

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/19/322

BERAADSLAGING NR. 19/180 VAN 5 NOVEMBER 2019 MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING (DIENST VOOR GENEESKUNDIGE EVALUATIE EN CONTROLE) EN DE RAAD VAN STATE (AFDELING BESTUURSRECHTSPRAAK) IN HET RAAM VAN DE ELEKTRONISCHE PROCESVOERING DOOR MIDDEL VAN HET PLATORM E-PROADMIN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Bij de Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle (DGEC) van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) zijn administratieve rechtscolleges ingesteld die met volle rechtsmacht geschillen aangaande de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging behandelen, meer bepaald de kamers van eerste aanleg en de kamers van beroep. De kamers van beroep nemen kennis van de beroepen tegen de beslissingen van de kamers van eerste aanleg en de beslissingen van het Comité van de voormelde dienst, volgens de bepalingen van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, en het uitvoeringsbesluit van 9 mei 2008, dat de werking en de procedure van de kamers regelt.

2. Tegen de beslissingen van de kamers van beroep – bijvoorbeeld over zorgverleners die niet-uitgevoerde verstrekkingen aanrekenen of uitgevoerde verstrekkingen onder een verkeerd nomenclatuurnummer aanrekenen, die betrokken zijn bij geschillen inzake de schorsing van de uitbetalingen in de derdebetalersregeling wegens aanwijzingen van bedrog of die als adviserend arts van een verzekeringsinstelling een tuchtsanctie krijgen opgelegd – kan een cassatieberoep worden ingesteld bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, zowel door het bevoegde orgaan van het RIZIV, door de zorgverleners en de personen die met hen hoofdelijk aansprakelijk zijn als door de adviserend artsen. Het Comité van de DGEC beschikt verder over een aantal bevoegdheden ten aanzien van de adviserend artsen en zijn beslissingen kunnen het voorwerp van een annulatieberoep of een schorsingsberoep bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitmaken.
3. Bij het koninklijk besluit van 13 januari 2014 *tot wijziging van het regentsbesluit van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, het koninklijk besluit van 5 december 1991 tot bepaling van de rechtspleging in kort geding voor de Raad van State en het koninklijk besluit van 30 november 2006 tot vaststelling van de cassatieprocedure bij de Raad van State, met het oog op de invoering van de elektronische rechtspleging* werd de elektronische procesvoering voor de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mogelijk gemaakt, zowel voor advocaten als voor personen die in eigen naam optreden. Zo kunnen processtukken worden verzonden en uitgewisseld via een beveiligde website, e-ProAdmin genaamd, waarop de gebruiker zich kan registreren met diens elektronische identiteitskaart. Verzoekschriften en andere processtukken kunnen in elektronische vorm worden ingediend. De partijen worden via een mailbericht op de hoogte gebracht van de neerlegging van latere processtukken en kunnen die dan raadplegen in het elektronisch dossier. De elektronische procesvoering is een mogelijkheid: een partij die voor de elektronische procesvoering kiest, zal de eigen stukken en de door de andere partijen (eventueel op papier) ingediende stukken elektronisch kunnen raadplegen. Het RIZIV heeft beslist om voor de hogervermelde geschillen met e-ProAdmin te werken en verzoekt het informatieveiligheidscomité dienaangaande om een beraadslaging van onbepaalde duur.
4. De elektronisch door het RIZIV aangeleverde processtukken zijn toegankelijk voor de dossierbeheerders van de geschillen en de bevoegde ambtenaar die de processtukken ondertekent, voor de dossierbeheerders van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (met inbegrip van de auditeur en de staatsraden) en voor de tegenpartijen van het RIZIV, in zoverre zij gebruik maken van het digitaal platform e-ProAdmin. Overeenkomstig het besluit van de regent van 23 augustus 1948 *tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State*, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 januari 2004, zijn de elektronische dossiers evenwel niet meer toegankelijk wanneer het dossier afgesloten en gearchiveerd is.
5. De persoonsgegevens worden niet op een gestructureerde wijze, aan de hand van welbepaalde elektronische berichten, ter beschikking gesteld maar vervat in documenten die in een elektronisch formaat geconverteerd worden. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid lijkt dus dienaangaande geen meerwaarde te kunnen leveren.

6. De uitwisseling van persoonsgegevens geschiedt door de publicatie van documenten op de beveiligde website van de Raad van State. Die documenten kunnen van allerlei aard zijn. Een exhaustief overzicht van de persoonsgegevens in kwestie is bijgevolg niet voorhanden. In de dossiers tegen de zorgverleners en de hoofdelijk aansprakelijke personen kunnen de volgende persoonsgegevens voorkomen: de naam, het adres, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het RIZIV-nummer, het ondernemingsnummer en het derdebetalersnummer van de zorgverlener, het curriculum vitae van de zorgverlener en de medewerkers van de praktijk, informatie over de praktijk, het werkvolume (het aanrekenpatroon, bijvoorbeeld door de vergelijking met andere zorgverleners inzake het gebruik van nomenclatuurnummers met financiële tussenkomst van de verzekering voor geneeskundige verzorging), de antecedenten binnen de verzekering voor geneeskundige verzorging, de methodiek van het onderzoek (de gestelde onderzoeksdaten), een lijst van de briefwisseling, de tenlasteleggingen (met de basis in de regelgeving) en het bewijs ter zake, de weerhouden gevallen en de niet-weerhouden gevallen (met de documentatie uit het onderzoek, zoals processen-verbaal van verhoor en informatie uit het patiëntendossier), de informatie met betrekking tot de aanrekening van de verzekeringsinstellingen, de uitnodiging om over te gaan tot de vrijwillige terugbetaling van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen en informatie over de terugbetaling, het dossier van de voorafgaande procedures voor de organen van het actief bestuur en de administratieve rechtscolleges (de leidend ambtenaar van de DGEC, het Comité van de DGEC, de kamer van eerste aanleg en de kamer van beroep) en een lijst van aanwijzingen van fraude.
7. De beslissingen van de kamers van beroep die vatbaar zijn voor een cassatieberoep bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State bevatten (ook) persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, gelet op de specifieke materie waarvoor het RIZIV bevoegd is en gelet op de rechterlijke motiveringsplicht. Uit de motivering van een beslissing waarbij de terugbetaling en een administratieve geldboete worden opgelegd aan een zorgverlener omdat hij aan de ziekteverzekering prestaties heeft laten aanrekenen die niet of niet conform de nomenclatuur werden uitgevoerd, bijvoorbeeld, blijkt welke medische handelingen de zorgverlener bij de met naam genoemde sociaal verzekerden heeft gesteld (de motivering behelst dus ook persoonsgegevens uit de patiëntendossiers).

Verder kunnen ook persoonsgegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten in de stukken voorkomen, zoals de aanduiding van eerdere veroordelingen voor gelijkaardige feiten, alsook persoonsgegevens met betrekking tot disciplinaire maatregelen die werden opgelegd door tuchtrechtelijke instanties (zoals de provinciale raden en de raden van beroep van de Orde der Artsen en de Orde der Apothekers) en veiligheidsmaatregelen die werden opgelegd door de provinciale geneeskundige commissies of, in graad van beroep, de geneeskundige commissie van beroep.

8. Overeenkomstig artikel 145, § 3, van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, worden de kamers van beroep bijgestaan door een griffie, die ook gebruik moet kunnen maken van e-ProAdmin wanneer zij ingevolge de regelgeving stukken met betrekking tot de voormelde procedures moet overmaken (zie bijvoorbeeld artikel 7 van het koninklijk besluit van 30 november 2006 *tot vaststelling van de cassatie-procedure bij de Raad van State*).

B. BEHANDELING

9. Volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vergt de mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid aan een andere instelling van sociale zekerheid of aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.
10. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

doelbinding

11. De mededeling beoogt een bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde, meer bepaald de doeltreffende behandeling van de cassatieberoepen, annulatieberoepen en schorsingsberoepen die door het RIZIV zelf, door de zorgverleners en de personen die met de zorgverleners hoofdelijk aansprakelijk zijn of door de adviserend artsen van de verzekeringsinstellingen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld. De documenten die noodzakelijk zijn in het kader van die beroepen werden destijds uitsluitend op papier ingediend maar kunnen sinds 2014 ook in een elektronische vorm aan de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State worden overgemaakt.

minimale gegevensverwerking

12. Zoals opgemerkt, kan binnen het bestek van deze beraadslaging geen volledig overzicht van de verwerkte persoonsgegevens worden opgenomen. De inhoud van de elektronisch aan de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State over te maken documenten zal immers steeds afhankelijk zijn van de aard en de context van het geschil in kwestie. Het informatieveiligheidscomité kan bijgevolg enkel benadrukken dat het RIZIV er in het bijzonder over moet waken dat het in de processtukken uitsluitend persoonsgegevens verwerkt die relevant en nodig zijn voor de behandeling van de geschillen waarin het betrokken partij is.

13. Het informatieveiligheidscomité neemt er kennis van dat de verwerking ook betrekking zal hebben op bijzondere categorieën persoonsgegevens, namelijk persoonsgegevens over de gezondheid (van de geïdentificeerde patiënten van de zorgverleners die bij het geschil betrokken zijn) en persoonsgegevens over strafrechtelijke veroordelingen, strafbare feiten en opgelegde disciplinaire maatregelen en veiligheidsmaatregelen (van de zorgverleners in kwestie).
14. Overeenkomstig artikel 9, tweede lid, f), van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* kunnen persoonsgegevens met betrekking tot de gezondheid worden verwerkt voor zover die verwerking noodzakelijk is voor de instelling, uitoefening of onderbouwing van een rechtsvordering of wanneer gerechten handelen in het kader van hun rechtsbevoegdheid.
15. Overeenkomstig artikel 10 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* mogen persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten of gerelateerde veiligheidsmaatregelen weliswaar in bepaalde gevallen worden verwerkt, onder meer indien de verwerking nodig is voor het vervullen van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen, maar moet dat geschieden onder toezicht van de overheid of volgens Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die de verwerking toestaan en passende waarborgen bieden voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen.

opslagbeperking

16. Overeenkomstig het besluit van de regent van 23 augustus 1948 *tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State*, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 januari 2004, zijn de elektronische dossiers niet meer toegankelijk wanneer het dossier afgesloten en gearchiveerd is.

integriteit en vertrouwelijkheid

17. De mededeling van persoonsgegevens door het RIZIV aan de Raad van State geschiedt zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Het informatieveiligheidscomité is van oordeel dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geen toegevoegde waarde kan bieden bij de mededeling van de elektronische documenten.
18. De partijen houden bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27

april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de hoger beschreven mededeling van persoonsgegevens, in de vorm van elektronische documenten, door de Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering aan de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, in het kader van de behandeling van diverse beroepen, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).