

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/23/062

BERAADSLAGING NR. 21/052 VAN 2 MAART 2021, GEWIJZIGD OP 7 FEBRUARI 2023, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN BEPAALDE GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID (KSZ) AAN HET ONDERZOEKSINSTITUUT VOOR ARBEID EN SAMENLEVING (HIVA) VAN DE KU LEUVEN MET HET OOG OP HET ONDERZOEKEN VAN HET VERBAND TUSSEN ARBEIDSMOBILITEIT, ARBEIDSINKOMEN, ONDERWIJS EN JOBKENMERKEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de KU Leuven;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA) van de KU Leuven onderzocht eerder, in opdracht van de Brusselse plaatsingsdienst Actiris en het Vlaams departement Werk en Sociale Economie, het verband tussen arbeidsmobiliteit, arbeidsinkomen, onderwijs en jobkenmerken. De organisatie verricht echter ook, in opdracht van het Ministerie van Defensie en de programmatorische overheidsdienst Wetenschapsbeleid (BELSPO), een ander onderzoek waarbij loopbaantransities centraal staan, namelijk een onderzoek over het mogelijk belang van zogenaamde NEET-jongeren (jongeren “*not in education, employment or training*”) voor de Belgische defensie. De onderzoekers willen voor het bestuderen van de arbeidsmarktdynamiek en de loopbaantransities gebruik maken van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, ter beschikking gesteld door de Rijksdienst voor Sociale

Zekerheid en beschikbaar in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou ze koppelen, pseudonimiseren en in twee verschillende fases (en dus ook op twee verschillende wijzen) aan de onderzoekers aanbieden voor de realisatie van de voormelde onderzoeken.

2. Eerder ontving het HIVA voor hetzelfde doeleinde gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van de beraadslaging nr. 18/037 van 6 maart 2018, gewijzigd op 2 oktober 2018. Die vormden een aanvulling op de gepseudonimiseerde persoonsgegevens die de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid reeds met toepassing van de beraadslaging nr. 17/003 van 10 januari 2017, gewijzigd op 2 juli 2019, voor elk kwartaal van de periode 1996-2015 ter beschikking stelde over een groep van twintig procent van de loontrekkende bevolking, rekening houdende met de instroom en de uitstroom van werknemers.
3. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens die aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gevraagd worden, in het kader van specifieke onderzoeken ten behoeve van de Brusselse plaatsingsdienst Actiris en het Vlaams departement Werk en Sociale Economie en ten behoeve van het Ministerie van Defensie en de programmatorische overheidsdienst Wetenschapsbeleid (BELSPO), hebben betrekking op een duidelijk afgebakende groep. De onderzoekers van het HIVA beschikken al over bepaalde gepseudonimiseerde persoonsgegevens van, enerzijds, twintig procent van de loontrekkende bevolking van de jaren 1996 tot en met 2015 (*eerste panel*) en, anderzijds, twintig procent van de loontrekkende bevolking van de jaren 2016 tot en met 2020 (*tweede panel*). Aldus wordt uit de groep van loontrekkenden die geen kans hadden om te worden geselecteerd voor de initiële steekproef een bijkomende steekproef getrokken. Voor de initiële selectie van loontrekkenden (*eerste panel*) wordt een actualisering doorgevoerd (de informatie werd reeds meegedeeld voor de periode 1996-2015 en wordt nu ook meegedeeld voor de periode 2016-2020). Voor de bijkomende selectie van loontrekkenden (*tweede panel*) wordt dezelfde informatie verwerkt (zowel voor de periode 1996-2015 als voor de periode 2016-2020).
4. Per betrokkene uit de twee voormelde panels (enkel aangeduid met een uniek betekenisloos volgnummer) beschikken de onderzoekers al over het geboortejaar, het geslacht, de woonplaats, de werknemersklasse, het bedrag van het dagloon, de gewone bezoldiging, de premies en het wachtloon (telkens in klassen), de aanduiding dat de betrokkene wel of niet een forfaitloon, een verbrekingsvergoeding of een vakantiegeld uitbetaald krijgt, het aantal bezoldigde dagen, het voltijds equivalent (exclusief/inclusief gelijkgestelde dagen), het prestatietype, het percentage deeltijdse tewerkstelling, het aantal vakantiedagen van de arbeider en van de maatman, het ondernemingsnummer en het inschrijvingsnummer van de werkgever, het werkgeverskengetal, het paritair comité, de NACE-sectorcode, de belangrijkheidscode, het arrondissement van de vestigingsplaats en van de inrichting en de doelgroepkortingen.
5. De onderzoekers willen de gepseudonimiseerde persoonsgegevens van een selectie van de beide hogervermelde panels verwerken in het kader van onderzoeken die zij respectievelijk uitvoeren in opdracht van, enerzijds, de Brusselse plaatsingsdienst Actiris en het Vlaams departement Werk en Sociale Economie en, anderzijds, het Ministerie van Defensie en de programmatorische overheidsdienst Wetenschapsbeleid (BELSPO). In een eerste fase

zouden ze informatie van een steekproef van *twintigduizend personen* van de populatie ontvangen. In een tweede fase zouden ze informatie van een steekproef van *één miljoen personen* van de populatie raadplegen, onder toezicht, in een lokaal van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Per betrokkene zouden ze behalve de voormelde inlichtingen ook de volgende inlichtingen verwerken. Die worden desgevallend eenmalig, per jaar of per kwartaal ter beschikking gesteld. De betrokkene wordt telkens vermeld met een betekenisloos uniek volgnummer (nooit met diens identificatienummer van de sociale zekerheid).

Persoonskenmerken van de werknemer: de nationaliteit (in klassen), de herkomst (in klassen), het jaar/kwartaal van overlijden, de LIPRO-gezinspositie, de *Low Work Intensity* indicator (het voltijds equivalent op huishoudniveau volgens twee definities en het maximaal voltijds equivalent op huishoudniveau) en de leeftijd van het jongste kind (in klassen).

Sociaal-economische positie van de werknemer: de arbeidsmarktpositie op de laatste dag van het kwartaal volgens de geldende nomenclatuur, het al dan niet beantwoorden aan bepaalde (een tiental) specifieke sociaal-economische statuten (de combinatie van een tewerkstelling met een specifieke situatie inzake sociale zekerheid) en de werkloosheidsduur.

Opleidingsniveau van de werknemer: het ISCED-opleidingsniveau (onderwijsprogramma en studierichting), het ISCED-studiegebied, het studiedomein, de studiecategorie, het hoogste niveau, het uitgereikt diploma, de code van het diploma en de datum van het diploma (ISCED staat voor “*International Standard Classification of Education*”).

6. Het HIVA kan de gepseudonimiseerde persoonsgegevens van twintigduizend personen in de eigen lokalen verwerken om de gepaste codes te ontwikkelen. Die kan het dan toepassen op de gepseudonimiseerde persoonsgegevens van één miljoen personen, in het gebouw en onder het toezicht van een medewerker van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met het oog op het creëren van anonieme gegevens. De eindresultaten van het onderzoek met betrekking tot het verband tussen de arbeidsmobiliteit, het arbeidsinkomen, het onderwijs en de jobkenmerken en het onderzoek over het mogelijk belang van NEET-jongeren voor de Belgische defensie worden alleszins uitsluitend in louter anonieme vorm openbaar gemaakt. De aan de onderzoekers verstrekte gepseudonimiseerde persoonsgegevens (zowel die uit het randnummer 4 als die uit het randnummer 5) worden bijgehouden tot 31 december 2028 en daarna onverwijld vernietigd. Ze worden in geen geval meegedeeld aan derden.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

7. Krachtens de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming (artikel 5) en vergt elke mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard door de Kruispuntbank

van de sociale zekerheid of een instelling van sociale zekerheid aan een andere instelling van sociale zekerheid of aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité (artikel 15).

Rechtmatigheid van de verwerking

8. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
9. De mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het HIVA, is rechtmatig vermits ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, e), noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, het verrichten van onderzoeken inzake het verband tussen de arbeidsmobiliteit, het arbeidsinkomen, het onderwijs en de jobkenmerken en inzake het mogelijk belang van NEET-jongeren voor de Belgische defensie.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

10. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

11. De verwerking van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door het HIVA beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, enerzijds het onderzoeken van het verband tussen arbeidsmobiliteit, arbeidsinkomen, onderwijs en jobkenmerken in opdracht van de Brusselse plaatsingsdienst Actiris en het Vlaams departement Werk en Sociale Economie, anderzijds het mogelijk belang van NEET-jongeren voor de Belgische defensie in opdracht van het

Ministerie van Defensie en de programmatorische overheidsdienst Wetenschapsbeleid (BELSPO), en beantwoordt aldus aan het principe van doelbinding.

Minimale gegevensverwerking

12. De gevraagde gepseudonimiseerde persoonsgegevens hebben in een eerste fase betrekking op een beperkte populatie, ongeveer twintigduizend personen, behorende tot een gecombineerde selectie van twintig procent van de loontrekkende bevolking van de periode 1996-2015 en twintig procent van de loontrekkende bevolking van de periode 2016-2020.
13. De mee te delen informatie is, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze kan slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De persoonskenmerken worden beperkt en in klassen meegedeeld.
14. De onderzoekers willen onder meer de nationaliteit en de herkomst van de betrokkenen in beeld brengen. Het gaat om variabelen die voor hen noodzakelijk zijn om de arbeidsmarktposities en de transitie van personen met een niet-Belgische nationaliteit / niet-Belgische herkomst na te gaan. Zij vormen een belangrijke doelgroep binnen het federale en regionale beleid.
15. Voorts moeten de onderzoekers de dynamiek inzake aanwervingen voor de verschillende gezinstypes in kaart kunnen brengen (sector van de aanwerving, jobduur en jobkwaliteit in termen van vergoedingen en prestaties). Ook de leeftijdsklasse van het jongste kind kan een invloed hebben op de loopbaan en verdere transitiebewegingen. De onderzoekers moeten desgevallend ook op de hoogte worden gebracht van het overlijden van de betrokkene.
16. De variabelen inzake de *Low Work Intensity* (het voltijds equivalent op gezinsniveau volgens twee definities en het maximaal voltijds equivalent op gezinsniveau) zijn noodzakelijk om de arbeidsintensiteit van een huishouden te bepalen. Die factor maakt het mogelijk om na te gaan in welke mate gezinnen actief zijn op de arbeidsmarkt. De onderzoekers krijgen aldus een beeld van het aandeel (bijna) baanloze gezinnen. Vermits gezinnen met een lage *Low Work Intensity* een precare positie op de arbeidsmarkt innemen, kunnen ze het armoederisico op gezinsniveau definiëren.
17. De socio-economische positie van de betrokkene blijkt voor de onderzoekers essentieel daar ze de mogelijkheid biedt om de herkomst en de bestemming van de transitie in detail vast te stellen. De bijkomende socio-economische posities, die de cumulatie van diverse statuten aangeven, maken het mogelijk om het profiel van de werknemer in meer detail te duiden.
18. Voor het HIVA is ook het opleidingsniveau van de werknemers (afkomstig uit diverse bronnen) van groot belang. Het studieniveau en het studiegebied maken het immers mogelijk om het profiel van de werknemer te verfijnen en om meer zicht te krijgen op de jobinhoud van de betrokkenen.

19. De werkloosheidsduur van de betrokkenen stelt de onderzoekers in staat om langdurig werklozen te identificeren. Het gaat om een belangrijke doelgroep binnen het arbeidsmarktbeleid.
20. In een tweede fase passen de onderzoekers in een beveiligde omgeving, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder toezicht van één van haar medewerkers, de aan de hand van de eerder ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens ontwikkelde codes toe op de gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de gecombineerde panels (eerste panel en tweede panel), dat wil zeggen één miljoen personen. Enkel de resultaten daarvan, in de vorm van louter anonieme informatie, mogen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten.
21. De onderzoekers kunnen het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken met louter anonieme gegevens daar zij de situatie van individuele personen moeten kunnen opvolgen. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de ter beschikking gestelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten.

Opslagbeperking

22. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid worden bijgehouden tot 31 december 2028 en daarna vernietigd.

Integriteit en vertrouwelijkheid

23. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens worden in geen geval meegedeeld aan derden. De onderzoeksresultaten worden steeds op een anonieme wijze gepubliceerd.
24. Het HIVA houdt bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) aan het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA) van de KU Leuven met het oog op het onderzoeken van het verband tussen arbeidsmobiliteit, arbeidsinkomen, onderwijs en jobkenmerken en het mogelijk belang van NEET-jongeren voor de Belgische defensie, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).