

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/22/230

BERAADSLAGING NR. 19/170 VAN 1 OKTOBER 2019, GEWIJZIGD OP 3 MEI 2022, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEGEVENS DOOR DE OPENBARE CENTRA VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN AAN DE BRUSSELSE GEWESTELIJKE HUISVESTINGSMAATSCHAPPIJ EN DE OPENBARE VASTGOEDMAATSCHAPPIJEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij;

Gelet op het verslag van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) is een gewestelijke instelling die belast is met het beleid met betrekking tot sociale, bescheiden en middenklassewoningen onder meer voor gezinnen met een laag, bescheiden en middelgroot inkomen. De lokale maatschappijen, de zogenaamde openbare vastgoedmaatschappijen (OVM) die onder haar voogdij staan, stellen de projecten voor, zijn de werkelijke bouwheren van de woningen, staan in voor de verhuur van de woningen die ze beheren en behandelen de kandidaturen van de personen die zich voor een woning hebben ingeschreven.

2. De BGHM en OVM wensen toegang te krijgen tot bepaalde authentieke bronnen, onder meer tot de gegevens van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, voor het beheer van de kandidaturen door de OVM en voor de berekening van de huurprijs door de BGHM in het kader van de socialisering van de huurprijzen van met sociale huisvesting gelijkgestelde woningen van openbare vastgoedbeheerders en vanaf 2024 voor de controle van de toelatingsvoorwaarden tot een sociale woning voor personen die een gesocialiseerde huurprijs hebben aangevraagd. De uitwisseling van persoonsgegevens gebeurt via de Brusselse dienstenintegrator Fidus, die gebruik maakt van zijn eigen verwijzingsrepertorium.
3. De verzoekende partij verwijst naar het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 1996 *houdende de regeling van de verhuur van woningen die beheerd worden door de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij of door de openbare vastgoedmaatschappijen* waarin wordt bepaald dat de maatschappijen enkel de gegevens mogen inzamelen die strikt noodzakelijk zijn voor de toepassing van de bepalingen van dit besluit (artikel 4 voor wat betreft het beheer van de kandidaturen, artikel 24 voor wat betreft het huurbeheer). In artikel 29 wordt bovendien een toezichtscomité opgericht om de naleving van de regelgeving betreffende het overmaken van persoonsgegevens van de kandidaten en de huurders te controleren en te garanderen. De aanvrager verwijst voorts naar het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 oktober 2021 *met het oog op de socialisering van de huurprijzen van met sociale huisvesting gelijkgestelde woningen van openbare vastgoedbeheerders* en met name de artikelen 4, 5 en 10.
4. Wat de BGHM betreft, heeft de aanvraag betrekking op haar rol inzake beschikbaarstelling van het programma voor het beheer van de kandidaturen en van de desbetreffende gegevensbank, op haar rol inzake beschikbaarstelling van tools en van centrale gewestelijke diensten en op de rol van de sociaal afgevaardigden (ze duidt een sociaal afgevaardigde aan bij elke lokale maatschappij om een controleopdracht uit te voeren op het vlak van het beheer van de kandidaturen en van het huurbeheer, op het vlak van de beslissingen en van de naleving van de reglementering). De BGHM heeft bovendien sinds 12 november 2021 als opdracht om de sociale huurprijs te berekenen voor de huurders bij openbare vastgoedbeheerders die een gesocialiseerde huurprijs hebben aangevraagd. Vanaf 2024 zal de BGHM ook moeten controleren of de personen die een sociale huurprijs hebben aangevraagd voldoen aan de voorwaarden voor een gesocialiseerde woning. Wat de OVM betreft, heeft de aanvraag betrekking op hun rol inzake beheer van de kandidaturen en het huurbeheer overeenkomstig het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 1996 (zij gebruiken concreet de informaticaprogramma's voor het huurbeheer en beheer van de kandidaturen, ze voeren de kandidaturen in, wijzigen die kandidaturen, kennen woningen toe, gaan na of de inschrijvingsvoorwaarden vervuld zijn en herzien jaarlijks de huurbedragen). Deze opdrachten vereisen de controle, de invoer en elektronische verwerking van persoonsgegevens.

5. De aanvraag is gebaseerd op de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 1996 *houdende de regeling van de verhuur van woningen die beheerd worden door de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij of door de openbare vastgoedmaatschappijen* en op verschillende ministeriële besluiten van 7 december 2001 waarin onder meer het model van het formulier voor de indiening van een aanvraag voor een sociale woning, de bewijsstukken inzake inkomsten en de voor te leggen documenten worden vastgelegd en op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 oktober 2021 *met het oog op de socialisering van de huurprijzen van met sociale huisvesting gelijkgestelde woningen van openbare vastgoedbeheerders*. De aanvraag kadert binnen de administratieve vereenvoudiging en beoogt de volgende doeleinden: de inschrijving, het verkrijgen en behouden van een sociale woning of een woning voor bescheiden inkomens of middeninkomens, de berekening van het maximum toegelaten inkomen, de controle van de huurcontracten voor bepaalde duur en de berekening van de huurprijs van een woning bij een OVM alsook het verkrijgen van een gesocialiseerde huurprijs.

Met betrekking tot het beheer van de kandidaturen

6. De toegang tot een sociale, bescheiden en middenklassewoning van een OVM of het verkrijgen van een gesocialiseerde huurprijs is aan verschillende voorwaarden onderworpen (voorwaarden inzake verblijf, inkomsten, niet-eigendom). Indien niet alle voorwaarden vervuld zijn, is de inschrijving voor en het verkrijgen van een woning of een gesocialiseerde huurprijs niet ontvankelijk. De machtigingsaanvraag heeft betrekking op de inkomensvoorwaarde en de bepaling van woningcategorie (sociale woning, woning voor bescheiden inkomens of middeninkomens).

De inkomsten mogen niet hoger zijn dan het toegelaten maximum voor een middenklassewoning om kandidaat te kunnen zijn en mogen niet hoger zijn dan de maximumgrens voor een sociale woning om in aanmerking te komen voor een gesocialiseerde huurprijs. In de reglementering wordt een kader gedefinieerd voor de inkomensvoorwaarden en het inkomensbewijs. De huisvestingsmaatschappij kan, vóór de toekenning van een woning, de kandidaat oproepen om na te gaan of zijn kandidatuur beantwoordt aan de toelatingsvoorwaarden. Bij het indienen van een aanvraag voor een sociale woning moeten de aanvragers een bewijs voorleggen van de inkomsten van alle gezinsleden die niet de hoedanigheid van kind ten laste hebben. Daarnaast bepaalt de reglementering dat wanneer het gezinslid bijstand ontvangt van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, diens netto belastbaar inkomen kan worden vastgesteld op grond van een bewijs van het jaarlijks inkomen of van een bewijs van het maandelijks inkomen zoals deze door de voornoemde instelling worden afgeleverd; in dat geval wordt het vermelde bedrag vermenigvuldigd met 12. In het kader van een aanvraag voor een gesocialiseerde huurprijs, dient de BGHM vanaf 2024 na te gaan of de aanvrager voldoet aan de toelatingsvoorwaarden voor een sociale woning en te controleren of de inkomsten het maximumbedrag voor een sociale woning niet overschrijden.

Met betrekking tot het huurbeheer

7. De bevoegde instanties moeten elk jaar de berekening van de huurprijs herzien voor de huurders van een sociale woning of voor de huurders bij openbare vastgoedmaatschappijen die een gesocialiseerde huurprijs genieten. De verminderingen van de huurprijs waarop de sociale huurder recht heeft in functie van zijn inkomen staan opgesomd in de reglementering. Voor de contracten van bepaalde duur moeten de bevoegde instanties bovendien na een termijn van acht jaar de gezinssituatie nagaan wat betreft de inkomsten en de gezinssamenstelling, zowel voor de sociale woning als voor de woning voor bescheiden inkomens en middeninkomens.
8. Gelet op het voorgaande, wensen de BGHM en de OVM een machtiging van onbepaalde duur te krijgen voor de verwerking van de jaarlijkse en maandelijks inkomsten van hun klanten. De OCMW-gegevens zullen worden opgevraagd op basis van het rijksregisternummer van de personen op wie de huisvestingsaanvraag betrekking heeft in het geval van kandidaat-huurders en van de personen die deel uitmaken van de gezinssamenstelling in het geval van huurders en van personen die een aanvraag hebben ingediend voor een gesocialiseerde huurprijs of die een gesocialiseerde huurprijs hebben verkregen.
9. De aanvragers wensen meer bepaald toegang tot de volgende gegevens: persoonsgegevens met betrekking tot het leefloon, het equivalent leefloon en de voorschotten op de kinderbijslag die toegekend worden door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn: de datum van verzending van het elektronisch bericht, het nummer van het elektronisch bericht, de periode (begindatum en einddatum), het referentiejaar, het type uitkering in de loop van dat jaar en het jaarbedrag, de aanduiding dat de uitkering voor dat jaar al dan niet gedeeld wordt met een partner, de aanduiding dat de maximum-uitkering voor dat jaar al dan niet bereikt is, de referentiemaand, het type uitkering voor die maand en het maandbedrag, de identiteit van de partner, de categorie, de identiteit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, de aanduiding dat de uitkering voor die maand al dan niet gedeeld wordt met een partner, de periode van de uitkering, de aanduiding dat de maximum-uitkering voor die maand al dan niet bereikt is en de maand van de laatste betaling. De aanvragers achten het wenselijk om deze bedragen tot drie jaar terug te kunnen raadplegen.

De inkomsten van het gezin zijn noodzakelijk om de aanvragers in staat te stellen de verschillende rechten van de personen vast te stellen in het kader van de sociale huisvesting en in het kader van het beheer van de dossiers inzake socialisering. Het leefloon en equivalent leefloon zijn slechts één aspect van de berekening van de inkomsten door de BGHM om te bepalen of het maximumbedrag al dan niet bereikt is. Bovendien is het bedrag van het leefloon en equivalent leefloon tevens noodzakelijk om het bedrag van de huurprijs te berekenen. Het bedrag van de inkomsten van de kandidaat en zijn gezin bepaalt ook de categorie van de woning, met name sociale, bescheiden of middenklassewoning.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

10. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (OCMW) aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut (BGHM), die overeenkomstig artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité vereist.
11. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens bovendien worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking) en moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking). Ze moeten ten slotte door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Principe van doelbinding

12. De mededeling beoogt een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de doeltreffende en vereenvoudigde uitvoering van de opdrachten van de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) en van de openbare vastgoedmaatschappijen (OVM), in het bijzonder het beheer van de kandidaturen voor de OVM, het huurbeheer voor de OVM en de berekening van de gesocialiseerde huurprijs voor de BGHM, overeenkomstig het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 1996 *houdende de regeling van de verhuur van woningen die beheerd worden door de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij of door de openbare vastgoedmaatschappijen* en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 oktober 2021 *met het oog op de socialisering van de huurprijzen van met sociale huisvesting gelijkgestelde woningen van openbare vastgoedbeheerders*.

Principe van minimale gegevensverwerking

13. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze hebben uitsluitend betrekking op het jaarinkomen en maandelijks inkomen die geraadpleegd worden op basis van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene. De reglementering die door BGHM en de OVM toegepast wordt, bepaalt immers de inkomensvoorwaarden en de maximumbedragen inzake toelaatbaarheid voor een sociale woning of een woning voor bescheiden inkomens en middeninkomens. Daarnaast zijn de aanvragers van een sociale, bescheiden en middenklassewoning of van een gesocialiseerde huurprijs ertoe gehouden een bewijs te leveren van de inkomsten van alle gezinsleden die niet de hoedanigheid van kind ten laste hebben. Wanneer het gezinslid bijstand ontvangt van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, kan diens netto belastbaar inkomen vastgesteld worden op grond van een bewijs van het jaarlijks inkomen of van een bewijs van het maandelijks inkomen zoals deze door de voornoemde instelling worden afgeleverd. In dat geval wordt het vermelde bedrag vermenigvuldigd met 12.

Principe van opslagbeperking

14. De betrokken partijen mogen de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid gedurende tien jaar bijhouden. Daarna mogen de persoonsgegevens voor onbepaalde duur worden bewaard op voorwaarde dat ze anoniem worden gemaakt.

Principe van integriteit en vertrouwelijkheid

15. De mededeling van persoonsgegevens van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
16. De mededeling van persoonsgegevens verloopt overigens via de dienstenintegrator van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Fidus), overeenkomstig de bepalingen van de beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité nr. 18/184 van 4 december 2018 betreffende de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en de instanties van de Gemeenschappen en de Gewesten via hun dienstenintegratoren. De persoonsgegevens mogen enkel betrekking hebben op personen die beschikken over een actief dossier bij de BGHM of bij een openbare huisvestingsmaatschappij in het kader van de socialisering van hun huur die een tussenkomst van de BGHM vereist. FIDUS, de Brusselse dienstenintegrator, zal daarbij gebruik maken van een eigen verwijzingsrepertorium.

De mededeling van persoonsgegevens maakt het voorwerp uit van loggings, waarbij de end-to-end traceerbaarheid gegarandeerd wordt. De betrokken partijen moeten elke uitwisseling van persoonsgegevens van het begin tot het einde volledig kunnen reconstrueren met eenvoudig exploiteerbare loggings, gebaseerd op een duidelijke onderlinge taakverdeling. Om deze “end-to-end” audit mogelijk te maken, zal FIDUS maatregelen nemen voor een unieke bepaling van de volledige verwerking.

Hij zal de uitgevoerde verwerkingen op een bruikbare en opvraagbare wijze bijhouden opdat de link tussen het elektronisch bericht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en zijn eigen elektronisch bericht steeds efficiënt zou kunnen aangetoond worden. Concreet zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid nagaan of de betrokkene wel degelijk gekend is bij de gewestelijke overheid en zal de Brusselse dienstenintegrator nagaan of de betrokkene wel degelijk bij de BGHM/OVM gekend is. Wanneer vervolgens de diensten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden opgeroepen, zal Fidus een specifieke wettelijke context verstrekken op basis waarvan de KSZ kan nagaan of de BGHM/OVM effectief beschikt over de vereiste beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité.

- 17.** Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient er rekening te worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.
- 18.** De persoonsgegevens moet tevens worden verwerkt met inachtneming van de minimale veiligheidsnormen die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) en de openbare vastgoedmaatschappijen (OVM), uitsluitend voor het beheer van de kandidaturen en de berekening van de gesocialiseerde huurprijs door de BGHM, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).