

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/21/310

BERAADSLAGING NR. 20/228 VAN 30 SEPTEMBER 2020, GEWIJZIGD OP 7 SEPTEMBER 2021, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegeEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVoorZiENING, HET NATIONAAL INTERMUTUALISTISCH COLLEGE EN DE KRUIspUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN DE STAD ANTWERPEN IN HET KADER VAN HET BEHEER VAN DE HUIshOUBBUDGETTEN EN DE SOCIALE MINIMA IN LOCKDOWN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van de stad Antwerpen;

Gelet op de rapporten van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. In mei 2020 maakte de federale regering met spoed 15 miljoen euro vrij om openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's) in staat te stellen om de noodzakelijke hulpverlening toe te kennen aan de meest kwetsbare bevolkingsgroepen. Dit budget werd in juli 2020 versterkt met een aanvullend budget van 100 miljoen euro. Voor de stad Antwerpen gaat het om een bedrag van 5.794.170,00 euro. Er wordt eveneens een bedrag van 10 miljoen euro toegekend aan de OCMW's ter dekking van de personeelskosten voor het beheer van nieuwe aanvragen en om initiatieven op te zetten die de mogelijkheid bieden om zich te richten naar de groepen

die door de consultatiegroep van de Taskforce zijn aangeduid en die geen passende steun hebben gevonden (voor de stad Antwerpen gaat het om 503.841,00 euro).

2. De Vlaamse Regering besliste om de lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) twee keer 15 miljoen euro ter beschikking te stellen voor armoedebestrijding. De eerste 15 miljoen euro wordt als algemene financiering toegekend, voor een derde verdeeld op basis van het aantal inwoners van de gemeente en voor twee derden op basis van de sociale maatstaven die ook gebruikt worden voor de verdeling van het gemeentefonds. De bijkomende financiering is bedoeld om de lokale besturen in staat te stellen de uitdagingen op het vlak van de lokale armoedebestrijding ten gevolge van de COVID19-pandemie aan te gaan. Het Vlaams Parlement heeft op 19 juni 2020 de decretale basis voor deze bijkomende financiering goedgekeurd. Voor de stad Antwerpen gaat het om 2.117.187,47 euro.
3. Het sociaal relanceplan van de stad en het OCMW van Antwerpen voorziet een aantal acties om de inkomens van kwetsbare groepen te versterken. Volgende acties worden voorbereid:

Septembergeld – consumptiekrediet privéhuur gezinnen:

- eenmalige premie voor gezinnen met kinderen ten laste die een woning huren op de privémarkt (bedrag nog te bepalen);
- financiering: federale middelen voor de OCMW's via de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie in het kader van COVID-19 (zie hoger);
- doelgroepen: de personen die een (equivalent) leefloon ontvangen, de personen die een werkloosheidsuitkering als gezinshoofd ontvangen, de personen die een ziekte- en invaliditeitsuitkering van de verzekeringsinstelling ontvangen en de personen die een inkomensvervangende tegemoetkoming en/of een integratietegemoetkoming ontvangen.

Lokaal consumptiekrediet sociale minima:

- eenmalige premie ten bedrage van 380,00 euro;
 - financiering: federale of Vlaamse middelen voor de OCMW's (zie hoger);
 - doelgroep: personen die een inkomensgarantie voor ouderen of een gewaarborgd inkomen voor bejaarden ontvangen (65 jaar en ouder), met prioriteit voor alleenstaanden.
4. Het OCMW van de stad Antwerpen beschikt niet over de relevante persoonsgegevens van de sociaal verzekerden met een werkloosheidsuitkering, een ziekte- en invaliditeitsuitkering. Deze persoonsgegevens zijn wel beschikbaar in het netwerk van de sociale zekerheid. Voor de toekenning van de bijzondere financiële tegemoetkoming in het kader van de coronacrisis blijkt het onontbeerlijk dat het OCMW van Antwerpen een zicht krijgt op de samenstelling van de verschillende doelgroepen.
 5. Voor deze finaliteit vraagt het OCMW van de stad Antwerpen aldus om een lijst van de Antwerpse burgers die één van de voormelde inkomsten uit de sociale zekerheid ontvangen. De stroom betreft voornamelijk enkel twee categorieën personen: de personen met een inkomen uit een minimumwerkloosheidsuitkering als gezinshoofd en de personen met een inkomen uit een ziekte- en invaliditeitsuitkering. Het gaat om personen die wonen in een gemeente met één

van de volgende postcodes: 2000, 2018, 2020, 2030, 2040, 2050, 2060, 2600, 2140, 2100, 2180, 2660, 2170, 2610 en 2180.

6. De persoonsgegevens van de personen met een minimumwerkloosheidsuitkering als gezinshoofd worden aangeleverd door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA). De persoonsgegevens van de personen met een ziekte- en invaliditeitsuitkering, beschikbaar bij de verzekeringsinstellingen, worden aangeleverd door het Nationaal Intermutualistisch College (NIC). Bij de RVA wordt een selectie gemaakt van de personen (identificatienummers van de sociale zekerheid) die aan de voormelde criteria beantwoorden. Voor wat betreft de ziekte- en invaliditeitsuitkeringen heeft de KSZ de gewenste persoonsgegevens al van het NIC ontvangen door middel van het elektronisch bericht A052 en zal zij zelf instaan voor de selectie van de doelpopulatie. De KSZ maakt de beide lijsten verder over aan het OCMW van de stad Antwerpen.
7. Per betrokkene worden de volgende persoonsgegevens in de lijst opgenomen: de naam, de voornaam, het identificatienummer van de sociale zekerheid en het bankrekeningnummer indien beschikbaar.

Deze persoonsgegevens hebben alleen betrekking op personen die in aanmerking komen voor het bovengenoemde inkomen en niet op hun respectieve gezinsleden. Het statuut (“persoon met als inkomen een minimumwerkloosheidsuitkering als gezinshoofd” of “persoon met als inkomen een ziekte- en invaliditeitsuitkering”) wordt bovendien niet als dusdanig opgenomen in de lijst en is dus niet gekend door het OCMW van de stad Antwerpen.

De lijst die de KSZ naar het OCMW van de stad Antwerpen stuurt, bevat per betrokkene slechts één vermelding, ook al ontvangt hij tegelijk een werkloosheidsuitkering en een ziekte- en invaliditeitsuitkering. Op deze manier is het niet mogelijk om te weten om welk van de twee types inkomens het gaat. Het behoort immers geenszins tot de finaliteit van deze mededeling van persoonsgegevens om eventueel ongeoorloofde cumulaties te gaan detecteren.

8. Eens de lijst is overgemaakt aan het OCMW van de stad Antwerpen, worden de persoonsgegevens niet als dusdanig bewaard. Het OCMW van de stad Antwerpen zal ze rechtstreeks integreren in de individuele betalingsdossiers. Deze individuele dossiers worden na opening een jaar bewaard. De lijst die door de KSZ wordt verstrekt, wordt direct verwijderd nadat alle individuele dossiers zijn aangemaakt.
9. Tijdens zijn zitting van 28 juni 2021 heeft de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van de stad Antwerpen een besluit over het Septembergeld 2021 goedgekeurd. Op basis van het koninklijk besluit van 13 mei 2020 houdende het invoeren van een subsidie “Covid-19” voor de doelgroep van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en overeenkomstig artikel 78, tweede lid, 3°, van het decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017 heeft hij beslist kwetsbare gezinnen die op de private woningmarkt huren te ondersteunen met een eenmalige premie van 380,00 euro per gerechtigde in september 2021 (het betreft een financiële hulp voor de betaling van de extra kosten van de gezinnen bij de start van het nieuwe schooljaar). De maatregel geldt onder meer voor de personen met als inkomen een (equivalent) leefloon, een minimumwerkloosheidsuitkering als gezinshoofd of een invaliditeitsuitkering, voor zover zij

personen ten laste hebben en geen sociale woning huren. Het totaalbedrag van de ondersteuning is 3.040.000,00 euro.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

10. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

rechtmatigheid van de verwerking

11. De verwerking van de persoonsgegevens geschiedt voor de uitvoering van het sociaal relanceplan van de stad Antwerpen en het OCMW van de stad Antwerpen tot uitvoering van het decreet van 19 juni 2020 *tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie*. Het OCMW van de stad Antwerpen moet daartoe kunnen beschikken over informatie aangaande de personen die een werkloosheidsuitkering of een ziekte- en invaliditeitsuitkering krijgen.

beginselen inzake de verwerking van persoonsgegevens

12. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

13. De uitwisseling van persoonsgegevens die in deze beraadslaging bedoeld wordt beoogt een wettig doeleinde, met name de toepassing van de maatregelen die door de Vlaamse regering genomen werden in de strijd tegen armoede als gevolg van de COVID-19-crisis. Artikel 13 van het decreet van 19 juni 2020 *tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de*

armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie stelt immers zeer duidelijk dat de financiering van de Vlaamse gemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) hen in staat moeten stellen “om de uitdagingen op het vlak van de bestrijding van lokale armoede als gevolg van de COVID-19-pandemie aan te gaan”. De Vlaamse regering laat de gemeenten vrij om te beslissen welke concrete maatregelen zij zullen nemen. In het kader hiervan hebben de stad Antwerpen en haar OCMW beslist om een reeks maatregelen te nemen in de strijd tegen armoede als gevolg van de COVID-19-pandemie. Deze maatregelen worden opgesomd in de randnummers 3 en 9 van deze beraadslaging.

14. De toegang van het OCMW van Antwerpen tot de door de KSZ geïntegreerde lijst van personen die gedomicilieerd zijn op het Antwerpse grondgebied en die een werkloosheidsuitkering ontvangen als gezinshoofd of een ziekte- en invaliditeitsuitkering zal het OCMW in staat stellen om een bijkomende financiële hulp toe te kennen. Deze lijst is dus essentieel voor de stad Antwerpen om deze doelstelling te realiseren en beantwoordt aan het doeleinde dat beoogd wordt door het Vlaamse decreet van 19 juni 2020.

minimale gegevensverwerking

15. De mee te delen persoonsgegevens van de RVA en het NIC zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
16. Ze hebben uitsluitend betrekking op de volgende categorieën personen, voor zover ze wonen in een gemeente met postcode 2000, 2018, 2020, 2030, 2040, 2050, 2060, 2600, 2140, 2100, 2180, 2660, 2170, 2610 of 2180: de personen met een minimumwerkloosheidsuitkering als gezinshoofd en de personen met een ziekte- en invaliditeitsuitkering. Het OCMW van de stad Antwerpen kent aan deze personen een bijzondere financiële tegemoetkoming toe in het kader van de coronacrisis.
17. Het aantal personen die bij deze mededeling betrokken zijn en het aantal persoonsgegevens die meegedeeld worden (zie punt 7) worden beperkt. Bovendien bevat de lijst die de KSZ naar het OCMW van de stad Antwerpen stuurt per betrokkene steeds slechts één vermelding (als een persoon zowel een minimumwerkloosheidsuitkering als gezinshoofd als een ziekte- en invaliditeitsuitkering ontvangt, wordt hij toch maar één keer opgenomen). Op deze manier is het voor het OCMW van de stad Antwerpen niet mogelijk om te weten te komen welke van de twee inkomens de betrokkene geniet. De verwerking van persoonsgegevens heeft alleszins niet tot doel om gevallen van ongeoorloofde cumulatie van socialezekerheidsuitkeringen op te sporen.

opslagbeperking

18. Het OCMW van de stad Antwerpen houdt de persoonsgegevens uit de overgemaakte lijst niet als zodanig bij maar integreert ze onmiddellijk in de individuele betalingsdossiers, die na opening maar één jaar worden bewaard. De lijst die door de KSZ wordt verstrekt, wordt direct verwijderd nadat alle individuele dossiers zijn aangemaakt.

integriteit en vertrouwelijkheid

19. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de mededeling van de persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
20. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden het OCMW van de stad Antwerpen en de overige vermelde organisaties rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
21. Ze houden tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het Nationaal Intermutualistisch College en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de stad Antwerpen, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--