

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/010

**BERAADSLAGING NR. 21/004 VAN 12 JANUARI 2021 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET "INSTITUT DE RECHERCHES ÉCONOMIQUES ET SOCIALES" (LIDAM/IRES) VAN DE UNIVERSITÉ CATHOLIQUE DE LOUVAIN (UCLouvain) VOOR EEN STUDIE OVER DE IMPACT VAN EEN VERSTERKTE DEGRESSIVITEIT VAN DE WERKLOOSHEIDSUITKERINGEN OP DE WERKGELEGENHEID EN ANDERE UITKOMSTINDICATOREN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het *Institut de recherches économiques et sociales* (LIDAM/ IRES) van de *Université catholique de Louvain* (UCLouvain);

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

## **I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Het *Institut de Recherches Economiques et Sociales* (LIDAM/IRES) van de *Université catholique de Louvain* (UCLouvain) wenst gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te gebruiken voor een studie over de impact van de versterkte degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen op de werkgelegenheid en andere uitkomstindicatoren. Deze degressiviteit werd in 2012 in de Belgische werkloosheidsverzekering opgenomen.

2. De voornaamste wijzigingen als gevolg van de hervorming van de werkloosheidsverzekering in België zijn een verhoging van de uitkering tijdens de eerste drie maanden van de werkloosheid en een sterke vermindering van de uitkering naarmate de uitkeringsduur langer wordt. Een van de kenmerken van de hervorming van 2012 is dat de werkloosheidsuitkeringen na verloop van tijd evolueren naar eenzelfde minimumbedrag, ongeacht het bedrag van het loon vóór de werkloosheid. Dit minimumbedrag varieert volgens de gezinstoestand en is nauwelijks hoger dan het overeenstemmende leefloon. Deze wijzigingen zijn echter niet op alle uitkeringsgerechtigde werklozen van toepassing. Het betreft in het bijzonder bepaalde uitkeringsgerechtigde werklozen die de minimumwerkloosheidsuitkering kregen bij het begin van de eerste vergoedingsperiode. Op anderen had de hervorming een impact maar in mindere mate. Het betreft onder meer de uitkeringsgerechtigde werklozen die een relatief lang beroepsverleden als loontrekkende hebben.
3. Het feit dat de hervorming van 2012 bepaalde groepen heeft getroffen en andere niet (of minder) levert een ideale context voor de evaluatie van de gevolgen van de hervorming aan de hand van de verschil-in-verschil-methode (“difference-in-difference-method”). Aan de hand van deze methode kan in bepaalde hypothesen het causaal verband tussen de hervorming van 2012 en het percentage terugkeer naar werk (of iedere andere uitkomstindicator) van de uitkeringsgerechtigde werklozen worden aangetoond. Voor het toepassen van deze methode wenst het IRES over individuele gegevens te beschikken uit de inkomende stromen in de uitkeringsgerechtigde werkloosheid (als werkzoekende) voor categorieën van werklozen die zijn getroffen en niet zijn getroffen door de hervorming voor een periode voorafgaand en volgend op de invoering van de hervorming in november 2012.
4. De meegedeelde individuele gegevens zijn gepseudonimiseerde persoonsgegevens, dit betekent concreet dat:
  - de betrokken personen een betekenisloos uniek volgnummer hebben gekregen,
  - het op basis van de kruising van de gevraagde variabelen het niet mogelijk zal zijn om de betrokken personen te identificeren,
  - de KSZ de omzettingssleutel bewaart aan de hand waarvan elke betrokken persoon kan worden geïdentificeerd voor een latere bijwerking van de gegevensbanken.
5. De populatie waarvoor de onderzoekers van het IRES de overgangen naar werk na verloop van tijd wensen op te volgen, voldoet aan de volgende selectiecriteria. Het betreft de personen:
  - die tijdens een specifieke maand<sup>1</sup> een eerste uitkeringsperiode aanvatten als werkzoekende uitkeringsgerechtigde volledig werkloze (UVW-WZ) op basis van voltijds werk en

---

<sup>1</sup> van januari 2009 tot december 2014.

- die jonger dan 35 jaar zijn in die maand.

Er wordt benadrukt dat indien eenzelfde persoon gedurende meerdere maanden tijdens de periode 2009-2014 aan de voorwaarden zoals hierboven beschreven voldoet, deze persoon meermaals moet worden weerhouden en deze meervoudige instromen als onderling onafhankelijke observaties moeten worden beschouwd. Daarom wordt er bij voorkeur gesproken over “selectie van periodes van uitkeringsgerechtigde werkloosheid”.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) zal de werkloosheidsperiodes in zijn eigen gegevensbanken selecteren en zal de geselecteerde gegevens aan de KSZ overmaken. Volgens de RVA bestaat de populatie uit 380.270 verschillende personen. Het aantal overeenstemmende werkloosheidsperiodes is dus enigszins hoger. De onderzoekers van het IRES wensen in een eerste fase een beperkte steekproef te ontvangen die willekeurig wordt getrokken uit de werkloosheidsperiodes van de bevolking. Deze steekproef zal 10% van het doelpubliek omvatten, ofwel 38.000 verschillende personen om een maximum aantal mogelijke gevallen te vertegenwoordigen. In een tweede fase zal een onderzoeker op de KSZ de eerder ontwikkelde analysemethodes toepassen op de totale populatie onder het toezicht van een medewerker van de KSZ. Door deze manier van werken zullen de gegevens met betrekking tot de volledige populatie de KSZ niet verlaten. Enkel anonieme resultaten in de vorm van statistische tabellen, grafieken en parameters zullen buiten de KSZ mogen worden meegenomen. De anonimiteit van de populatie wordt op deze manier gegarandeerd.

**6.** De KSZ deelt de volgende gegevens mee aan het IRES:

1) *Gegevens over de selectiecriteria*: het gepseudonimiseerd identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ), de beginmaand van de vergoede werkloosheid (jaar en maand), het geboortjaar, het geslacht in de beginmaand, de nationaliteit in de beginmaand (niet gekend, Belgisch, Europese Unie-15 behalve België, Europese Unie-28 behalve België, andere landen), het opleidingsniveau in de beginmaand, de regio van de woonplaats in de beginmaand, het brutoloon in de beginmaand (in klassen), het beroepsverleden in de beginmaand van de werkloosheid (in klassen).

2) *Sociodemografische gegevens (periode 2009-2018)*: de gemeente van de woonplaats (arrondissement), de LIPRO-gezinspositie, de verwantschap met de referentiepersoon, het aantal gezinsleden per leeftijdsklasse op 1 januari, het jaarlijks gezinsinkomen (in klassen), de datum van overlijden van de persoon (jaar en trimester), de eerste nationaliteit van de 4 grootouders (Belgisch, Europese Unie-15 behalve België, Europese Unie-28 behalve België, andere landen), de eerste nationaliteit van de ouders (Belgisch, Europese Unie-15 behalve België, Europese Unie-28 behalve België, andere landen).

3) *Gegevens voor het bepalen van de werkloosheid en het activeringsbeleid (periode 2007-2018)*: de referentiemaand waarvoor de uitkering wordt uitbetaald (jaar en maand), de plaatsingsdienst waarin de persoon is ingeschreven (FOREM, ACTIRIS, VDAB, ADG), de inschrijvingscategorie van de persoon, de tewerkstelling gedurende de referentiemaand (geen

job, loontrekkende, zelfstandige, ander werk), de uitkeringscategorie van de werkloze, het statuut van de persoon ten opzichte van de RVA, het aantal dagen met uitkeringen, het bedrag van de daguitkering (in euro en in klassen), het bedrag van de ontvangen uitkeringen (in euro en in klassen), de toekenningscriteria (tot december 2012), de activatiecriteria (vanaf januari 2013).

4) *Gegevens aan de hand waarvan de positie op de arbeidsmarkt op het einde van het trimester kan worden geïdentificeerd/geëvalueerd (periode 2007-2018):* de nomenclatuur van de socio-economische positie, de positie op de arbeidsmarkt als werkende en het recht op leefloon of op maatschappelijke steun (ja/nee), de vrijstelling van inschrijving als werkzoekende en het recht op leefloon of een financiële steun (ja/nee), het recht op een leefloon / financiële steun en op een uitkering wegens beroepsziekte (ja/nee), het recht op een leefloon / een financiële steun en een uitkering wegens arbeidsongeval (ja/nee), het recht op een leefloon / een financiële steun en een tegemoetkoming aan personen met een handicap (ja/nee), de volledige loopbaanonderbreking en het recht op een leefloon of een financiële steun (ja/nee), de aanwezigheid van een kind dat een leefloon of financiële steun van het OCMW krijgt en dat tevens als rechtgevend kind is opgenomen in het kadaster van de RKW of in het bestand van het RSVZ (ja/nee), het bestaan van een invaliditeitsstelsel en het recht op een leefloon / een financiële steun (ja/nee), de persoon is gekend bij de ziekenfondsen en geniet een leefloon / een financiële steun (ja/nee).

7. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) deelt de volgende gegevens mee aan het IRES via de KSZ:

1) *Gegevens voor het bepalen van de huidige arbeidsprestaties en de prestaties op het einde van elk trimester voor elke tewerkstelling in het trimester (periode 2007-2018):*

- *Basisvariabelen voor het bepalen van de huidige arbeidsprestaties en de prestaties op het einde van het trimester:* het indicatorveld arbeidsprestatie, de belangrijkheidscode van de arbeidsprestaties op de laatste dag van het trimester, de code waaruit blijkt dat de arbeidsprestatie al dan niet de hoofdprestatie is, het type prestatie, het percentage deeltijds, het voltijdsequivalent exclusief en inclusief gelijkgestelde dagen.
- *Kenmerken van de werkgever:* het geanonimiseerd inschrijvingsnummer van de werkgever (uniek identificatienummer), de code regionalisering, de belangrijkheidscode, de NACE-code (de eerste 2 posities), de (openbare of privé-)sector, de vestigingsplaats van de werkgever (arrondissement).
- *Kenmerken van de arbeidsprestatie:* de speciale werknemersklasse, de code werknemer (arbeider, bediende, ambtenaar, ...), de notie artiest of niet, de notie van seizoensarbeid, de notie van thuiswerk, de notie van arbeid bij tussenpozen, het gebruik van dienstencheques, de code waaruit blijkt dat het een werknemer betreft die als extra of superextra in de horeca is aangeworven.
- *Niveau van de bezoldiging:* het dagloon (in klassen), het bedrag van de premies (in klassen), het bedrag van de verbrekingsvergoedingen (in klassen), het aantal dagen vooropzeg.

2) *Gegevens voor het bepalen van de verminderingen van de werkgeversbijdragen of individuele bijdragen die op de arbeidsprestatie van toepassing zijn (periode 2007-2018):* het geanonimiseerd inschrijvingsnummer van de werkgever (uniek identificatienummer), de code bijdragevermindering, het bedrag van de bijdragevermindering (in klassen).

**8.** De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) deelt de volgende gegevens mee aan het IRES via de KSZ:

1) *Gegevens voor het bepalen van de huidige arbeidsprestaties en de prestaties op het einde van elk trimester voor elke tewerkstelling in het trimester (periode 2007-2018):*

- *Basisvariabelen voor het bepalen van de huidige arbeidsprestaties en de prestaties op het einde van het trimester:* het indicatorveld arbeidsprestatie, de belangrijkheidscode van de arbeidsprestaties op de laatste dag van het trimester, het type prestatie (voltijds, deeltijds, speciaal, onbepaald, afwezigheid wegens ziekte (van lange duur)), het percentage deeltijds, het voltijdsequivalent exclusief en inclusief gelijkgestelde dagen, het voltijdsequivalent, gelijkgestelde dagen, het aantal gewerkte dagen door de student in de loop van het trimester, de code op basis waarvan de verschillende soorten leerlingen kunnen worden onderscheiden.
- *Kenmerken van de werkgever:* het aansluitingsnummer bij de RSZPPO, de code dimensieklasse van de werkgever, de NACE-code van de tewerkstellingslijn, de NIS-code van de gemeente waarin de aangesloten werkgever is gevestigd (arrondissement).
- *Kenmerken van de arbeidsprestatie:* de speciale werknemersklasse, de werknemersklasse.
- *Niveau van de bezoldiging:* het dagloon (in klassen), het bedrag van de premies (in klassen), het bedrag van de verbrekingsvergoedingen (in klassen).

2) *Gegevens voor het bepalen van de verminderingen van de werkgeversbijdragen of individuele bijdragen die op de arbeidsprestatie van toepassing zijn (periode 2007-2018):* het inschrijvingsnummer bij de RSZPPO, de code bijdragevermindering, het bedrag van de bijdragevermindering (in klassen).

**9.** Het RSVZ deelt de volgende gegevens aan het IRES mee via de KSZ:

*Gegevens voor het bepalen van de arbeidsprestaties als zelfstandige (periode 2007-2018):* de NACE-code van de zelfstandige, het bruto-inkomen (in klassen), het inkomstenjaar, de begin- en einddatum van aansluiting bij het RSVZ, de hoedanigheidscode (zelfstandige/helper).

**10.** SIGEDIS deelt de volgende gegevens aan het IRES mee via de KSZ:

*Gegevens voor het berekenen van het beroepsverleden als werknemer (periode 1992-2018):* het aantal gelijkgestelde dagen tijdens het betrokken loopbaanjaar, het aantal gelijkgestelde

dagen omgezet in voltijdsequivalenten tijdens het betrokken loopbaanjaar, het aantal gepresteerde dagen tijdens het betrokken loopbaanjaar, het aantal gepresteerde dagen omgezet in voltijdsequivalenten tijdens het betrokken loopbaanjaar.

11. Het Nationaal Intermutualistisch College (NIC) en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) delen de volgende gegevens aan het IRES mee via de KSZ:

*Gegevens met betrekking tot de uitkeringen van de ziekte- en invaliditeitsverzekering (periode 2009-2018):* de bruto-uitkeringen gekend bij het NIC (in klassen), de bruto-uitkeringen gekend bij het RIZIV (in klassen).

12. De Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (POD MI) en het RIZIV delen de volgende gegevens aan het IRES mee via de KSZ:

*Gegevens over de arbeidsongeschiktheid (periode 2009-2018):* de belastbare bruto-uitkering die is gekend bij de POD Maatschappelijke Integratie (in klassen), de belastbare bruto-uitkering die is gekend bij het RIZIV (in klassen).

13. De variabelen die veranderen doorheen de tijd en die de arbeidsmarktpositie aanduiden, worden sinds 1992 gevraagd. Dit zal toelaten om de ervaring op de arbeidsmarkt te controleren vóór de inschrijving als uitkeringsgerechtigde werkzoekende. De overige variabelen worden pas sinds 2009 gevraagd, het eerste jaar van selectie van de variabelen. De variabelen die doorheen de tijd veranderen worden gevraagd tot eind 2018.
14. Het IRES zal de persoonsgegevens gedurende zes jaar bewaren te rekenen vanaf de ontvangst van de eerste bestanden van de KSZ, zodat het over voldoende tijd beschikt voor de publicatie van de resultaten van het onderzoek in internationale economische tijdschriften. Het is immers niet ongewoonlijk dat er meer dan vier jaar zit tussen de voltooiing van een wetenschappelijk artikel en de publicatie ervan in een gespecialiseerd internationaal tijdschrift. De KSZ zal de geselecteerde gegevens tot op het einde van de voormelde periode bewaren.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

15. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming. Het betreft in dit geval een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van wet van 15 januari 1990 een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist.

16. Volgens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze door middel van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

#### Doelbinding

17. Door middel van deze studie wenst het *Institut de Recherches Economiques et Sociales* (LIDAM/IRES) van de *Université catholique de Louvain* (UCLouvain) de impact van de versterkte degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen op de werkgelegenheid en andere uitkomstindicatoren te bestuderen. Deze degressiviteit werd in de Belgische werkloosheidsverzekering ingevoerd in 2012. De hierboven beschreven dataset die door de KSZ wordt overgemaakt aan het IRES, beperkt zich tot de academische en wetenschappelijke doelstellingen van het IRES en is noodzakelijk voor de vervulling van zijn opdracht. Deze mededeling van persoonsgegevens beoogt een welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinde, namelijk de studie van de impact van de versterkte degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen op de werkgelegenheid en andere uitkomstindicatoren.

#### Minimale gegevensverwerking

18. De gevraagde gegevens hebben betrekking op een populatie waarvan de grootte beperkt is, namelijk ongeveer 38.000 personen. Deze gegevens zijn gepseudonimiseerd. Enkel het identificatienummer van de sociale zekerheid dat door een betekenisloos nummer is vervangen, wordt gebruikt en op basis van het aggregatieniveau van de gegevens is het niet mogelijk om een individu in het bijzonder te identificeren.
19. In een tweede fase zal een onderzoeker op de KSZ de voorheen ontwikkelde analyses toepassen op de totale populatie onder het toezicht van een medewerker van de KSZ. Door op die manier te werken zullen de gegevens over de totale populatie op de KSZ blijven. Enkel anonieme resultaten in de vorm van statistische tabellen, grafieken en parameters zullen buiten de KSZ mogen worden meegenomen. De anonimiteit van de populatie wordt op deze manier gegarandeerd.

#### Opslagbeperking

20. Het IRES zal tussen 2021 en 2027 een eenmalige studie uitvoeren. De volledige gegevens zullen na publicatie van de resultaten van het onderzoek in wetenschappelijke tijdschriften en maximaal 6 jaar na ontvangst van de eerste bestanden van de KSZ worden vernietigd. De KSZ zal de gegevens gedurende 6 jaar bewaren.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

21. De mededeling van persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De verwerking van gepseudonimiseerde persoonsgegevens gebeurt uitsluitend in de lokalen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid onder het toezicht van een van zijn medewerkers.
22. De onderzoekers van het *Institut de Recherches Economiques et Sociales* (LIDAM/IRES) van de *Université catholique de Louvain* moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.



Om deze redenen, besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van de voormelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid aan het *Institut de Recherches Economiques et Sociales* (LIDAM/IRES) van de *Université catholique de Louvain* (UCLouvain) voor een studie over de impact van de versterkte degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen, die in 2012 in de Belgische werkloosheidsverzekering werd ingevoerd, op de werkgelegenheid en andere uitkomstindicatoren, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE  
Voorzitter

De zetel van de kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).