

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/460

BERAADSLAGING NR. 20/246 VAN 6 OKTOBER 2020 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP INNOVEREN & ONDERNEMEN (VLAIO) EN ZIJN INSPECTIEDIENST, MET DE TUSSENKOMST VAN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID EN DE VLAAMSE DIENSTENINTEGRATOR, MET HET OOG OP DE TOEKENNING VAN DE CORONA-HINDERPREMIE EN DE CORONA-COMPENSATIEPREMIE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Innoveren & Ondernemen (VLAIO);

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ);

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij zijn beraadslaging nr. 20/124 van 15 mei 2020 sprak het informatieveiligheidscomité zich reeds in gunstige zin uit over de mededeling van bepaalde persoonsgegevens door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) aan het Vlaams Agentschap Innoveren & Ondernemen (VLAIO), evenwel zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voor de toekenning van de corona-hinderpremie en de corona-compensatiepremie. Voortaan zouden *enkele bijkomende persoonsgegevens* ter beschikking worden gesteld (in het bijzonder inzake de bijdrageplicht van de betrokken sociaal verzekerden), *mét de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* (en de Vlaamse Dienstenintegrator). De voorliggende beraadslaging vervangt aldus de beraadslaging nr. 20/124 van 15 mei 2020.

2. De Vlaamse ondernemingen worden wegens de federale coronamaatregelen, zoals beslist door de Nationale Veiligheidsraad, sinds 12 maart 2020 geconfronteerd met de verplichte sluiting van hun zaak of met exploitatiebeperkingen. De Vlaamse overheid heeft daarom een aantal tijdelijke maatregelen getroffen om de zelfstandigen en de ondernemingen die in het Vlaams Gewest zijn gevestigd te ondersteunen en te voorkomen dat ze in zware financiële problemen zouden komen. Het betreft onder meer de corona-hinderpremie van 4.000 euro voor de bedrijven met een fysieke inrichting die verplicht volledig moeten sluiten en de corona-compensatiepremie van 3.000 euro voor de bedrijven die door de exploitatiebeperkingen een serieuze omzetsdaling lijden.
3. De corona-hinderpremie wordt op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 *tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus* toegekend aan (onder meer) de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen in hoofdberoep en de zelfstandigen in bijberoep die gelet op hun beroepsinkomen bijdragen als een zelfstandige in hoofdberoep moeten betalen.
4. De corona-compensatiepremie wordt op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 april 2020 *tot toekenning van steun aan ondernemingen die een omzetsdaling hebben ten gevolge van de exploitatiebeperkingen opgelegd door de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus* toegekend aan (onder meer) de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen in hoofdberoep of in bijberoep. Met een zelfstandige in hoofdberoep wordt gelijkgesteld de zelfstandige in bijberoep die in 2019 een beroepsinkomen van minstens 13.993,78 euro heeft. Met een zelfstandige in bijberoep wordt gelijkgesteld de zelfstandige die in 2019 een beroepsinkomen tussen 6.996,89 euro en 13.993,78 euro heeft en geen betrekking als loontrekkende uitoefent die 80% of meer van een voltijdse betrekking bedraagt.
5. Om de corona-hinderpremie of de corona-compensatiepremie te kunnen genieten, moeten de zelfstandigen die zijn gevestigd in het Vlaams Gewest en voldoen aan de voormelde regelgeving online¹ een aanvraag indienen bij het VLAIO, dat nagaat of de opgelegde voorwaarden daadwerkelijk vervuld zijn en vervolgens beslist over het al dan niet toekennen van de subsidie. In het aanvraagformulier wordt uitdrukkelijk geïnformeerd naar het zelfstandigenstatuut. Daar dit met een verklaring op eer wordt meegedeeld, is het nodig dat ter zake achteraf een toetsing aan de werkelijke toestand kan plaatsvinden, door de inspectiedienst van het VLAIO, aan de hand van persoonsgegevens van het RSVZ met betrekking tot de zelfstandigencategorie en de bijdrageplicht van de steungenieter. Enkel de zelfstandigen in hoofdberoep komen in aanmerking voor de premie en niet de zelfstandigen in bijberoep, tenzij ze dezelfde bijdragen betalen als de zelfstandigen in hoofdberoep. Het persoonsgegeven “beroepscategorie” is van belang om in eerste instantie een onderscheid te maken tussen de zelfstandigen in hoofdberoep en de zelfstandigen in bijberoep. Hiermee kan echter niet nagegaan worden of deze zelfstandigen in bijberoep al dan niet volwaardige bijdragen betalen. Daarom is het voor deze zelfstandigen in bijberoep ook noodzakelijk te weten welke “bijdrageplicht” ze hebben. Die kan bepaald worden aan de hand van de ZIV-codes.

¹ Zie daartoe <https://www.vlaio.be/nl/subsidies-financiering/corona-hinderpremie/hoe-vraag-je-de-corona-hinderpremie-aan> en <https://www.vlaio.be/nl/subsidies-financiering/corona-compensatiepremie/hoe-vraag-je-de-corona-compensatiepremie-aan>.

6. Per Vlaamse zelfstandige die onder het toepassingsgebied van de hogervermelde besluiten van de Vlaamse Regering valt en effectief op de voormelde wijze bij het VLAIO een corona-hinderpremie of een corona-compensatiepremie heeft aangevraagd en een premie heeft ontvangen², zou het RSVZ de volgende persoonsgegevens aan het VLAIO meedelen: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, het adres, het zelfstandigenstatuut en de bijdrageplicht (informatie over de betaling van de sociale bijdragen als zelfstandige, met inbegrip van de codes van de betaalde bijdragen). De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wordt gevraagd om de persoonsgegevens desgevallend te vervolledigen met het ondernemingsnummer, vermits dat door het VLAIO wordt aangewend ter eenduidige identificatie van de steunenieters. Het gaat om een permanente bevraging, met een end-to-end logging. Ze geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die haar structurele webservices aanbiedt, en met de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator, die de betrokkenen vooraf met een specifieke hoedanigheidscode opneemt in zijn gewestelijk verwijzingsrepertorium.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.
8. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

9. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte uitvoering, door het VLAIO en zijn inspectiedienst, van de regelgeving inzake de corona-hinderpremie en de corona-compensatiepremie voor zelfstandigen, overeenkomstig respectievelijk de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 *tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van*

² In tegenstelling tot de beraadslaging nr. 20/124 van 15 mei 2020, waarin sprake was van een verwerking van persoonsgegevens van *alle* Vlaamse zelfstandigen die onder de hogervermelde besluiten van de Vlaamse Regering vallen (er werd geen rekening gehouden met het feit dat de betrokken Vlaamse zelfstandige al dan niet een aanvraag tot het bekomen van de premie had ingediend bij de Vlaamse overheid).

de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus en de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 10 april 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die een omzetsdaling hebben ten gevolge van de exploitatiebeperkingen opgelegd door de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus. Het betreft de toekenning van de premies, de handhaving van het systeem en de controle dienaangaande.

10. Met betrekking tot de zelfstandigen die een aanvraag hebben ingediend en steun hebben gekregen, moet nagegaan kunnen worden of het zelfstandigheidsstatuut dat ze opgegeven hebben in de aanvraag strookt met de werkelijkheid. Indien de inspectiedienst vaststelt dat de zelfstandige een valse verklaring heeft afgelegd, zal het VLAIO de steun terugvorderen. De controle door de inspectiedienst van het VLAIO heeft als enig doel na te gaan of de steun aan de zelfstandige werd toegekend conform de toepasselijke regelgeving. Daartoe is de toegang tot bepaalde persoonsgegevens over de uitoefening van de zelfstandige activiteit door een natuurlijk persoon noodzakelijk.

minimale gegevensverwerking

11. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig.
12. Ze blijven beperkt tot de identiteit van de Vlaamse zelfstandigen die van het VLAIO één van de hogervermelde voordelen (dat wil zeggen de corona-hinderpremie of de corona-compensatiepremie) hebben ontvangen (met de uitdrukkelijke vermelding van het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, het adres en desgevallend het ondernemingsnummer van de betrokkenen), hun bijdragecategorie en hun bijdrageplicht. Die laatste twee persoonsgegevens blijken nodig voor het maken van het onderscheid tussen zelfstandigen in hoofdberoep en zelfstandigen in bijberoep en het achterhalen of een zelfstandige in bijberoep al dan niet dezelfde bijdragen als een zelfstandige in hoofdberoep betaalt.
13. De persoonsgegevens hebben uitsluitend betrekking op de Vlaamse zelfstandigen die onder het toepassingsgebied van de twee vermelde besluiten van de Vlaamse Regering vallen en effectief een corona-hinderpremie of een corona-compensatiepremie hebben aangevraagd en ontvangen. Hun identificatienummer van de sociale zekerheid wordt vooraf met een gepaste hoedanigheidscode in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse Dienstenintegrator vermeld.
14. Voorts wordt de toegang tot de persoonsgegevens beperkt tot de daartoe uitdrukkelijk aangeduide medewerkers van het VLAIO en zijn inspectiedienst. Zij hebben uitsluitend toegang tot de beschreven persoonsgegevens van het RSVZ voor zover ze die ook effectief nodig hebben voor het uitoefenen van hun controletaken met betrekking tot de toekenning van de coronasteun (hinderpremie of compensatiepremie) aan de natuurlijke personen die een zelfstandige activiteit uitoefenen. Derden hebben in geen geval toegang tot de RSVZ-persoonsgegevens.

opslagbeperking

15. Overeenkomstig artikel 11 van het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 2020 wordt de subsidie in toepassing van artikel 40 van het decreet van 16 maart 2012 *betreffende het economisch ondersteuningsbeleid* teruggevorderd binnen zes jaar na de indieningsdatum

van de steunaanvraag in geval van niet-naleving van de voorwaarden die de regelgeving oplegt en betalen de steuntrekkers de subsidies die ten onrechte ontvangen werden aan het VLAIO terug. De aanvragen inzake de beschreven maatregelen moesten tegen 31 augustus 2020 worden ingediend. De inspectiedienst van het VLAIO kan bijgevolg, afhankelijk van het geval, controles uitvoeren tot 31 augustus 2026 (de inspectieperiode).

16. Voor de door het VLAIO geraadpleegde persoonsgegevens geldt een bewaartermijn van tien jaar vanaf de verwerking. Volgens artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 *tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof* zijn de verjaringsregels van het gemeen recht immers ook van toepassing op de gemeenschappen en gewesten.

integriteit en vertrouwelijkheid

17. De persoonsgegevens worden door het RSVZ aan het VLAIO meegedeeld met de tussenkomst van twee dienstenintegratoren: de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse Dienstenintegrator. De interventie van de eerstgenoemde organisatie is principieel verplicht overeenkomstig de bepalingen van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
18. Elke betrokkene wordt van tevoren geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse Dienstenintegrator. De verwerking van persoonsgegevens geschiedt met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
19. De aanvrager merkt daarenboven op dat hij met betrekking tot de verwerking van de voormelde persoonsgegevens, die ter beschikking zouden worden gesteld door het RSVZ, inmiddels reeds een specifieke gegevensbeschermingseffectbeoordeling heeft uitgevoerd, overeenkomstig de bepalingen van artikel 23 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
20. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) aan het Vlaams Agentschap Innoveren & Ondernemen (VLAIO) voor de toekenning van de corona-hinderpremie en de corona-compensatiepremie, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse Dienstenintegrator, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De eerder door het informatieveiligheidscomité verleende beraadslaging nr. 20/124 van 15 mei 2020 wordt met onmiddellijke ingang opgeheven.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--