

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/24/038

BERAADSLAGING NR. 19/200 VAN 5 NOVEMBER 2019, GEWIJZIGD OP 6 FEBRUARI 2024, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING AAN HET “AGENCE POUR UNE VIE DE QUALITÉ” VIA DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID IN HET KADER VAN DE VASTSTELLING VAN DE VERLENGING VAN DE BEROEPSINSCHAKELINGSTIJD VAN JONGE WERKZOEKENDEN IN HET WAALS GEWEST

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het “*Agence pour une Vie de Qualité*” (hierna AVIQ genoemd);

Gelet op het verslag van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. In het kader van de zesde staatshervorming is de bevoegdheid inzake kinderbijslag geregionaliseerd sinds 1 januari 2019 voor de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap. Voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) is die regionalisering een feit sinds 1 januari 2020. Het AVIQ is sinds 1 januari 2019 belast met de bevoegdheid van de kinderbijslag in het Waals Gewest.

2. Het Interregionaal Orgaan voor de Gezinsbijslagen (ORINT) dat als verwerker optreedt voor het AVIQ, beheert sinds 1 januari 2019 het gestructureerd kadaster dat de gegevens inzake kinderbijslag bevat van het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap en de Trivia-toepassing. Die toepassing die vroeger werd beheerd door FAMIFED, bevat het verwijzingsrepertorium van de sector van de gezinsbijslagen (het kadaster) en biedt de kinderbijslagkassen de mogelijkheid om dossiers van geïntegreerde actoren te raadplegen, om zelf actoren en dossiers in te voeren en om persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid te raadplegen met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Enkel de kinderbijslagkas die de betrokken actoren heeft geïntegreerd in het kadaster – en zo heeft laten weten over hen een dossier te beheren – kan hun persoonsgegevens verwerken.
3. Als gevolg van de opzegging door de Vlaamse Gemeenschap op 31 december 2021 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap *betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen* verdwijnt het ORINT op 1 januari 2024 met als gevolg dat de deelstaten¹ belast worden met de ontwikkeling van informaticatools die ze nodig zullen hebben voor de continuïteit van hun dienstverlening. De ontbinding van het ORINT heeft als gevolg dat de bevoegdheden van het ORINT naar de gewestinstellingen worden overgeheveld (Iriscare, AVIQ en de Duitstalige Gemeenschap). Overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 blijft de Trivia-toepassing niettemin operationeel tot 31 maart 2024. Wat Iriscare en het AVIQ betreft, werd met de Bestuursraad van het ORINT een bijkomende termijn afgesproken voor de beschikbaarstelling van de Trivia-toepassing tot 31 december 2024.
4. Het Waals Gewest heeft beslist om de activiteiten van het ORINT te laten overnemen door het AVIQ. In het kader van de implementatie van informaticatools ter vervanging van de Trivia-toepassing moeten de gegevens die voorheen door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening aan het ORINT worden overgemaakt, voortaan aan het AVIQ worden overgemaakt. Deze overmaking zal gebeuren door middel van de Trivia-toepassing totdat de activiteiten van het ORINT volledig zullen zijn overgenomen door het Waals Gewest, namelijk op 31 december 2024, datum waarop de bijkomende termijn voor de beschikbaarstelling van de Trivia-toepassing ten einde loopt overeenkomstig het akkoord van de Bestuursraad van het ORINT en het AVIQ.

¹ De betrokken entiteiten zijn het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (Brussel) en de Duitstalige Gemeenschap.

5. Zodra het Waals Gewest de activiteiten volledig heeft overgenomen, zullen de gegevens via de door het AVIQ ontwikkelde tool worden overgemaakt.
6. In het kader van deze aanvraag wenst het AVIQ een stroom te ontwikkelen met betrekking tot de verlenging van de beroepsinschakelingstijd om die ter beschikking te stellen in de door het AVIQ ontwikkelde tool voor de kinderbijslagfondsen van het Waals Gewest.
7. De beroepsinschakelingstijd is ter herinnering een periode van één jaar vóór het moment waarop een aanvraag tot inschakelingsuitkeringen kan worden ingediend (met andere woorden werkloosheidsuitkeringen op basis van de studies). Indien de jongere werkzoekende na die periode nog geen werk heeft, kan hij onder bepaalde voorwaarden inschakelingsuitkeringen genieten. Eén van die voorwaarden is dat hij twee positieve evaluaties door de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling waarvan hij afhangt (in dit geval de FOREM) moet hebben gekregen voor zijn zoektocht naar werk. Indien dit niet het geval is, wordt de beroepsinschakelingstijd verlengd totdat de jongere twee positieve al dan niet opeenvolgende evaluaties heeft gekregen met betrekking tot zijn zoektocht naar werk. Tijdens de verlenging van die tijd heeft de jonge werkzoekende recht op kinderbijslag tot het einde van de maand waarin het tweede positieve evaluatiegesprek heeft plaatsgevonden.
8. In artikel 5, § 4, 4° van het Waals decreet van 8 februari 2018 *betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen* wordt bepaald dat de gezinsbijslagen worden toegekend ten gunste van het kind dat als werkzoekende is ingeschreven en dat zijn studies of een leeropleiding heeft voltooid. In het kader van het beheer van de kinderbijslag ten gunste van deze categorie van kinderen moet rekening worden gehouden met een verlenging van de beroepsinschakelingstijd wanneer de FOREM de zoektocht naar werk als negatief beoordeelt.
9. De gegevens met betrekking tot de verlenging van de beroepsinschakelingstijd worden op dit ogenblik meegedeeld door een stroom tussen de FOREM en de RVA voor het Waals Gewest die is beschreven in “UnemploymentData”, meer bepaald in “ConsultYoungAvailabilityDecisionHistory”.
10. Deze stroom heeft betrekking op de beslissingen die worden genomen door de RVA en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling (VDAB, Actiris, FOREM, ADG) in het kader van de controle van de beschikbaarheid van de jonge werkzoekenden en heeft betrekking op de volgende gegevens: INSZ, begindatum van de opgezochte periode, einddatum van de opgezochte periode, identificatie van de instelling die de beslissing heeft genomen, attestnummer van de beslissing, datum waarop de beslissing is genomen, soort genomen beslissing (negatief, positief, twee maal positief, beslissing “gelijkgesteld met een positieve beslissing”, beslissing “gelijkgesteld met twee positieve beslissingen”), code van het artikel op basis waarvan een beslissing werd genomen als gevolg van een gelijkgestelde beslissing.

11. Deze aanvraag heeft tot doel om de door het AVIQ ontwikkelde tool toe te laten deze stroom te raadplegen voor de jonge werkzoekenden van het Waals Gewest, zowel voor de periode die betrekking heeft op het ogenblik van de raadpleging als op de historiek vanaf 1 januari 2019. De situatie op 1 januari 2019 maakt het mogelijk om de uitbetaling van de kinderbijslag te garanderen aan de werkzoekenden jonger dan 26 jaar die geen twee positieve evaluaties hebben gekregen.
12. Dankzij de toegang tot die gegevens zou het mogelijk zijn om de jonge werkzoekenden in het Waals Gewest op te sporen van wie de beroepsinschakelingstijd is verlengd om hen verder kinderbijslag te kunnen toekennen tijdens de verlengde periode. De selectie vindt plaats op de werkzoekenden jonger dan 26 jaar die geen twee positieve evaluaties hebben gekregen en die bijgevolg verder kinderbijslag ontvangen.
13. De volgende gegevens betreffende de jonge werkzoekenden in het Waals Gewest die in de beroepsinschakelingstijd zijn ingeschreven, zouden meer bepaald worden geraadpleegd: rijksregisternummer of Kruispuntbanknummer, aantal positieve evaluaties. Twee positieve evaluaties geven aanleiding tot de stopzetting van de uitbetaling van de tijdens de beroepsinschakelingstijd toegekende kinderbijslag.
14. De toegang tot de gegevens zal gebeuren door middel van de door het AVIQ ontwikkelde tool die door het ORINT wordt beheerd.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

15. Het AVIQ maakt deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, elk volgens een beraadslaging nr. 18/168 van 4 december 2018 genomen door het Informatieveiligheidscomité op het advies van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten, openbare instellingen en meewerkende instellingen van privaatrecht van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid.
16. Het betreft bovendien een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (RVA) aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut, die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

17. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
18. Voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke krachtens artikel 6, 1), c) van de AVG gehouden is. Het betreft meer bepaald de uitvoering van het Waalse decreet van 8 februari 2018 *betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen*.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

19. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens bovendien worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking) en moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking). Ze moeten ten slotte door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Principe van doelbinding

20. De mededeling beoogt welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden, namelijk de uitvoering van de opdrachten van het AVIQ bedoeld in artikel 5 van het Waals decreet van 8 februari 2018 *betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen*. De toegang tot die gegevens heeft als doel om de jonge werkzoekenden in het Waals Gewest te achterhalen van wie de beroepsinschakelingsperiode is verlengd om hen verder kinderbijslag toe te kennen tijdens de verlengde periode.

Principe van minimale gegevensverwerking

21. De mededeling van persoonsgegevens is ter zake dienend en niet overmatig uitgaande van de voormelde doeleinden. Deze informatie is nuttig in het kader van de opdrachten van de aanvrager. De gegevens hebben enkel betrekking op de werkzoekenden jonger dan 26 jaar die geen twee positieve evaluaties hebben gekregen en bijgevolg verder kinderbijslag ontvangen.

Principe van opslagbeperking

22. Om te garanderen dat de gegevens up-to-date zijn in de door het AVIQ ontwikkelde databank, voegt de aanvrager eraan toe dat de gegevens er gedurende 5 jaar zichtbaar moeten blijven voor de afgesloten dossiers die geen aanleiding hebben gegeven tot een uitbetaling van gezinsbijslag en gedurende 7 jaar voor de dossiers die aanleiding hebben gegeven tot een betaling. Zodra de bewaarduur is verstreken, moeten de kinderbijslagfondsen jaarlijks overgaan tot de archivering van de dossiers in het gestructureerd kadaster.

Principe van integriteit en vertrouwelijkheid

23. De gegevensverwerking dient zodanig te worden verricht dat een passende beveiliging van de persoonsgegevens gewaarborgd is. Wat dit betreft, stelt de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vast dat de gegevens op elektronische wijze ter beschikking zullen worden gesteld en dat de mededeling van de persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal verlopen.
24. Het AVIQ wenst bovendien toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters omdat het ook te maken krijgt met personen die niet ingeschreven zijn in het rijksregister of van wie niet alle persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het rijksregister.

Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid (de voorganger van het Informatieveiligheidscomité) geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de (complementaire en subsidiaire) Kruispuntbankregisters, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen. In diezelfde beraadslaging heeft het Sectoraal Comité het algemene kader vastgelegd voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters in hoofde van instanties die reeds toegang hebben tot het rijksregister van de natuurlijke personen.

Onder voorbehoud van de mededeling door het AVIQ van het bewijs dat het toegang heeft tot het rijksregister van de natuurlijke personen, heeft het toegang tot de

Kruispuntbankregisters in het kader van de bovenvermelde opdrachten². Deze gegevens m.b.t. de betrokkenen maken een eenduidige identificatie mogelijk.

- 25.** Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient er rekening te worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.
- 26.** De persoonsgegevens moet tevens worden verwerkt met inachtneming van de minimale veiligheidsnormen die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

² Het AVIQ heeft toegang tot het Rijksregister krachtens de beslissing nr. 052/2019 van 3 december 2019 van de Minister van Binnenlandse Zaken en de beslissing nr. 34/2021 van 3 augustus 2021 van de Minister van Binnenlandse Zaken en tot de Kruispuntbankregisters krachtens de beslissing nr. 21/010 van 12 januari 2021 betreffende de toegang tot de KSZ-registers.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de RVA aan het AVIQ via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de vaststelling van de verlenging van de beroepsinschakelingstijd van de jonge werkzoekenden in het Waals Gewest, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 6 februari 2024 treden in werking op 21 februari 2024.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).