

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/368

**BERAADSLAGING NR. 20/192 VAN 6 OKTOBER 2020 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN HET DEPARTEMENT JUSTITIEHUIS VAN HET MINISTERIE VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, AAN DE HAND VAN DE WEBTOEPASSING DOLSI, VOOR HET UITVOEREN VAN DE TAKEN MET BETREKKING TOT HET ELEKTRONISCH TOEZICHT EN DE JUSTITIEHUIZEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Algemeen Bestuur Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

**A. ONDERWERP**

1. Het Centrum voor Elektronisch Toezicht en de Justitiehuis van de Federatie Wallonië-Brussel zijn momenteel gemachtigd om toegang te hebben tot de DIMONA-persoonsgegevensbank en tot het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels, om zich te kunnen uitspreken over de geldigheid van de attesten die voorgelegd worden door de veroordeelden aan wie een alternatieve maatregel, een strafuitvoeringsmodaliteit of elektronisch toezicht opgelegd werd. Meer bepaald beschikken ze over een machtiging voor toegang tot de DMFA-persoonsgegevensbank om het arbeidsuurrooster te kunnen bepalen voor een veroordeelde onder elektronisch toezicht, alsook

diens inkomsten indien hij verzoekt om een onderhoudsuitkering voor gedetineerden. De huidige machtiging bepaalt dat de raadpleging via de webtoepassing DOLSIS gebeurt.

2. Bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 *met betrekking tot de zesde Staatshervorming* werden de bevoegdheden van de dienst die instaat voor de implementatie en de opvolging van het elektronisch toezicht en de bevoegdheden met betrekking tot de organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuis overgeheveld naar de gemeenschappen. Bijgevolg wenst het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, als rechtsopvolger van de federale overheidsdienst Justitie wat de voormelde bevoegdheden betreft, toegang tot dezelfde persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid.
3. De gevraagde toegang betreft meer bepaald het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-gegevensbank, het personeelsbestand en de DmfA-gegevensbank.
4. De toegang tot deze gegevensbanken zou gebeuren aan de hand van de webtoepassing DOLSIS via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De betrokken dienst moet daarbij worden beschouwd als een gebruiker van het tweede type (administratieve dienst) in de zin van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid over de webtoepassing DOLSIS.

## **B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken**

### Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

5. Het rijksregister van de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokken personen.
6. Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid (de voorganger van het Informatieveiligheidscomité) geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen.
7. Aangezien het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap door de minister van Binnenlandse Zaken gemachtigd werd om toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen (zie daartoe beslissing nr. 043/2019 van 31 oktober

2019), kan het volgens de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité ook toegang hebben tot de Kruispuntbankregisters, mits naleving van de principes vervat in de voormelde beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012.

8. Dankzij de raadpleging van het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters (alook het wachtregister van de vreemdelingen die zich politiek vluchteling verklaren of die de erkenning als politiek vluchteling vragen, waarvan de toegang tot de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken behoort), kan het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap de correcte identiteit terugvinden van de personen op wie zijn opdrachten betrekking hebben.

#### De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand

9. De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan meedelen.
10. Ze bevatten een aantal louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatiegegevens van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de arbeidsrelatie en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.
11. *Identificatie van de werkgever (met eventueel een specifieke aanduiding van de tewerkstelling van studenten):* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het kantoor van het sociaal secretariaat en het inschrijvingsnummer bij het sociaal secretariaat.
12. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau:* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau.
13. *Identificatie van de werknemer (met eventueel een specifieke aanduiding van de tewerkstelling van studenten):* het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolus-validatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
14. *Persoonsgegevens over de tewerkstelling:* de plaats van tewerkstelling, het nummer van de deelentiteit, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).

15. Het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wenst toegang tot de DIMONA-persoonsgegevensbank en tot het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten om de geldigheid van een arbeidsovereenkomst te controleren, onder meer wanneer een veroordeelde onder elektronisch toezicht een aanvraag indient om het huis te verlaten wegens een arbeidsovereenkomst.

#### De DmfA-gegevensbank

16. Het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wenst ook toegang te krijgen tot de DmfA-gegevensbank (“déclaration multifonctionnelle, multifunctionele aangifte”) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten in het kader van de realisatie van zijn opdrachten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld.
17. *Blok "werkgeversaangifte"*: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het jaar en het kwartaal van de aangifte, het verschuldigde nettobedrag en de begindatum van de vakantie.
18. *Blok "natuurlijke persoon"*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolus-validatiecode. Het betreft de basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
19. *Blok "werknemerslijn"*: de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten aanzien van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. Het loon van de betrokkene kan worden vastgesteld op basis van de geldende collectieve arbeidsovereenkomst en de plaats van tewerkstelling.
20. *Blok "tewerkstelling van de werknemerslijn"*: het tewerkstellingsnummer, de periode van de tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het werknemersstatuut, de notie gepensioneerde, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van het vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de staving van de dagen. Met deze persoonsgegevens kan de duur van de overeenkomst worden vastgesteld en kan de geldende collectieve arbeidsovereenkomst worden toegepast. Ze vormen tevens de basis voor de berekening van het loon.
21. *Blok "prestatie van de tewerkstelling van de werknemerslijn"*: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten. Op basis van deze persoonsgegevens kan de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer worden bepaald, onder meer het statuut van piloot.

22. *Blok “bezoldiging van de tewerkstelling van de werknemerslijn”*: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging. Op basis van deze persoonsgegevens kan het loon van de werknemer worden bepaald.
23. *Blok “uitkeringen voor arbeidsongevallen en beroepsziekten”*: de aard van de uitkering, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de uitkering. Deze persoonsgegevens laten toe de situatie van de werknemers die met een arbeidsongeval of een beroepsziekte geconfronteerd werden op te volgen.
24. *Blok “bijdrage ontslagen statutaire werknemer”*: het refertebrutoloon, de bijdrage, het referteaantal dagen en de periode van onderwerping aan het stelsel van de sociale zekerheid. Voor ontslagen statutaire werknemers zijn dit basispersoonsgegevens inzake loon en ontslagregeling.
25. *Blok “lijn werknemer-student”*: het loon, de bijdrage en het aantal aan te geven dagen. Op basis van deze persoonsgegevens kan de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer worden bepaald, onder meer het statuut van student.
26. *Blok “bijdrage bruggepensioneerde werknemer”* de code van de bijdrage, het aantal maanden brugpensioen en het bedrag van de bijdrage. Deze persoonsgegevens laten toe het statuut van bruggepensioneerde werknemer vast te stellen.
27. *Blok “bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn”*: de werknemerscode, het type bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Op basis van deze persoonsgegevens kunnen de looncategorie en de anciënniteit van de betrokkene worden bepaald.
28. *Blok “bijdrage niet gebonden aan een natuurlijke persoon”*: de werknemerscode, de werkgeverscategorie, de basis voor de berekening van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Een bijdrage die niet gebonden is aan een natuurlijk persoon wordt vastgesteld op basis van de werknemerscode en de werkgeverscategorie.
29. *Blok “detailgegevens vermindering werknemerslijn”*: het volgnummer, het bedrag van de vermindering, het registratienummer van het arbeidsreglement, de datum van de oorsprong van het recht en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering. Deze persoonsgegevens laten toe de geldigheid van het arbeidsreglement te controleren.
30. *Blok “detailgegevens vermindering tewerkstelling”*: het volgnummer, de datum van de oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van stopzetting van het recht. De evolutie van de verhouding tussen de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de werknemer en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de maatman kan aldus worden nagegaan. Deze persoonsgegevens zijn ook nuttig voor de opvolging van de situatie van de betrokkene inzake werkloosheids- en inkomensgarantie-uitkeringen.

31. *Blok “vermindering tewerkstelling”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf wanneer het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest. Deze persoonsgegevens zijn onder meer nuttig om de vervanging naar aanleiding van een brugpensioen te controleren.
32. *Blok “vermindering werknemerslijn”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf wanneer het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest. Deze persoonsgegevens zijn nuttig om de vervanging naar aanleiding van een brugpensioen te controleren.
33. Ten slotte zou een aantal geaggregeerde gegevens met betrekking tot de globale tewerkstelling bij de werkgever ter beschikking worden gesteld.
34. Het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap vraagt toegang tot de DmfA om enerzijds de toepassing van de reglementering inzake toekenning van een onderhoudsuitkering voor gedetineerden te controleren en om anderzijds een uurrooster van aangepast elektronisch toezicht aan een werknemer toe te kennen. De voormelde instanties moeten kunnen nagaan of de tewerkstelling van de betrokkenen inderdaad beantwoordt aan de geldende reglementering.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

35. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.
36. Krachtens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische

maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid)

#### Principe van doelbinding

- 37.** Het Informatieveiligheidscomité is van oordeel dat de toegang tot de voormelde persoonsgegevensbanken door het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap een uitdrukkelijk en gerechtvaardigd doeleinde beoogt en dat de toegang relevant en niet overmatig is uitgaande van dat doeleinde. De raadpleging van de voormelde gegevensbanken is noodzakelijk voor de instelling om haar algemene opdrachten te realiseren, om de de geldigheid van de attesten die door de veroordeelden onder elektronisch toezicht worden overgemaakt te controleren en om de toekenning van een onderhoudsuitkering voor gedetineerden te controleren. Deze bevoegdheid is overgeheveld naar de gemeenschappen sinds de speciale wet van 6 januari 2014 *met betrekking tot de zesde Staatshervorming*.

#### Principe van minimale gegevensverwerking

- 38.** De geraadpleegde persoonsgegevens hebben enkel betrekking op personen onder elektronisch toezicht of personen die het voorwerp uitmaken van een procedure voor het Justitiehuis. De betrokken diensten van het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap moeten worden beschouwd als gebruikers van het tweede type (administratieve diensten). De toegang tot de voormelde gegevensbanken kan worden gemachtigd, op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing Dolsis in acht worden genomen.
- 39.** De betrokken persoonsgegevens zijn toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor het doeleinde waarvoor zij worden verwerkt.

#### Principe van opslagbeperking

- 40.** Het Informatieveiligheidscomité herinnert eraan dat de webtoepassing DOLSIS tot doel heeft om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing DOLSIS voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het aangewezen om niet de webtoepassing DOLSIS te gebruiken, maar wel (mits voorafgaande beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité) de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

#### Principe van integriteit en vertrouwelijkheid

- 41.** De toegang tot de voormelde gegevensbanken kan worden toegestaan, op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale

Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing Dolsis in acht worden genomen. De betrokken diensten van het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap moeten worden beschouwd als gebruikers van het tweede type, zoals beschreven in punt 6 van de aanbeveling.

42. Bij de verwerking van persoonsgegevens moet het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap tevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

Om deze redenen, besluit

#### **de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van persoonsgegevens aan het Departement Justitiehuis van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, via de webtoepassing DOLSIS, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van de doelbinding, minimale gegevensverwerking en informatieveiligheid, en mits er wordt voldaan aan de veiligheidsmaatregelen die vervat zijn in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing Dolsis.

Bart VIAENE  
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).