

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/038

BERAADSLAGING NR. 21/018 VAN 2 FEBRUARI 2021 MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) EN HET DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE (DWSE) VAN DE VLAAMSE OVERHEID IN HET KADER VAN DE STRIJD TEGEN FRAUDE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE) van de Vlaamse Overheid;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

Inleiding

1. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE) van de Vlaamse Overheid, afdeling Vlaamse Sociale Inspectie, stellen vast dat fraude steeds algemener wordt en vaak het kader van één enkele overheidsorganisatie en één enkel overheidsniveau overstijgt (niet-aangegeven arbeid, misbruik van het sociaal statuut, uitoefening van beroepswerkzaamheden door buitenlandse zelfstandigen zonder beroepskaart of vrijstelling of zonder aansluiting bij een socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen,...). In die context is het noodzakelijk dat het RSVZ en het DWSE samenwerken in de strijd tegen die fraudeverschijnselen en relevante informatie met elkaar uitwisselen, steeds binnen de perken van de geldende regelgeving.

2. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen voormelde instanties beoogt een betere samenwerking in de materies die tot hun respectieve bevoegdheden behoren. Deze beraadslaging regelt aldus – tussen enerzijds de sociaal inspecteurs en het administratief personeel van de directie Eerlijke Concurrentie (ECL) van het RSVZ en anderzijds de sociaalrechtelijk inspecteurs en het administratief ondersteunend personeel van de Vlaamse Sociale Inspectie – de uitwisseling en de verwerking van de informatie die noodzakelijk is voor het realiseren van hun opdrachten en onderzoeken en voor het opsporen van de fraudegevallen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen, de illegale arbeid (met inbegrip van de problematiek van de beroepskaarten) of de sociale regelgeving.

Toepasselijke regelgeving

3. De partijen beschouwen de overmakingen en verwerkingen als rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk zijn voor het vervullen van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijken is opgedragen – zie artikel 6, 1, e), van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)*.

Wat het RSVZ betreft

4. Het sociaal statuut van de zelfstandigen is van openbare orde. In artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* wordt onder zelfstandige verstaan ieder natuurlijk persoon die in België een beroepsbezigheid uitoefent uit hoofde waarvan hij niet door een arbeidsovereenkomst of door een statuut verbonden is. De sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs van het RSVZ zien krachtens artikel 23bis, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 toe op de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van dit besluit en van de stelsels bedoeld in artikel 18. De organisatie moet onder meer nagaan of de personen die zijn onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 38 wel degelijk bij een sociaalverzekeringsfonds zijn aangesloten, overeenkomstig artikel 21. In de artikelen 54 tot 57 van het Sociaal strafwetboek worden de overlegging en de mededeling van gegevens geregeld, onder meer tussen de sociaal inspecteurs en de andere administraties. Bij beraadslaging nr. 35/2008 van 30 juli 2008 van het sectoraal comité van het Rijksregister werd het RSVZ bovendien gemachtigd om toegang te krijgen tot de verblijfstoestand van vreemdelingen (ook tot de persoonsgegevens inzake de arbeidsvergunningen) in het kader van zijn opdrachten zoals vastgelegd in de regelgeving.
5. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vereist elke mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een instelling van sociale zekerheid (zoals het RSVZ) aan een andere organisatie (zoals het DWSE) een voorafgaande beraadslaging vanwege de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité. Voor zover die een beraadslaging verleent voor de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheid, is die laatste in afwijking van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met*

betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens vrijgesteld van de verplichting om een protocol ter zake op te maken met de bestemming van de persoonsgegevens.

Wat het DWSE betreft

6. Artikel 2 van het Vlaams decreet van 30 april 2004 *tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn* (het zogenaamde “decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht”) bepaalt de bevoegdheden van de sociaalrechtelijke inspecteurs die belast zijn met de controle en het toezicht op onder meer de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* (57°) en de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen* (58°). De sociaalrechtelijke inspecteurs zijn tevens bevoegd voor de controle en het toezicht op de regelgeving waarvoor het Vlaamse Gewest gemachtigd is overeenkomstig de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen* (artikel 6, § 1, IX, 2°, geeft de bevoegdheid met betrekking tot de programma’s voor wedertewerkstelling aan de gewesten). Volgens artikel 9, § 4, van hetzelfde decreet kunnen de sociaalrechtelijke inspecteurs van de Vlaamse Sociale Inspectie met de inspectiediensten van de andere gewesten en gemeenschappen en van de federale overheid alle informatie uitwisselen die nuttig is voor de uitoefening van het toezicht waarmee ze belast zijn. Van de informatie die van de sociale inspectiediensten van de andere gewesten en gemeenschappen en van de federale overheid wordt verkregen, wordt op dezelfde wijze gebruik gemaakt als van de gelijkaardige inlichtingen die de sociaalrechtelijke inspecteurs van de Vlaamse Sociale Inspectie rechtstreeks inzamelen.
7. Voor de mededelingen door het RSVZ aan de Vlaamse Sociale Inspectie, voor de uitvoering van haar taken inzake de controle en het toezicht met betrekking tot de zelfstandige beroepsactiviteiten van buitenlanders in België (systeem van de beroepskaarten), werd eerder reeds een machtiging verleend door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, bij de beraadslaging nr. 16/066 van 5 juli 2016, gewijzigd op 4 juli 2017.

Categorieën van ontvangers

8. Enkel de inspecteurs van de directie ECL van het RSVZ, de inspecteurs van de Vlaamse Sociale Inspectie van het DWSE, het administratief ondersteunend personeel van de directie ECL van het RSVZ en de Vlaamse Sociale Inspectie van het DWSE (voor zover het de finaliteit van deze beraadslaging betreft), het personeel van de dienst Informatiebeheer (GIB-BI) van het RSVZ en het personeel van de informaticadienst van de partijen dat het doeleinde van deze beraadslaging ondersteunt, zouden toegang krijgen tot de informatie van de andere organisatie en zouden die kunnen verwerken, steeds met inachtneming van de principes van finaliteit en proportionaliteit.
9. Het personeel van de Directie ECL en de Vlaamse Sociale Inspectie zouden die informatie kunnen overmaken aan andere operationele directies van de eigen organisatie (respectievelijk het RSVZ en het DWSE) wanneer dit nodig is voor de behandeling van een bepaald dossier in het kader van de doeleinden beschreven in deze beraadslaging.

Doeleinden van de verwerking van de persoonsgegevens

10. De taak van algemeen belang of van openbaar gezag werd aan de twee verwerkingsverantwoordelijken toevertrouwd krachtens de hierboven vermelde regelgeving.

Wat het RSVZ betreft

11. Het RSVZ zou de persoonsgegevens voor twee grote doeleinden gebruiken: voor de controle op de verplichtingen van de zelfstandigen met betrekking tot het sociaal statuut en op de betaling van de sociale bijdragen verbonden aan dit statuut en voor de strijd tegen sociale fraude.
12. Het RSVZ heeft onder meer tot opdracht de controle op de verplichtingen van de zelfstandigen. Met toepassing van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* gaat het RSVZ na of de onderworpen personen bij een socialeverzekeringsfonds zijn aangesloten en of de periode van aansluiting overeenstemt met de periode van effectieve activiteit. Overeenkomstig artikel 23bis, § 2, zien de sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs van het RSVZ toe op de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van het koninklijk besluit en van de stelsels bedoeld in het artikel 18¹. Zij vergewissen zich ervan dat de zelfstandigen die zich bij een socialeverzekeringsfonds moeten aansluiten deze verplichting ook daadwerkelijk naleven. De sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs oefenen dit toezicht uit volgens de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek.
13. Het RSVZ heeft ook opdrachten in het kader van de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping. Deze zijn opgebouwd rond vier assen: de niet-aangegeven arbeid, de schijnstatuten, de fictieve aansluitingen om een verblijfstitel te krijgen en rechten verbonden met het sociaal statuut van de zelfstandigen te genieten (zoals kinderbijslag) en de sociale dumping.
14. In artikel 23 van het koninklijk besluit nr. 38 wordt bepaald dat de openbare besturen verplicht zijn aan de openbare diensten en instellingen, aan hun behoorlijk gemachtigde agenten, aan de private instellingen en aan de rechtscolleges de inlichtingen te verstrekken

¹ “Artikel 18. § 1. Het stelsel van de uitkeringen inzake rust- en overlevingspensioen ten voordele van de zelfstandigen wordt ingericht door het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.
 § 2. Het stelsel van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen wordt geregeld door de algemene kinderbijslagwet (AKBW) van 19 december 1939.
 § 3. Het stelsel der uitkeringen inzake ziekte-, invaliditeits- en moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen wordt ingericht in het raam van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.
 Deze uitkeringen worden verstrekt door bemiddeling van de instellingen die functioneren in het raam van deze laatste wet.
 § 3bis. Het stelsel van het overbruggingsrecht wordt geregeld door de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen.
 (...)
 § 5. De prestaties die de verzoening van het professionele leven en het privéleven van de zelfstandigen bevorderen, worden geregeld door artikel 18bis van dit besluit.”

die zij nodig hebben met het oog op de toepassing van het koninklijk besluit en van de stelsels bedoeld in artikel 18 ervan. In artikel 23bis, § 1, wordt bepaald dat de openbare instellingen verplicht zijn aan de inspectiedienst van het RSVZ alle nodige inlichtingen mee te delen en inzage te verlenen in boeken, registers, documenten, banden of gelijk welke andere informatiedragers met het oog op de toepassing van het sociaal statuut der zelfstandigen.

15. De Directie ECL omvat ook een cel datamining. Die is ermee belast om, met ondersteuning van de dienst Informatiebeheer (*business intelligence*) en de informaticadienst van het RSVZ, de databanken te analyseren om proactief fraude in verband met het sociaal statuut van de zelfstandigen te kunnen vaststellen en dus de onderzoeken gericht te laten verlopen. Het gebruik van instrumenten voor de analyse van informatie moet het RSVZ in de mogelijkheid stellen om de fraudeverschijnselen in verband met het sociaal statuut van de zelfstandigen doeltreffend te identificeren, met het oog op preventie en vaststelling van inbreuken op de sociale regelgeving en de invordering van de bedragen.

Wat het DWSE betreft

16. De Vlaamse Sociale Inspectie zou de persoonsgegevens van het RSVZ aanwenden voor, enerzijds, de controle op de verplichting van de buitenlandse zelfstandige om te beschikken over een beroepskaart indien hij daarvan niet is vrijgesteld (het niet bezitten of onregelmatig verkrijgen van een beroepskaart, het ontvangen van een fictieve beroepskaart enkel voor het bekomen van een verblijfstitel of het genieten van steunmaatregelen,...) en, anderzijds, de controle op de verplichting van de buitenlandse werknemer om te beschikken over een toelating tot arbeid indien hij daarvan niet is vrijgesteld (schijnzelfstandigheid).
17. Tot de opdrachten van het DWSE behoren onder meer de controle op het uitoefenen van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen (volgens de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen*) en de controle op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers (volgens de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*).
18. Het DWSE beschikt ook over een dataminingcel. Die moet, met ondersteuning van de eigen informaticadienst, de detectie van fraudefenomenen (gelinkt aan de zelfstandige activiteiten van vreemdelingen of aan de tewerkstelling van buitenlandse werknemers) verbeteren en bijgevolg zorgen voor een betere sturing van de onderzoeken. Het aanwenden van tools voor het analyseren van persoonsgegevens van het RSVZ moet het DWSE in staat stellen om fraudefenomenen inzake zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen en tewerkstelling van buitenlandse werknemers te achterhalen, met het oog op de preventie en de vaststelling van inbreuken betreffende de sociale regelgeving.

Categorieën van overgemaakte persoonsgegevens

Wat het RSVZ betreft

19. Het RSVZ zou aan het DWSE op diens verzoek of op eigen initiatief de volgende persoonsgegevens overmaken:

- de identificatiegegevens en de gegevens inzake aansluiting van de zelfstandigen die aan het koninklijk besluit nr. 38 zijn onderworpen, meer bepaald het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, het adres, de nationaliteit, het ondernemingsnummer, de identiteit van het socialeverzekeringsfonds, de begindatum en eventuele einddatum van de aansluiting en de aanduiding dat de bijdragen al dan niet werden betaald, voor zover het DWSE die nodig heeft voor het identificeren van de fraudegevallen met betrekking tot één van zijn bevoegdheden;
- de vaststellingen door het RSVZ (een vermoed of vastgesteld fraudegeval) voor zover die noodzakelijk zijn om de fraudegevallen met betrekking tot een bevoegdheid van het DWSE te identificeren (deze vaststellingen omvatten de identificatiegegevens van de betrokken persoon of onderneming en het soort fraude).

Wat het DWSE betreft

20. Het DWSE zou aan het RSVZ op diens verzoek of op eigen initiatief de volgende persoonsgegevens overmaken:

- de inlichtingen over de economische migratie en de beroepskaarten, meer bepaald de identificatiegegevens van de aanvrager (het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam en de geboortedatum), de datum van de aanvraag, de aard van het verzoek (nieuwe aanvraag of verlenging van een aanvraag), de activiteit waarvoor een beroepskaart wordt gevraagd, de beslissing tot toekenning of weigering en, in geval van toekenning, de begindatum en de einddatum – deze inlichtingen worden globaal meegedeeld en door het RSVZ verwerkt (in het kader van processen van datamining en datamatching) voor de uitoefening van zijn opdrachten betreffende, enerzijds, de controle op de verzekeringsplicht van zelfstandigen, en anderzijds, de strijd tegen de sociale fraude (niet-aangegeven arbeid en schijnstatuten²).
- de vaststellingen door de Vlaamse Sociale Inspectie in de beleidsdomeinen werk en sociale economie (zowel de fraudegevallen als de vermoedens van fraude) voor zover noodzakelijk voor de identificatie van fraudegevallen gelinkt aan een bevoegdheid van het RSVZ – zo heeft de Vlaamse Sociale Inspectie bijvoorbeeld de mogelijkheid om, wanneer ze op het terrein situaties met elementen van schijnzelfstandigheid of niet-aangegeven zelfstandige arbeid identificeert, haar vaststellingen over te maken aan het RSVZ.

Bewaarduur van de gegevens

Wat het RSVZ betreft

² De kruising van deze gegevens met de gegevens van het RSVZ biedt de mogelijkheid om de personen te identificeren die een aanvraag deden bij het gewest om een toelating te bekomen voor het uitoefenen van een beroepsbezigheid als zelfstandige en deze beroepsbezigheid uitoefenen zonder vooraf te zijn aangesloten bij een socialeverzekeringsfonds. Desgevallend kan de bekomen informatie worden aangewend om schijnstatuten te identificeren (schijnzelfstandigen of schijnwerknemers) en om deze dossiers te onderbouwen (vaststelling van de wil van de persoon om zich te vestigen als zelfstandige).

21. Het beleid van het RSVZ inzake de bewaarduur van de persoonsgegevens neemt de volgende criteria in acht. Bij de behandeling van een geopend dossier moeten de persoonsgegevens normaal beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren belast met het beheer van het dossier. Zodra een dossier gearhiveerd kan worden, biedt de gekozen bewaarwijze enkel nog een beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid gedurende de resterende bewaarduur vermeld in de regelgeving, voor zover de bewaring nog nodig is. Zodra de bewaring niet meer noodzakelijk is, worden de persoonsgegevens niet meer in een identificeerbare vorm bewaard.
22. De persoonsgegevens worden bewaard met inachtneming van de principes vastgelegd in de regelgeving betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van natuurlijke personen in verband met de verwerking van hun persoonsgegevens, zolang dit noodzakelijk is voor de evaluatie van de rechten en de verplichtingen van de zelfstandigen. De persoonsgegevens worden bewaard zolang noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt maar met een maximale bewaarduur van één jaar na de verjaring van alle vorderingen die ressorteren onder de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke.

Wat het DWSE betreft

23. Het beleid van het DWSE inzake de bewaringstermijn beantwoordt aan de volgende criteria. De persoonsgegevens worden bewaard met naleving van de principes die in de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens zijn vastgelegd. Ze worden conform artikel 8, § 1, vierde lid, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt. Doorgaans worden de persoonsgegevens niet langer bewaard dan nodig voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, met een maximum bewaartermijn van één jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren.

Modaliteiten en periodiciteit van de overmaking

24. Het betreft een permanente overmaking. Deze periodiciteit wordt gerechtvaardigd door het feit dat de dossierbeheerders dagelijks de beoogde dossiers behandelen. De partijen maken alle persoonsgegevens op een beveiligde en versleutelde wijze over (ook de identificatiegegevens met betrekking tot de geïdentificeerde fraudegevallen, waaronder het identificatienummer van de sociale zekerheid) via een uniek contactpunt in elke organisatie, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
25. Het RSVZ en het DWSE gebruiken hiertoe bij voorkeur een systeem van asymmetrische encryptie, waarbij de openbare sleutel van de bestemming gebruikt wordt voor de versleuteling van de informatie. De uitwisseling vindt plaats onder het toezicht van de functionarissen voor gegevensbescherming van de organisaties.
26. Wat de uitwisselingsmodaliteiten betreft, houden de partijen een lijst bij met de meegedeelde persoonsgegevens onder het identificatienummer van de persoon betrokken bij de soort meegedeelde persoonsgegevens.

27. In het kader van de voorbereiding, de coördinatie en de gevolgen verleend aan de gemeenschappelijke controles door de cellen of buiten de cellen kunnen de inspectiediensten de inlichtingen en de resultaten over deze controles met elkaar uitwisselen, zonder in te gaan tegen de regels inzake het overmaken van inlichtingen die worden ingewonnen bij de uitvoering van door de gerechtelijke overheid voorgeschreven plichten.

Veiligheid

28. Overeenkomstig artikel 32 van de AVG verbinden de partijen zich ertoe om hun persoonsgegevens te beschermen tegen elke inbreuk op de beveiliging, die per ongeluk of op onrechtmatige wijze kan leiden tot vernietiging, verlies, wijziging of ongeoorloofde verstrekking van persoonsgegevens of tot ongeoorloofde toegang tot persoonsgegevens.
29. In geval van schending van de veiligheid informeren de partijen elkaar onmiddellijk en delen ze de noodzakelijke informatie mee voor een naleving van de regels met betrekking tot bescherming van de persoonsgegevens.
30. Elke partij informeert de andere over iedere belangrijke (substantiële) wijziging van de technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens.
31. De partijen nemen de gepaste technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen en vergewissen zich ervan dat de ICT-infrastructuur waarmee de apparatuur voor de verwerking van de persoonsgegevens verbonden is effectief de vertrouwelijkheid en de integriteit van de persoonsgegevens garandeert.
32. Elke organisatie beschikt over een uniek contactpunt (SPOC) voor een vlotte onderlinge uitwisseling van inlichtingen. Het is voor specifieke vragen toegankelijk en vult de huidige communicatiekanalen tussen de partijen aan.
33. Elke partij duidt met toepassing van artikel 37 van de AVG een functionaris voor gegevensbescherming (*Data Protection Officer*) aan.
34. De uitvoering van deze beraadslaging wordt jaarlijks door het RSVZ en door het DWSE geëvalueerd, onder meer op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen met betrekking tot de verwerking van hun persoonsgegevens. Elke partij verspreidt de tekst van deze beraadslaging bij haar medewerkers en stelt alles in het werk voor een loyale en oprechte samenwerking.

B. BEHANDELING

35. Het betreft deels een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist. Deze beraadslaging is onder meer vereist voor de mededeling van persoonsgegevens door het RSVZ en de Kruispuntbank van de Sociale

Zekerheid. Voor zover het informatieveiligheidscomité een beraadslaging verleent voor de mededeling van persoonsgegevens door het RSVZ, is die organisatie in afwijking van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* vrijgesteld van de verplichting om met de ontvanger van de persoonsgegevens een protocol op te stellen. Voor de mededelingen van persoonsgegevens door het RSVZ aan het DWSE is een protocol tussen de partijen dus niet vereist. Het informatieveiligheidscomité neemt er kennis van dat er eveneens mededelingen van persoonsgegevens door het DWSE aan het RSVZ zullen plaatsvinden maar deze behoren niet tot zijn bevoegdheid en worden dus enkel volledigheidshalve opgenomen. Volgens artikel 8 van het decreet van 8 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een Vlaamse overheidsinstantie (zoals het DWSE) aan een externe overheid (zoals het RSVZ) een protocol³ tussen de betreffende partijen. Het informatieveiligheidscomité zal deze beraadslaging aan de bevoegde organisatie bezorgen om haar in staat te stellen zich erbij aan te sluiten, door het ondertekenen van een document dat ernaar verwijst en dat als protocol in de zin van de voormelde regelgeving geldt. In dat geval is de voorliggende beraadslaging van toepassing op alle mededelingen van persoonsgegevens die erin worden beschreven.

Rechtmatigheid van de verwerking

- 36.** Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
- 37.** De voormelde overmakingen en verwerkingen zijn rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen – zie daartoe artikel 6, 1, e), van de AVG.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

- 38.** Volgens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde,

³

In dat protocol wordt in ieder geval het volgende vastgelegd:

- 1° de identificatie van de verwerkingsverantwoordelijken;
- 2° de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden medegedeeld;
- 3° de categorieën en omvang van de medegedeelde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel;
- 4° de categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen;
- 5° de wettelijke basis van zowel de mededeling als de inzameling van de gegevens;
- 6° de beveiligingsmaatregelen van de mededeling;
- 7° de periodiciteit van de mededeling;
- 8° de duur van de mededeling;
- 9° de sancties in geval van niet-naleving van het protocol;
- 10° de beschrijving van de precieze doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk werden ingezameld;
- 11° bij latere verwerking van gegevens de vermelding van de verenigbaarheid inzake doeleinden;
- 12° afspraken omtrent de garantie van de kwaliteit van de gegevens;
- 13° specifieke maatregelen die de gegevensmededeling omkaderen.

uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze door middel van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

39. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de strijd tegen fraude door het RSVZ en het DWSE, in het kader van de uitvoering van hun respectieve opdrachten.
40. Het RSVZ zal de persoonsgegevens gebruiken voor de controle van de verplichtingen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen en van de betaling van de sociale bijdragen verbonden aan dat statuut en in de strijd tegen de sociale fraude, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut van de zelfstandigen* en het Sociaal strafwetboek. De persoonsgegevens zullen eveneens worden verwerkt in het kader van de strijd tegen sociale fraude (niet-aangegeven arbeid, schijnstatuten, fictieve aansluitingen om een verblijfsvergunning te krijgen en bepaalde rechten te genieten en sociale dumping). De cel datamining van de directie ECL, van haar kant, is belast met de analyse en de verwerking van persoonsgegevens om de fraudegevallen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen op te sporen, om onderzoeken gericht te laten verlopen, om inbreuken vast te stellen en om bedragen te innen.
41. De Vlaamse Sociale Inspectie zal de persoonsgegevens gebruiken voor de controle op de verplichting van de buitenlandse zelfstandige om te beschikken over een beroepskaart en de controle op de verplichting van de buitenlandse werknemer om te beschikken over een toelating tot arbeid. Zij staat daarenboven in voor de controle op het uitoefenen van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen (volgens de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen*) en de controle op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers (volgens de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*). De persoonsgegevens zullen voorts worden verwerkt in het kader van de activiteiten van de dataminingcel van het DWSE, uitsluitend voor het opsporen en voorkomen van fraudefenomenen en inbreuken inzake de sociale regelgeving.

Minimale gegevensverwerking

42. Het RSVZ zou aan het DWSE op diens verzoek of op eigen initiatief de volgende persoonsgegevens overmaken: de identificatiegegevens en de gegevens inzake de aansluiting van de zelfstandigen die aan het koninklijk besluit nr. 38 zijn onderworpen (het

identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, het adres, de nationaliteit, het ondernemingsnummer, de identiteit van het socialeverzekeringsfonds, de begindatum en eventuele einddatum van de aansluiting en de aanduiding dat de bijdragen al dan niet werden betaald) en de bevindingen van het RSVZ inzake vermoede of vastgestelde fraudegevallen (met de identiteit van de betrokken persoon of onderneming en het soort fraude) wanneer het DWSE deze gegevens nodig heeft voor het identificeren van de fraudegevallen met betrekking tot één van zijn bevoegdheden of voor het onderzoeken van aanvragen van beroepskaarten.

43. Het DWSE zou aan het RSVZ op diens verzoek of op eigen initiatief de volgende persoonsgegevens overmaken: de inlichtingen over de economische migratie en de beroepskaarten (de identificatiegegevens van de aanvrager, de datum van de aanvraag, de aanduiding waaruit blijkt dat het een nieuwe aanvraag dan wel een verlenging van een aanvraag betreft, de activiteit waarvoor een beroepskaart wordt gevraagd, de beslissing tot toekenning of weigering en, in geval van toekenning, de begindatum en de einddatum) en de vaststellingen door de Vlaamse Sociale Inspectie in de beleidsdomeinen werk en sociale economie (fraudegevallen en vermoedens van fraude). De inlichtingen over de economische migratie en de beroepskaarten worden door het DWSE overgemaakt en vervolgens door het RSVZ verwerkt (datamining en datamatching) in de mate dat deze informatie het RSVZ in de mogelijkheid moet stellen om zijn opdrachten te vervullen met betrekking tot de controle op de verplichtingen van de zelfstandigen en de strijd tegen sociale fraude (luik niet aangegeven activiteit en schijnstatuut)⁴. De vaststellingen door het DWSE (een vermoed of bewezen fraudegeval) zouden eveneens aan het RSVZ worden overgemaakt wanneer deze noodzakelijk zijn om de fraudegevallen te identificeren die tot de bevoegdheid van het RSVZ behoren.

Opslagbeperking

44. Tijdens de verwerking van een openstaand dossier worden de gegevens door het RSVZ op dusdanige wijze bewaard dat ze normaal beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren belast met het beheer van het dossier bij het evalueren van de rechten en plichten van de zelfstandigen. Het dossier wordt vervolgens gearchiveerd en de gegevens zijn slechts beperkt beschikbaar en toegankelijk tijdens de overblijvende wettelijke bewaarduur, voor zover de bewaring nog noodzakelijk is, met een maximale bewaarduur die niet meer dan één jaar na de verjaring van alle vorderingen die ressorteren onder de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke mag bedragen. Zodra de bewaring niet meer nodig is, worden de gegevens niet meer in een identificeerbare vorm bewaard.
45. Het DWSE bewaart de persoonsgegevens volgens de principes van de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens en, conform artikel 8, § 1, vierde lid, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht niet langer dan

⁴ Door deze gegevens te kruisen met die van het RSVZ kunnen de personen worden geïdentificeerd die binnen de regio formaliteiten hebben ondernomen om zich als zelfstandige te vestigen, die effectief een zelfstandige activiteit uitoefenen maar die niet bij een sociaalverzekeringsfonds zijn aangesloten. Ook kunnen aan de hand van bepaalde elementen de schijnstatuten worden geïdentificeerd (schijnzelfstandigen of schijnloontrekkenden) en kunnen deze dossiers worden gestaafd (identificatie van de wil om zich als zelfstandige te vestigen).

nodig voor de beoogde doeleinden. Er geldt een maximum bewaartermijn van één jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van het DWSE behoren.

Integriteit en vertrouwelijkheid

46. Krachtens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschieden de beschreven mededelingen van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
47. Het RSVZ en het DWSE houden bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
48. Voor het overige verwijst het informatieveiligheidscomité naar de voormelde veiligheidsmaatregelen.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) aan de Vlaamse Sociale Inspectie van het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid in de strijd tegen fraude, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).