

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/19/264

BERAADSLAGING NR. 19/144 VAN 3 SEPTEMBER 2019 BETREFFENDE DE UITWISSELING VAN PERSOONSgegevens TUSSEN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING (RVA) EN DE GEWESTELIJKE DIENSTEN VOOR ARBEIDSBEMIDDELING (FOREM, VDAB, ACTIRIS EN ADG) BETREFFENDE DE NIET-TOELEIDBARE WERKZOEKENDEN EN/OF DE WERKZOEKENDEN DIE RECHT HEBBEN OP EEN BESCHERMINGSUITKERING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA);

Gelet op het verslag van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Een van de voornaamste opdrachten van de RVA is om een vervangingsinkomen toe te kennen aan de onvrijwillige werklozen en erover te waken dat aan de toekenningsvoorwaarden voor dit vervangingsinkomen is voldaan. Om uitkeringen te krijgen, moet de volledige werkloze aan verschillende toekenningsvoorwaarden voldoen. Hij moet onder meer beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt, actief op zoek gaan naar werk en ingeschreven zijn/blijven als werkzoekende. De RVA heeft als opdracht om na te gaan of aan deze toekenningsvoorwaarden voor inschakelingsuitkeringen of werkloosheidsuitkeringen is voldaan en of de werkloze geen uitkeringen krijgt waarop hij geen recht heeft. Ter herinnering, het algemeen juridisch kader voor de opdracht van de RVA is onder meer de

besluitwet van 28 december 1944 *betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* en het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*.

2. Ingevolge de zesde Staatshervorming zijn de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling zoals de FOREM (voor het Waals Gewest), ACTIRIS (voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest), de VDAB (voor het Vlaams Gewest) en de ADG (voor de Duitstalige Gemeenschap) bevoegd geworden voor de aangelegenheden zoals de begeleiding van de werkzoekende in zijn zoektocht naar werk met het oog op zijn herinschakeling op de arbeidsmarkt, met inbegrip van de toekenning van het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende, de opleiding van de werkzoekende om zijn beroepskwalificaties en -competenties te verbeteren, de controle van de actieve beschikbaarheid van de uitkeringsgerechtigde volledige werklozen (rechthebbenden op werkloosheids- en inschakelingsuitkeringen), de controle van de aangepaste beschikbaarheid van de oudere werklozen, van de deeltijdse werknemers met inkomensgarantieuitkering en de werklozen met bedrijfstoelage, de controle van de passieve beschikbaarheid van de rechthebbenden op werkloosheids- en inschakelingsuitkeringen en de toekenning van vrijstellingen voor het volgen van studies, een opleiding. De RVA daarentegen betaalt de werkloosheids- of inschakelingsuitkeringen uit.
3. Het algemeen juridisch kader inzake werkloosheid werd gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 mei 2019 *tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52bis, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoering van de artikelen 36sexies, 63bis en 124bis in hetzelfde besluit* (bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 20 mei 2019). Dat koninklijk besluit heeft in de werkloosheidsreglementering het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende en de beschermingsuitkering ingevoerd. Het heeft hoofdzakelijk tot doel om een structurele oplossing te bieden voor de rechthebbenden op inschakelingsuitkeringen van wie het recht op inschakelingsuitkeringen vervalt op 31 maart 2020 krachtens de bepalingen van artikel 63, 2de lid, 3° en 4° van voormeld koninklijk besluit van 25 november 1991. Het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende vervangt tevens de mogelijkheid voor bepaalde werkzoekenden met specifieke problemen (zoals medische, mentale, psychische of psychiatrische problemen in voorkomend geval gecombineerd met sociale problemen) om een verlenging van hun recht op uitkeringen te krijgen.
4. De niet-toeleidbare werkzoekende wordt gedefinieerd als de werkzoekende die door de bevoegde dienst voor arbeidsbemiddeling geïdentificeerd wordt aan de hand van de internationaal erkende screeningstool ICF¹ en erkend wordt als iemand die te maken krijgt met een combinatie van psychologische, medische en sociale factoren die zijn gezondheid en/of zijn sociale of professionele integratie ernstig aantasten, waardoor hij niet in het normale economische circuit of in het kader van al dan niet bezoldigd aangepast of omkaderd werk kan werken.

¹ Deze tool werd ontwikkeld op basis van de tool International Classification of Functioning, Disability and Health (ICFDH) die door de WGO werd uitgewerkt. De tool bevat 43 items met betrekking tot de inzetbaarheid. Op basis van die tool kunnen de personen worden gepositioneerd ten opzichte van hun afstand tot werk en kan hun evolutie worden opgevolgd.

5. Rekening houdende met de bevoegdheidsverdeling tussen de federale staat en de gewesten kunnen de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling en de RVA hun basisopdrachten niet naar behoren vervullen indien ze bepaalde persoonsgegevens met betrekking tot de niet-toeleidbare werkzoekenden en/of de werkzoekenden die recht hebben op een beschermingsuitkering niet met elkaar uitwisselen.
6. Deze aanvraag heeft als doel om de RVA en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling (FOREM, VDAB, ADG, Actiris) in de mogelijkheid te stellen om onderling persoonsgegevens uit te wisselen met betrekking tot niet-toeleidbare werkzoekenden en/of werkzoekenden die een beschermingsuitkering krijgen.
7. De personen waarop de uitwisseling van persoonsgegevens betrekking heeft zijn de werkzoekenden die:
 - als niet toeleidbaar worden beschouwd door de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling en het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende hebben verkregen (dat door de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling wordt toegekend);
 - als niet toeleidbaar worden beschouwd en die door de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling worden begeleid en gecontroleerd;
 - als niet toeleidbaar worden beschouwd en die recht hebben op werkloosheids- of inschakelingsuitkeringen of op de beschermingsuitkering die door de RVA wordt toegekend.
8. De machtigingsaanvraag heeft betrekking op de uitwisseling van persoonsgegevens met betrekking tot de voormelde werkzoekenden met toepassing van de volgende artikelen van het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering* zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 mei 2019 *tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52bis, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36sexies, 63bis en 124bis in hetzelfde besluit*.
9. Krachtens artikel 27 wordt het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende toegekend voor een periode van twee jaar en is hernieuwbaar met een nieuwe evaluatie door de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling aan de hand van de screeningstool ICF. De beschermingsuitkering is de uitkering die wordt toegekend aan de niet-toeleidbare werkzoekende nadat zijn recht op inschakelingsuitkeringen is vervallen. De gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling is bevoegd om na te gaan of een werkzoekende (rechthebbenden op werkloosheids- of inschakelingsuitkeringen) al dan niet toeleidbaar is en om hem het statuut toe te kennen.
10. De RVA moet door de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling in kennis worden gesteld van de identificatiegegevens van de werkzoekenden (rechthebbenden op werkloosheids- of inschakelingsuitkeringen) aan wie het statuut wordt toegekend (alsook de datum van toekenning van dat statuut) om de periode te bepalen waarin zij van het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende genieten en om in voorkomend geval de beschermingsuitkering toe te kennen.
11. De gewestelijke dienst moet door de RVA in kennis worden gesteld van de identificatiegegevens (INSZ, naam, voornamen) van de rechthebbenden op

inschakelingsuitkeringen van wie het recht bijna vervalt en van de einddatum van het recht om ze in voorkomend geval binnen de wettelijke termijn te onderwerpen aan een ICF-screening (het statuut moet ten laatste de dag vóór het einde van het recht op inschakelingsuitkeringen worden toegekend) of met het oog op de hernieuwing van het statuut voor een nieuwe periode van twee jaar.

12. Krachtens artikel 36sexies moet de werkzoekende om recht te hebben op de beschermingsuitkering aan de volgende voorwaarden voldoen:
 - het recht op inschakelingsuitkeringen is vervallen;
 - de betrokkene heeft het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende gekregen op basis van de ICF (bevoegdheid van de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling);
 - de betrokkene werkt op een positieve manier mee aan de specifieke begeleidingsacties die zijn aangepast aan zijn statuut van niet-toeleidbare werkzoekende en die de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling hem voorstelt.

13. Na een onderbreking van de vergoeding kan de werkzoekende opnieuw recht hebben op beschermingsuitkeringen op voorwaarde dat:
 - hij in de periode van drie jaar vóór zijn uitkeringsaanvraag minstens één beschermingsuitkering heeft gekregen;
 - hij opnieuw recht heeft op het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende op basis van de ICF;
 - hij niet eerder uitgesloten werd van het recht op beschermingsuitkeringen wegens de weigering om op een positieve manier mee te werken aan de specifieke begeleidingsacties die zijn aangepast aan zijn statuut van niet-toeleidbare werkzoekende en die de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling hem voorstelt.

14. De RVA is bevoegd om te beslissen of een werkzoekende al dan niet recht heeft op beschermingsuitkeringen. Hij moet door de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling worden ingelicht over de identificatiegegevens (INSZ, naam, voornamen) van de werkzoekenden:
 - aan wie het statuut wordt toegekend om de beschermingsuitkering te kunnen toekennen omdat dit een voorwaarde is om recht te hebben op die uitkering;
 - die niet op een positieve manier meewerken aan de specifieke begeleidingsacties die zijn aangepast aan hun statuut van niet-toeleidbare werkzoekende en die de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling hen voorstelt.

15. De gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling is bevoegd om zich uit te spreken over de toekenning van het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende. Om die bevoegdheid te kunnen uitoefenen, moet hij de identificatiegegevens kennen van de rechthebbenden op inschakelingsuitkeringen van wie het recht vervalt om ze binnen de wettelijke termijn te kunnen onderwerpen aan een ICF-screening.

16. Krachtens de artikelen 51 en 52bis blijven de niet-toeleidbare werkzoekenden onderworpen aan de verplichting van passieve beschikbaarheid gedurende de periode waarop ze recht hebben op dat statuut. Indien ze dus weigeren om een positieve manier mee te werken aan de specifieke begeleidingsacties die zijn aangepast aan hun statuut van niet-toeleidbare werkzoekende, beslist de bevoegde gewestelijke dienst over de sanctie die moet worden

toegepast. De dienst betekent zijn beslissing en de sanctie aan de werkzoekende en deelt die tevens mee aan de RVA. Deze laatste past de sanctie toe en deelt die mee aan de uitbetalingsinstelling van de werkloze.

17. Wanneer de RVA vaststelt dat een niet-toeleidbare werkzoekende zich in een betwistbare situatie (vrijwillige werkloosheid of onbeschikbaarheid) bevindt die onder de bevoegdheid van de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling valt, moet hij deze laatste inlichten zodat hij in voorkomend geval een beslissing tot uitsluiting kan nemen.
18. Wanneer de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling vaststelt dat een niet-toeleidbare werkzoekende weigert om een positieve manier mee te werken aan de specifieke begeleidingsacties die zijn aangepast aan zijn statuut van niet-toeleidbare werkzoekende en een beslissing tot diens uitsluiting neemt, moet hij deze beslissing meedelen aan de RVA zodat deze laatste de sanctie waarover is beslist kan toepassen en meedelen aan de uitbetalingsinstelling van de werkloze.
19. Krachtens artikel 63bis moet de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling de RVA inlichten over de periodes tijdens dewelke de werkzoekende erkend is als niet-toeleidbare werkzoekende. Dit geldt ook voor de beslissing die wordt genomen naar aanleiding van het gebrek aan medewerking van de niet-toeleidbare werkzoekende aan de specifieke begeleidingsacties die zijn aangepast aan zijn statuut en die de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling hem voorstelt. De gewestelijke dienst moet de RVA tevens via een attest informeren over het feit dat de rechthebbende op inschakelingsuitkeringen opnieuw beschikbaar is voor de arbeidsmarkt. Op basis van die informatie kan de RVA in voorkomend geval een beschermingsuitkering toekennen aan de werkzoekende of er een einde aan stellen.
20. De RVA moet wat hem betreft de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling informeren over de datum van het einde van het recht op beschermingsuitkeringen om deze laatste in de mogelijkheid te stellen na te gaan of het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende al dan niet opnieuw kan worden toegekend. De gewestelijke diensten beslissen over de sanctie die moet worden toegepast wanneer de niet-toeleidbare werkzoekende niet (meer) meewerkt aan de acties die hem worden voorgesteld. Ze betekenen deze beslissing en de sanctie aan de werkzoekende en delen die mee aan de RVA. De rol van de RVA beperkt zich in dat geval tot het toepassen van de sanctie waarover beslist is en tot de mededeling ervan aan de uitbetalingsinstelling van de werkloze.
21. De uitwisseling van de voormelde persoonsgegevens zal in een eerste fase elektronisch en op papier verlopen. De uitwisseling tussen de RVA en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling verloopt via het netwerk van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De instelling die persoonsgegevens meegedeeld wenst te krijgen, maakt aldus de identificatienummers van de sociale zekerheid (INSZ) via het netwerk van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid over.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

22. De FOREM, de VDAB, ACTIRIS de ADG en maken deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, elk volgens een beslissing van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de

Sociale Zekerheid, na een gunstig advies van het sectoraal comité, overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Het betreft aldus een uitwisseling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid.

23. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.
24. Volgens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens bovendien worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze door middel van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Beginsel van doelbinding

25. De gegevensuitwisseling beantwoordt aan een wettig doeleinde, namelijk de uitvoering van de controleopdrachten van de RVA, overeenkomstig het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*. Als gevolg van de zesde Staatshervorming zijn de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling onder meer bevoegd voor de begeleiding van de werkzoekende in zijn zoektocht naar werk met het oog op zijn herinschakeling op de arbeidsmarkt, de controle van de actieve en passieve beschikbaarheid van de rechthebbenden op werkloosheids- en inschakelingsuitkeringen.

Beginsel van minimale gegevensverwerking

26. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. De gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling maken aan de RVA enkel de identificatiegegevens van de werkzoekenden (rechthebbenden op werkloosheids- en inschakelingsuitkeringen) over aan wie het statuut is toegekend (alsook de datum van toekenning van dat statuut) zodat deze laatste de periode kan bepalen waarop zij recht hebben op het statuut van niet-toeleidbare werkzoekende en in voorkomend geval de beschermingsuitkering kan toekennen. Wat de RVA betreft, hij deelt aan de gewestelijke

diensten voor arbeidsbemiddeling enkel de identificatiegegevens (INSZ, naam, voornamen) van de rechthebbenden op inschakelingsuitkeringen mee van wie het recht vervalt en de datum van het einde van het recht zodat de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling ze in voorkomend geval binnen de wettelijke termijn kunnen onderwerpen aan een ICF-screening (het statuut moet ten laatste de dag vóór het einde van het recht op inschakelingsuitkeringen worden toegekend) of met het oog op het hernieuwen van het statuut voor een periode van twee jaar.

Beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid

27. De gegevensverwerking dient zodanig te worden verricht dat een passende beveiliging van de persoonsgegevens gewaarborgd is. In dat verband wijst de kamer sociale zekerheid en gezondheid erop dat deze gegevensuitwisseling moet plaatsvinden via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Die werkwijze laat toe om een passende beveiliging van de persoonsgegevens te garanderen.
28. Bij de verwerking van persoonsgegevens moeten de RVA en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling tevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*. Tevens moet rekening worden gehouden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité,

dat de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling (FOREM, VDAB, ACTIRIS, ADG) met betrekking tot de niet-toeleidbare werkzoekenden en/of de werkzoekenden die recht hebben op een beschermingsuitkering, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel..