

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/542

BERAADSLAGING NR. 20/296 VAN 22 DECEMBER 2020 MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) EN DE ADMINISTRATIE BRUSSEL ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID VAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL (GOB) IN DE STRIJD TEGEN FRAUDE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en de administratie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

Inleiding

1. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en de administratie Brussel Economie en Werkgelegenheid (GOB) stellen vast dat fraude steeds algemener wordt en vaak het kader van een enkele overheidsinstelling overstijgt (niet-aangegeven arbeid, misbruik van de steunmaatregelen in de coronacrisis, ...). In die context is het noodzakelijk dat het RSVZ en de GOB samenwerken in de strijd tegen die fraudeverschijnselen en relevante informatie met elkaar uitwisselen binnen de perken van de van kracht zijnde reglementeringen. Samenwerking, uitwisseling en verwerking van de

informatie zou mogelijk moeten zijn om fraudegevallen op te sporen maar ook in het kader van gemeenschappelijke onderzoeken (al dan niet binnen de arrondissementscellen) of gemeenschappelijke controles. Indien er een gemeenschappelijk onderzoek wordt verricht, verbinden beide partijen zich ertoe om te bepalen of ze in dat geval als gezamenlijke verantwoordelijken van de verwerkingen van de persoonsgegevens zullen optreden en om in voorkomend geval de overeenkomst af te sluiten die wordt bedoeld in artikel 26 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

2. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen voormelde instanties beoogt aldus een betere samenwerking in de materies die tot hun bevoegdheden behoren. Deze beraadslaging regelt aldus – tussen enerzijds de sociaal inspecteurs en het administratief personeel van de directie Eerlijke Concurrentie (ECL) van het RSVZ en anderzijds de inspecteurs van de Directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie en van de Directie Economische Inspectie van de GOB alsook bepaalde administratieve diensten van Brussel Economie en Werkgelegenheid – de uitwisseling en de verwerking van de informatie die noodzakelijk is voor de realisatie van hun opdrachten en hun respectievelijke onderzoeken en voor de opsporing van de fraudegevallen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen, de illegale arbeid of de sociale reglementering. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen de voormelde instanties moet de GOB ook in staat stellen om de aanvragen van beroepskaarten te onderzoeken.

Van toepassing zijnde wetgeving

3. De partijen beschouwen de overmakingen en verwerkingen als rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijken is opgedragen.

Wat de RSVZ betreft

4. Het sociaal statuut van de zelfstandigen is van openbare orde. In artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* wordt onder zelfstandige verstaan ieder natuurlijk persoon, die in België een beroepsbezigheid uitoefent uit hoofde waarvan hij niet door een arbeidsovereenkomst of door een statuut verbonden is. De sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs van het RSVZ zien krachtens artikel 23bis, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 toe op de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van dit besluit en van de stelsels bedoeld in artikel 18. De organisatie moet onder meer nagaan of de personen die aan het koninklijk besluit nr. 38 zijn onderworpen bij een sociaalverzekeringsfonds zijn aangesloten, overeenkomstig artikel 21. In de artikelen 54 tot 57 van het Sociaal strafwetboek worden de overlegging en de mededeling van de gegevens geregeld, onder meer tussen de sociaal inspecteurs en de andere administraties. Bij beraadslaging nr. 35/2008 van 30 juli 2008 van het Sectoraal comité van het Rijksregister is het RSVZ bovendien gemachtigd om toegang te

krijgen tot de verblijfstoestand van vreemdelingen (ook tot de persoonsgegevens met betrekking tot de arbeidsvergunningen) in het rijksregister in het kader van zijn wettelijke en reglementaire opdrachten.

5. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vereist elke mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een instelling van sociale zekerheid (zoals het RSVZ) aan een andere instantie (zoals de GOB) een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité. Voor zover het Informatieveiligheidscomité een beraadslaging verleent voor de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheid, is deze laatste in afwijking van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* vrijgesteld van de verplichting om een protocol terzake op te maken met de bestemming van de persoonsgegevens.

Wat de GOB betreft

6. Voor de Directie Werkgelegenheidsinspectie (Dienst Werkgelegenheid): de ordonnantie van 30 april 2009 *betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen*¹ en

¹ **Art. 9/1.** De controleurs, voorzien van behoorlijke legitimatiebewijzen, waarvan het model door de Regering vastgesteld is, mogen bij de uitoefening van hun opdracht :

1° alle dienstige en noodzakelijke inlichtingen opvragen en inzage vorderen van alle documenten, bescheiden en alle andere stukken, onder welke vorm en op welke informatiedrager ook, die toelaten na te gaan of de voorwaarden uit de wetten, reglementen en overeenkomsten worden geëerbiedigd;

2° zich die inlichtingen, documenten, bescheiden, stukken en informatiedragers laten voorleggen op de plaats die ze aanwijzen of ze ter plaatse raadplegen, en waarbij deze plaats in voorkomend geval de werkplaatsen kunnen zijn;

3° zich kosteloos een kopie laten verstrekken van die inlichtingen, documenten, bescheiden, stukken of er zelf een kopie van maken. Als ze ter plaatse geen kopieën kunnen maken, mogen ze de informatiedragers voor het doel als bedoeld in 1° voor een periode van één week, verlengbaar met één week, meenemen, in welk geval ze een schriftelijk bewijs afgeven met een inventaris van de informatiedragers in kwestie;

4° vaststellingen doen door het maken van beeldmateriaal. (...)

Art. 10. Wanneer zij dat nodig achten, delen de werkgelegenheidsinspecteurs de inlichtingen die zij tijdens hun onderzoek hebben ingezameld mee aan de openbare en aan de meewerkende instellingen van sociale zekerheid, aan de werkgelegenheidsinspecteurs van de andere inspectiediensten, alsook aan alle ambtenaren belast met het toezicht op andere wetgevingen of met de toepassing van een andere wetgeving, in de mate dat die inlichtingen laatstgenoemden kunnen aanbelangen bij de uitoefening van het toezicht waarmee zij belast zijn of met toepassing van een andere wetgeving.

Het is verplicht deze inlichtingen mee te delen wanneer de openbare instellingen van sociale zekerheid, de werkgelegenheidsinspecteurs van de andere inspectiediensten of de andere ambtenaren belast met het toezicht of met de toepassing van een andere wetgeving erom verzoeken.

Evenwel mogen inlichtingen ingewonnen tijdens de uitoefening van plichten voorgeschreven door de rechterlijke overheid slechts worden meegedeeld mits toestemming van deze laatste.

Art. 11. Onverminderd artikel 44/1 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, verstrekken alle diensten van de Staat, met inbegrip van de parketten en de griffies van de hoven en van alle rechtscolleges, de Gemeenschappen, de Gewesten, de provincies, de gemeenten, de verenigingen waartoe ze behoren, en van de openbare instellingen die ervan afhangen, alsmede van alle openbare en meewerkende instellingen van sociale zekerheid, op grond van een samenwerkingsakkoord gesloten krachtens artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot

het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 september 2010 *houdende de uitvoering van de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen en van de ordonnanties waarvan het toezicht wordt uitgeoefend overeenkomstig de bepalingen van deze ordonnantie.*

7. Voor de Directie Economische Migratie (Dienst Werkgelegenheid): de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen* en het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 *houdende uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen* en het koninklijk besluit van 3 februari 2003 *tot vrijstelling van bepaalde categorieën van vreemdelingen van de verplichting houder te zijn van een beroepskaart voor de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit.*
8. Voor de Directie Economische Inspectie en de Directie Steun aan Ondernemingen (Dienst Economie): de organieke ordonnantie van 13 december 2007 *betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie*, de ordonnantie van 3 mei 2018 *betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen*, het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/013 van 7 april 2020 *betreffende de steun tot vergoeding van de ondernemingen getroffen door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken* en het bijzondere machtenbesluit nr. 2020/030 van 28 mei 2020 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering *betreffende de steun aan ondernemingen die een terugval van hun activiteit ondergaan als gevolg van de gezondheids crisis COVID-19.*
9. Voor de Directie Economische Inspectie (Dienst Economie): de programmawet van 10 februari 1998 *tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap*, de wet van 25 juni 1993 *betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten*, het ministerieel besluit van 22 april 2010 *betreffende het beroep van beenhouwer en spekslager*, de ordonnantie van 8 mei 2014 *betreffende het toeristische logies* en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 mei 2014 *houdende uitvoering van de ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende het toeristische logies.*
10. Voor de Dienst Economie in het kader van de toegang tot het beroep: het koninklijk besluit van 21 oktober 1998 *tot uitvoering van Hoofdstuk I van Titel II van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap*, het koninklijk besluit van 24 september 2006 *betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten* en het koninklijk besluit van 13 februari 2007 *betreffende de examens over de ondernemersvaardigheden.*

Categorieën van ontvangers

hervorming der instellingen, de werkgelegenheidsinspecteurs, op hun verzoek, alle inlichtingen die laatstgenoemden nuttig achten voor de controle op de naleving van de wetgeving waarmee ze belast zijn, en leggen ze hun alle boeken, registers, documenten, schijven, banden of gelijk welke andere informatiedragers ter inzage voor en verstrekken ze hun uittreksels, afschriften, afdrukken, uitdraaien, kopieën of fotokopieën ervan. (...)

11. Enkel de inspecteurs van de directie ECL van het RSVZ, de inspecteurs van de Directie Werkgelegenheidsinspectie en van de Directie Economische Inspectie van de GOB, de personeelsleden van de Directie Economische Migratie die de aanvragen/intrekkingen van de beroepskaarten verwerken krachtens de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen*, het administratief ondersteunend personeel in de mate dat het betrokken is door het doeleinde van deze beraadslaging, het personeel van de dienst Informatiebeheer (GIB-BI) van het RSVZ en het personeel van de informaticadienst van de partijen dat het doeleinde van deze beraadslaging ondersteunt zouden toegang krijgen tot de informatie van de andere organisatie en zouden die gegevens kunnen verwerken met inachtneming van de principes van finaliteit en proportionaliteit. Het personeel van de Directie ECL zou die informatie kunnen overmaken aan een andere operationele directie van het RSVZ (dus binnen de organisatie) wanneer die informatie noodzakelijk is voor de verwerking van een specifiek dossier voor zover de verwerking binnen de hierna vermelde doeleinden gebeurt.

Doeleinden van de verwerking van de persoonsgegevens

12. De opdracht van algemeen belang of van openbaar gezag werd aan de twee verwerkingsverantwoordelijken toevertrouwd krachtens de hierboven opgesomde wetgevingen.

Wat het RSVZ betreft

13. Het RSVZ zou de gegevens voor twee grote doeleinden gebruiken: de controle op de verplichtingen van de zelfstandigen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen en op de betaling van de sociale bijdragen verbonden aan dit statuut en de strijd tegen sociale fraude.
14. Het RSVZ heeft onder meer als opdracht de controle op de verplichtingen van de zelfstandigen. Met toepassing van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* gaat het RSVZ na of de onderworpen personen bij een sociaalverzekeringsfonds zijn aangesloten en of de periode van aansluiting overeenstemt met de periode van effectieve activiteit. Met toepassing van artikel 23bis, § 2, van het koninklijk besluit zien de sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs van het RSVZ toe op de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van dit besluit en van de stelsels bedoeld in artikel 18². Zij vergewissen zich ervan dat de zelfstandigen die zich

² In artikel 38 van het koninklijk besluit nr. 38 wordt bepaald dat:

§ 1. Het stelsel van de uitkeringen inzake rust- en overlevingspensioen ten voordele van de zelfstandigen wordt ingericht door het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen

§ 2. Het stelsel van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen wordt geregeld door de algemene kinderbijslagwet (AKBW) van 19 december 1939.

§ 3. Het stelsel der uitkeringen inzake ziekte-, invaliditeits- en moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen wordt ingericht in het raam van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Deze uitkeringen worden verstrekt door bemiddeling van de instellingen die functioneren in het raam van deze laatste wet.

§ 3bis. Het stelsel van het overbruggingsrecht wordt geregeld door de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen.

bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen moeten aansluiten deze verplichting naleven. De sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek.

15. Het RSVZ heeft ook opdrachten in het kader van de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping. Deze zijn opgebouwd rond vier assen: de niet-aangegeven arbeid, de schijnstatuten, de fictieve aansluitingen om een verblijfstitel te krijgen en rechten verbonden met het sociaal statuut van de zelfstandigen te genieten zoals kinderbijslag en de sociale dumping.
16. In artikel 23 van het koninklijk besluit nr. 38 wordt bepaald dat de openbare besturen verplicht zijn aan de openbare diensten en instellingen, aan hun behoorlijk gemachtigde agenten, aan de private instellingen en aan de rechtscolleges de inlichtingen te verstrekken welke zij nodig hebben met het oog op de toepassing van het koninklijk besluit en van de stelsels bedoeld in artikel 18 ervan. In artikel 23bis, § 1, wordt bepaald dat de openbare instellingen verplicht zijn aan de inspectiedienst van het RSVZ alle nodige inlichtingen mede te delen en inzage te verlenen in boeken, registers, documenten, banden of gelijk welke andere informatiedragers met het oog op de toepassing van het sociaal statuut der zelfstandigen.
17. De Directie ECL omvat een cel datamining. Ze is met de steun van de BI (*business intelligence*) en van de informaticadienst van het RSVZ ermee belast de gegevensbanken te analyseren en te verwerken om proactief fraude in verband met het sociaal statuut van de zelfstandigen te kunnen vaststellen en dus de onderzoeken gericht te laten verlopen. Het gebruik van analysetools van gegevens moet het RSVZ in de mogelijkheid stellen om de fraudeverschijnselen in verband met het sociaal statuut van de zelfstandigen doeltreffend te identificeren met het oog op preventie en vaststelling van inbreuken op de sociale wetgeving en de invordering van de bedragen.

Wat de GOB betreft

18. Brussel Economie en Werkgelegenheid, een administratie van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, heeft als doel een duurzame economie en werkgelegenheid te ontwikkelen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door middel van de invoering van een aantal strategieën. Haar diensten zijn in eerste instantie bestemd voor de ondernemingen en de werknemers. Haar voornaamste opdrachten zijn de aanmoediging van de duurzame economische ontwikkeling, rekening houdend met de specifieke eigenschappen van het Brusselse economische weefsel, en de steun aan de actoren die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werkgelegenheid creëren.
19. De administratie zou de gegevens voor de volgende doeleinden gebruiken: het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ressorteren, de invoering van administratieve geldboeten in geval van inbreuken op die reglementeringen, het beheer en de controle van de uitoefening, door

§ 5. De prestaties die de verzoening van het professionele leven en het privéleven van de zelfstandigen bevorderen, worden geregeld door artikel 18bis van dit besluit.

vreemdelingen, van zelfstandige beroepsactiviteiten, de controle op de toegang tot het beroep in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het beheer en de controle op de steun tot vergoeding van de ondernemingen getroffen door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Categorieën van overgemaakte persoonsgegevens

Wat het RSVZ betreft

- 20.** Het RSVZ zou aan Brussel Economie en Werkgelegenheid (GOB) op diens verzoek of op eigen initiatief de volgende gegevens overmaken:
- de identificatiegegevens en de gegevens inzake aansluiting van de zelfstandigen die aan het koninklijk besluit nr. 38 zijn onderworpen (identificatienummer van de sociale zekerheid, naam, voornaam, adres, begindatum van aansluiting en eventuele einddatum van aansluiting) wanneer Brussel Economie en Werkgelegenheid deze gegevens nodig heeft voor het identificeren van de fraudegevallen met betrekking tot een van zijn bevoegdheden of voor het onderzoeken van aanvragen van beroepskaarten;
 - de vaststellingen door het RSVZ (een vermoed of opgespoorde fraudegeval) wanneer deze noodzakelijk zijn om de fraudegevallen met betrekking tot een bevoegdheid van Brussel Economie en Werkgelegenheid te identificeren (deze vaststellingen omvatten de identificatiegegevens van de betrokken persoon of onderneming en het soort vermoeden van fraude of vastgestelde fraude);
 - de datum van de aanvraag van het overbruggingsrecht, het type recht (volledig of onvolledig), de periode, de status van de aanvraag en de contactgegevens van de aanvrager en van de begunstigde (naam, voornaam, identificatienummer van de sociale zekerheid, ondernemingsnummer) wanneer deze gegevens nodig zijn voor het identificeren van de gevallen van fraude met de gewestelijke steunmaatregelen die door Brussel Economie en Werkgelegenheid worden toegekend;
 - de gegevens met betrekking tot de betaling van bijdragen en de schulden in verband met het sociaal statuut van de zelfstandigen (indien de zelfstandige in regel is met de betaling van zijn sociale bijdragen en of hij al dan niet sociale schulden heeft).
- 21.** Door de overmaking en de verwerking van deze informatie zoals opgenomen in deze beraadslaging kan Brussel Economie en Werkgelegenheid immers voldoen aan de doeleinden van deze beraadslaging. Bijvoorbeeld:
- aan de hand van de identificatiegegevens en de gegevens inzake de aansluiting van zelfstandigen die aan het koninklijk besluit nr. 38 zijn onderworpen kan Brussel Economie en Werkgelegenheid fraudegevallen identificeren in materies die tot zijn bevoegdheid behoren (beroepskaart, toegang tot het beroep, ambulante handel) of de aanvragen van beroepskaarten onderzoeken. Het feit dat een persoon bij een sociaalverzekeringsfonds is aangesloten zonder dat hij over een beroepskaart, een ambulante handelskaart of een toegang tot het beroep beschikt hoewel dit zou moeten, stelt de GOB in de mogelijkheid om fraude die tot zijn bevoegdheid behoort, vast te stellen;
 - indien de directie ECL van het RSVZ (inspectiedienst of administratief ondersteuningspersoneel) een fraudegeval vaststelt dat onder de bevoegdheid van de GOB

- valt (bijvoorbeeld de uitoefening van een zelfstandige activiteit zonder beroepskaart hoewel die noodzakelijk is), moet zij hem die informatie kunnen overmaken zodat hij de noodzakelijke maatregelen kan nemen;
- wanneer het RSVZ een fraudegeval of een aanwijzing van fraude met de steunmaatregelen van het overbruggingsrecht vaststelt, moet het RSVZ ze aan de GOB kunnen meedelen om hem in staat te stellen eventuele fraudegevallen met de coronasubsidies te identificeren;
 - aan de hand van de gegevens over de bijdragebetaling kan worden nagegaan of de zelfstandige geen sociale schuld heeft en of het Gewest hem aldus een beroepskaart kan afleveren.

Wat de GOB betreft

22. Brussel Economie en Werkgelegenheid (GOB) zou aan het RSVZ op diens verzoek of op eigen initiatief de volgende gegevens overmaken:

- alle informatie betreffende de beroepskaarten die de identificatiegegevens van de werknemer omvatten (identificatienummer van de sociale zekerheid, naam, voornaam, geboortedatum), de datum van de aanvraag, de aanduiding waaruit blijkt dat het een nieuwe aanvraag dan wel een verlenging van een aanvraag betreft, de activiteit waarvoor de beroepskaart wordt gevraagd, de beslissing van toekenning of weigering van de beroepskaart, in geval van toekenning de begindatum van geldigheid en de einddatum van geldigheid, in geval van weigering de reden ervan, de gegevens met betrekking tot de vrijstellingen en in voorkomend geval het ontbreken van een aanvraag tot het verkrijgen van een beroepskaart bij Brussel Economie en Werkgelegenheid. Deze informatie wordt door de GOB overgemaakt en vervolgens door het RSVZ verwerkt (datamining en datamatching) in de mate dat deze informatie het RSVZ in de mogelijkheid moet stellen om zijn opdrachten te vervullen met betrekking tot de controle op de verplichtingen van de zelfstandigen en de strijd tegen sociale fraude (luik niet-aangegeven activiteit en schijnstatuut³);
- de informatie betreffende de toelating om een beroepsactiviteit uit te oefenen als zelfstandige, dat wil zeggen dat de gegevens betreffende de toelatingen voor handelsactiviteiten, ambulante handel en de vergunningen toegekend door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en meer bepaald de identificatiegegevens van de persoon (identificatienummer van de sociale zekerheid, naam, voornaam, adres), de aanvraagdatum van de toelating of van de vergunning, de aanduiding waaruit blijkt dat het een nieuwe aanvraag dan wel een verlenging van een aanvraag betreft, de activiteit waarvoor de toelating of de vergunning wordt aangevraagd, in geval van toekenning de begin- en einddatum van geldigheid en bij weigering de reden ervan. Deze informatie wordt door de GOB overgemaakt en vervolgens door het RSVZ verwerkt (datamining en datamatching) in de mate dat deze informatie het RSVZ in de mogelijkheid moet stellen

³ Door deze gegevens te kruisen met die van het RSVZ kunnen de personen worden geïdentificeerd die binnen de regio formaliteiten hebben ondernomen om zich als zelfstandige te vestigen, die effectief een zelfstandige activiteit uitoefenen maar die niet bij een sociaalverzekeringsfonds zijn aangesloten. Ook kunnen aan de hand van bepaalde elementen de schijnstatuten worden geïdentificeerd (schijnzelfstandigen of schijnloontrekkenden) en kunnen deze dossiers worden gestaafd (identificatie van de wil om zich als zelfstandige te vestigen).

om zijn opdrachten te vervullen met betrekking tot de controle op de verplichtingen van de zelfstandigen en de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping⁴;

- de informatie met betrekking tot de steunmaatregelen, ook de COVID-19-compensatiepremie waarvan de toekenning afhankelijk is van het sociaal statuut van de zelfstandigen. Deze informatie wordt aan het RSVZ overgemaakt (bij vermoeden of vaststelling van fraude met betrekking tot deze steunmaatregelen) en omvat de identificatiegegevens van de zelfstandige die erom verzoekt (identificatienummer van de sociale zekerheid, naam, voornaam, adres) of van de betrokken onderneming (ondernemingsnummer, adres, rechtsvorm, economische activiteiten, relatie tussen ondernemingen, nummer van de vestigingseenheid, bankrekeningnummer), het soort maatregelen en de sector (NACEBEL-code). Ze worden verwerkt (in het kader van de datamining- en datamatchingbewerkingen) in de mate dat ze het RSVZ in de mogelijkheid moet stellen om zijn opdrachten betreffende de controle van de verplichtingen van de zelfstandigen en de strijd tegen sociale fraude te vervullen, ook de controle van de crisismaatregel van het overbruggingsrecht (een fraudegeval dat in een systeem wordt vermoed of vastgesteld is vaak een aanwijzing van fraude in het andere systeem);
- de vaststellingen door de GOB (een vermoeden of een vaststelling van fraude) wanneer deze noodzakelijk zijn om de fraudegevallen met betrekking tot een bevoegdheid van het RSVZ te identificeren. Zo kan bijvoorbeeld de GOB wanneer hij op het terrein situaties vaststelt die wijzen op schijnzelfstandigheid of een niet-aangegeven zelfstandige activiteit deze vaststellingen overmaken aan het RSVZ (ze omvatten de identificatiegegevens van de betrokken persoon of onderneming en het type vermoeden van fraude of vastgestelde fraude).

- 23.** De overmaking en verwerking van deze informatie moet noodzakelijk en evenredig zijn met de uitoefening van de opdrachten van het RSVZ zoals opgenomen in deze beraadslaging en met de doeleinden van deze beraadslaging.

Bewaarduur van de gegevens

Wat het RSVZ betreft

- 24.** Het beleid van het RSVZ inzake bewaarduur van de gegevens neemt de volgende criteria in acht. De verwerking van een geopend dossier vereist een dusdanige bewaring van de gegevens dat ze normaal beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren belast met het beheer van het dossier. Zodra een dossier gearhiveerd kan worden, biedt de gekozen bewaarwijze enkel een beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid gedurende de overige wettelijke bewaarduur, voor zover de bewaring nog noodzakelijk is. Wanneer de bewaring niet meer noodzakelijk is, worden de gegevens niet meer in een identificeerbare vorm bewaard.

⁴ Door deze gegevens te kruisen met die van het RSVZ kunnen de personen worden geïdentificeerd die binnen het Gewest formaliteiten hebben ondernomen om zich als zelfstandige te vestigen, die effectief een zelfstandige activiteit uitoefenen maar die niet bij een sociaalverzekeringsfonds zijn aangesloten. Ook kunnen aan de hand van bepaalde elementen fraudegevallen in de drie andere grote assen worden geïdentificeerd (door de aanvragen bij de gewesten en de LIMOSA-gegevens met elkaar te kruisen kunnen verdachte situaties worden geïdentificeerd) en kunnen deze dossiers worden gestaafd (identificatie van de wil om zich als zelfstandige te vestigen).

25. De gegevens zullen worden bewaard met inachtneming van de principes vastgelegd in de wetgeving betreffende de bescherming van de natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en zolang dit noodzakelijk is voor de evaluatie van de rechten en de verplichtingen van de zelfstandigen. De gegevens zullen worden bewaard zolang noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt maar met een maximale bewaarduur van een jaar na de verjaring van alle vorderingen die ressorteren onder de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke.

Wat de GOB betreft

26. De gegevens van het RSVZ zullen worden bewaard met inachtneming van de principes vastgelegd in de wetgeving betreffende de bescherming van de natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en zolang dit noodzakelijk is voor de evaluatie van de rechten en de verplichtingen van de zelfstandigen.
27. Ze zullen worden bewaard zolang noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt maar met een maximale bewaarduur van een jaar na de verjaring van alle vorderingen die ressorteren onder de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke.

Modaliteiten en periodiciteit van de overmaking

28. Het betreft een permante overmaking. Deze periodiciteit wordt gerechtvaardigd door het feit dat de dossierbeheerders dagelijks de in de aanvraag beoogde dossiers behandelen. De partijen maken alle persoonsgegevens op een beveiligde en gecijferde manier over (ook de identificatiegegevens met betrekking tot de geïdentificeerde fraudegevallen waaronder het identificatienummer van de sociale zekerheid) via een uniek contactpunt in elke instelling met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid opdat ze de bevoegdheden waarmee ze zijn belast zo goed mogelijk kunnen laten naleven.
29. Het RSVZ en de GOB gebruiken hiertoe bij voorkeur een systeem van asymmetrische encryptie waarbij de openbare sleutel van de bestemming gebruikt wordt voor de gecijfering van de informatie. De uitwisseling vindt plaats onder het toezicht van de functionarissen voor gegevensbescherming van de instanties.
30. Wat de uitwisselingsmodaliteiten van de gegevens betreft, zullen de partijen een lijst met de meegedeelde persoonsgegevens bijhouden onder het identificatienummer van de persoon betrokken bij de soort meegedeelde gegevens.
31. In het kader van de voorbereiding, de coördinatie en de gevolgen verleend aan de gemeenschappelijke controles door de cellen of buiten de cellen kunnen de inspectiediensten de gegevens en de resultaten over deze controles met elkaar uitwisselen zonder inbreuk te doen op de wettelijke bepalingen inzake overmaking van inlichtingen ingewonnen bij de uitvoering van door de gerechtelijke macht voorgeschreven plichten.

Veiligheid

32. Overeenkomstig artikel 32 van de AVG beschermen de partijen hun persoonsgegevens tegen elke schending van de veiligheid die hetzij per ongeluk, hetzij onrechtmatig kan leiden tot de vernietiging, het verlies, de wijziging of de ongeoorloofde verstrekking van of ongeoorloofde toegang tot die gegevens.
33. In geval van schending van de veiligheid informeren de partijen elkaar onmiddellijk en delen ze de noodzakelijke informatie mee voor een naleving van de wetgeving met betrekking tot bescherming van de persoonsgegevens.
34. Elke partij informeert de andere over iedere belangrijke wijziging aan de technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen met betrekking tot de gegevensverwerkingen.
35. De partijen keuren de gepaste technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen goed en vergewissen zich ervan dat de ICT-infrastructuur waarmee de apparatuur voor de verwerking van persoonsgegevens verbonden is, de vertrouwelijkheid en de integriteit van de gegevens garanderen.
36. Elke instantie beschikt over een uniek contactpunt (SPOC) voor een vlotte onderlinge informatie-uitwisseling. Het contactpunt is voor specifieke vragen toegankelijk en vult de huidige communicatiekanalen tussen elkeen van de partijen aan.
37. Elke partij duidt krachtens artikel 37 van de AVG een functionaris voor gegevensbescherming (*Data Protection Officer*) aan.
38. De uitvoering van deze beraadslaging wordt jaarlijks door het RSVZ en door de GOB geëvalueerd. Onder die evaluatie wordt onder meer verstaan een evaluatie op het vlak van de bescherming van de natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Elke partij verspreidt de tekst van deze beraadslaging bij haar medewerkers en stelt alles in het werk voor een loyale en oprechte samenwerking.

B. BEHANDELING

39. Het betreft deels een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist. Deze beraadslaging is onder meer vereist voor de mededeling van persoonsgegevens door het RSVZ en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Voor zover het Informatieveiligheidscomité een beraadslaging verleent voor de mededeling van persoonsgegevens door het RSVZ, is het Rijksinstituut in afwijking van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* vrijgesteld van de verplichting om een protocol op te maken met de ontvanger van de persoonsgegevens. Voor de mededelingen van persoonsgegevens door het RSVZ aan de GOB is een protocol tussen de partijen dus niet vereist. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat er eveneens gegevensmededelingen zullen zijn door de GOB aan het RSVZ maar deze behoren niet tot zijn bevoegdheid en worden dus enkel volledigheidshalve opgenomen.

Rechtmatigheid van de verwerking

- 40. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
- 41. De voormelde overmakingen en verwerkingen zijn rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen - zie artikel 6, 1, e) van de AVG.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

- 42. Volgens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze door middel van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

- 43. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, namelijk de strijd tegen fraude door het RSVZ en de GOB in het kader van de uitvoering van hun respectievelijke opdrachten.
- 44. Het RSVZ zal de gegevens gebruiken voor de controle van de verplichtingen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen en van de betaling van de sociale bijdragen verbonden aan dat statuut en in de strijd tegen sociale fraude, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut van de zelfstandigen* en het Sociaal strafwetboek. De gegevens zullen eveneens worden verwerkt in het kader van de strijd tegen sociale fraude (niet-aangegeven arbeid, schijnstatuten, fictieve aansluitingen om een verblijfsvergunning te krijgen en bepaalde rechten te genieten en sociale dumping). De cel datamining van de directie ECL is van haar belast met de analyse en de verwerking van de gegevensbanken om de fraudegevallen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen op te sporen, om de onderzoeken gericht te laten verlopen en inbreuken vast te stellen en bedragen te innen.

45. De GOB voert de strategieën van de regering uit met als doel een duurzame economie en werkgelegenheid ontwikkelen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Hij zal de gegevens gebruiken voor het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten bij overtreding van deze reglementeringen, het beheer en de controle van de uitoefening, door vreemdelingen, van zelfstandige beroepsactiviteiten, de controle op de toegang tot het beroep in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het beheer en de controle op de steun tot vergoeding van de ondernemingen getroffen door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Minimale gegevensverwerking

46. Het RSVZ zou aan Brussel Economie en Werkgelegenheid (GOB) op diens verzoek of op eigen initiatief, de identificatiegegevens en de gegevens met betrekking tot de aansluiting van de zelfstandigen die aan het koninklijk besluit nr. 38 zijn onderworpen overmaken (identificatienummer van de sociale zekerheid, naam, voornam, adres, begindatum van aansluiting en eventuele einddatum van aansluiting), de vaststellingen door het RSVZ (een vermoed of bewezen fraudegeval), de aanvraagdatum van het overbruggingsrecht, het type recht, de periode, de status van de aanvraag en de contactgegevens van de aanvrager en van de begunstigde (naam, voornaam, identificatienummer van de sociale zekerheid, ondernemingsnummer) en de informatie waaruit blijkt of de zelfstandige in regel is met de betaling van zijn sociale bijdragen en of hij al dan niet sociale schulden heeft ten opzichte van de fondsen, wanneer deze beperkte gegevens noodzakelijk zijn voor het identificeren van fraudegevallen die behoren tot de bevoegdheid van Brussel Economie en Werkgelegenheid of fraudegevallen met de regionale steunmaatregelen die door Brussel Economie en Werkgelegenheid zijn toegekend of voor het onderzoeken van de aanvragen van beroepskaarten (cf. punten 20- 21).
47. De GOB zou aan het RSVZ op diens verzoek of op eigen initiatief de informatie met betrekking tot de beroepskaarten overmaken (de identificatiegegevens van de werknemer, de aanvraagdatum, de aanduiding waaruit blijkt dat het een nieuwe dan wel een verlenging van een aanvraag betreft, de activiteit waarvoor de beroepskaart wordt aangevraagd, de beslissing van toekenning of weigering van de beroepskaart, de begindatum van geldigheid, de einddatum van geldigheid, de reden van de weigering, de gegevens met betrekking tot de vrijstellingen en in voorkomend geval het ontbreken van een aanvraag tot het verkrijgen van een beroepskaart bij Brussel Economie en Werkgelegenheid) en de informatie betreffende de toelating om een zelfstandige beroepsactiviteit uit te oefenen (de gegevens betreffende de toelatingen voor handelsactiviteiten, ambulante handel en de vergunningen toegekend door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de identificatiegegevens van de werknemer, de aanvraagdatum van de toelating of de vergunning, de aanduiding waaruit blijkt dat het een nieuwe dan wel een verlenging van een aanvraag betreft, de betrokken activiteit, de begindatum van geldigheid, de einddatum van geldigheid en de reden van de weigering), op globale wijze voor de verwerking in het kader van datamining en datamatching (aan de hand hiervan kan hij zijn opdrachten met betrekking tot de controle van de zelfstandigen, de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping vervullen). Hij zou eveneens – geval per geval, in geval van vermoeden of vaststelling van fraude – de informatie over de steunmaatregelen overmaken, ook de COVID-19-compensatiepremie waarvan de toekenning afhankelijk is van

het sociaal statuut van de zelfstandigen (de identificatiegegevens van de zelfstandige die erom verzoekt of van de betrokken onderneming, het soort toegekende maatregel en de sector), die het RSVZ zou verwerken voor zover hij op basis hiervan zijn opdrachten kan vervullen met betrekking tot de controle van de verplichtingen van de zelfstandigen en de strijd tegen sociale fraude, en ook de controle van de crisismaatregel van het overbruggingsrecht. De vaststellingen door de GOB (een vermoed of bewezen fraudegeval) zouden aan het RSVZ worden overgemaakt wanneer deze noodzakelijk zijn om de fraudegevallen te identificeren die tot de bevoegdheid van het RSVZ behoren (cf. de punten 22-23).

Opslagbeperking

48. Tijdens de verwerking van een openstaand dossier worden de gegevens door het RSVZ op dusdanige wijze bewaard dat ze normaal beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren belast met het beheer van het dossier bij het evalueren van de rechten en plichten van de zelfstandigen. Het dossier wordt vervolgens gearchiveerd en de gegevens zijn slechts beperkt beschikbaar en toegankelijk tijdens de overblijvende wettelijke bewaarduur voor zover de bewaring nog noodzakelijk is met een maximale bewaarduur die niet meer dan een jaar na de verjaring van alle vorderingen die ressorteren onder de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke mag bedragen. Wanneer de bewaring niet meer nodig is, worden de gegevens niet meer in een identificeerbare vorm bewaard.
49. De GOB bewaart de gegevens en leeft hierbij de principes na uit de wetgeving over de bescherming van de natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Hij bewaart die zolang noodzakelijk is om de rechten en plichten van de zelfstandigen te evalueren met een maximale bewaarduur die niet meer dan een jaar na de verjaring van alle vorderingen die ressorteren onder de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke mag bedragen.

Integriteit en vertrouwelijkheid

50. Krachtens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschieden de beschreven mededelingen van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
51. Het RSVZ en de GOB moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
52. Voor het overige verwijst het Informatieveiligheidscomité naar de voormelde veiligheidsmaatregelen.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Rijksinstituut voor Sociale Verzekeringen voor Zelfstandigen (RSVZ) aan de administratie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB) in de strijd tegen fraude, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).