

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/338

BERAADSLAGING NR. 19/092 VAN 2 JULI 2019, GEWIJZIGD OP 1 SEPTEMBER 2020, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE DIRECTIE LOKALE FINANCIËN VAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL IN HET KADER VAN EEN STUDIE MET HET OOG OP EEN RAMING VAN DE PENSIOENLAST VAN DE BRUSSELSE PLAATSELIJKE BESTUREN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van de directie Lokale Financiën van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel;

Gelet op de rapporten van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De directie Lokale Financiën van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel oefent het toezicht uit op de gemeenten, de OCMW's, de politiezones en alle instanties die verbonden zijn aan deze plaatselijke besturen. Deze directie controleert de financiële beslissingen en kent de algemene financiering toe aan de plaatselijke besturen. De wet van 30 maart 2018 *met betrekking tot het niet in aanmerking nemen van diensten gepresteerd als niet-vastbenoemd personeelslid voor een*

pensioen van de overheidssector, tot wijziging van de individuele responsabilisering van de provinciale en lokale overheden binnen het Gesolidariseerde pensioenfonds, tot aanpassing van de reglementering inzake aanvullende pensioenen, tot wijziging van de modaliteiten van de financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen en tot bijkomende financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen (in het bijzonder de artikelen 12, 24 en 25) heeft een aantal wijzigingen ingevoerd die een impact hebben op het beheer van de pensioenen van de plaatselijke besturen.

2. Ingevolge deze pensioenhervorming wenst de directie Lokale Financiën een raming te realiseren van de pensioenlast van de Brusselse plaatselijke besturen voor de komende jaren. Meer bepaald heeft de aanvraag betrekking op de gepensioneerden en het actieve personeel (contractuele en statutaire personeelsleden) van alle Brusselse plaatselijke besturen, met name de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest¹, de 19 OCMW's van het Brussels Gewest², de 6 politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest³, de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de grondregieën⁴ en de openbare ziekenhuizen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest⁵.
3. Voorts meldt de aanvrager dat de Federale Pensioendienst een aantal ramingen levert over de toekomstige pensioenlast, maar enkel voor een aantal gemeenten. Hij wenst dus deze ramingen verder te verfijnen voor alle personeelsleden van de Brusselse plaatselijke besturen, met inbegrip van de berekening van de tweedepensioenpijler voor de contractuele personeelsleden. Deze studie moet dienen om de evolutie van de pensioenlast voor de Brusselse plaatselijke besturen te evalueren. Daarnaast zou de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel deze studie kunnen gebruiken om eventueel een ondersteuningsbeleid uit te werken voor de plaatselijke besturen.
4. Voor de realisatie van de studie met betrekking tot de raming van de pensioenlast van de Brusselse plaatselijke besturen voor de komende jaren wenst de directie Lokale Financiën (gepseudonimiseerde) persoonsgegevens van de Federale Pensioendienst en van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid te verwerken via de

¹ Gemeenten Anderlecht, Elsene, Etterbeek, Evere, Ganshoren, Jette, Koekelberg, Oudergem, Schaarbeek, Sint-Agatha-Berchem, Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Node, Sint-Lambrechts-Woluwe, Sint-Pieters-Woluwe, Ukkel, Vorst, Watermaal-Bosvoorde, Stad Brussel.

² De OCMW's van de 19 voormelde gemeenten.

³ Politiezone Brussel/Elsene, politiezone Brussel-West, politiezone Montgomery, politiezone Sint-Joost/Evere, politiezone Ukkel/Watermaal-Bosvoorde/Oudergem, politiezone Zuid.

⁴ Regie Koekelberg, Grondbedrijf Watermaal-Bosvoorde, Gemeente-eigendommen Sint-Agatha-Berchem, Regie voor Grondbeleid Sint-Gillis, Regie van Grondbeleid Etterbeek, Onroerend en Roerend Beheer Etterbeek, intercommunales Brussels Gewest en Waals Gewest, Hydrobru, Vivaqua, Interfin, Intercommunale vereniging van Regies voor Distributie van Energie (RDE), Kunstacademie van Woord, dans en muziek van Sint-Joost-Ten-Node/Schaarbeek, Gewestelijke en Intercommunale Politie school, BRULABO, Intercommunale voor Teraardebesteding, Intercommunale voor Crematie.

⁵ Iris Ziekenhuizen Zuid, UVC Brugmann, UMC Sint-Pieter, Universitair Kinderziekenhuis Koningin Fabiola, Jules Bordet Instituut.

Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. In eerste instantie zou de aanvrager aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid het ondernemingsnummer van de betrokken plaatselijke besturen meedelen. Vervolgens zou hij van de Kruispuntbank een steekproef (ongeveer 10 % van de populatie) ontvangen met de gevraagde gegevens.

5. Concreet zou de directie Lokale Financiën aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid het ondernemingsnummer van de Brusselse plaatselijke besturen meedelen, met name de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de 19 OCMW's van het Brusselse Gewest, de 6 politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de grondregieën en de openbare ziekenhuizen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
6. Op basis van het ondernemingsnummer van elk van de voormelde plaatselijke besturen dat meegedeeld werd door de aanvrager, zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een lijst opstellen van de gepensioneerden die momenteel ten laste zijn van de plaatselijke besturen (ongeveer 3.900 personen) en van de contractuele en statutaire personeelsleden die momenteel ten laste zijn van de plaatselijke besturen (ongeveer 48.000 personen). In totaal zouden 52.000 personen potentieel betrokken zijn bij deze studie. Voor elk van de personen uit de studie zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de persoonsgegevens opzoeken die de aanvrager wenst te ontvangen en die beschikbaar zijn bij de Federale Pensioendienst, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het rijksregister (op basis van de gegevens die beschikbaar zijn in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming).
7. Meer bepaald zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aldus de volgende persoonsgegevens meedelen met betrekking tot de gepensioneerden per Brussels plaatselijk bestuur en met betrekking tot de personeelsleden in dienst bij de Brusselse plaatselijke besturen voor het laatste trimester van 2017.
8. Wat de huidige pensioenen betreft, zou de directie Lokale Financiën willen beschikken over gegevens met betrekking tot het geboortejaar van de gepensioneerde, het geslacht en het brutobedrag van het pensioen.

Deze kenmerken worden in aanmerking genomen als factoren die toelaten om enerzijds het vermoedelijke jaar van overlijden in te schatten op basis van mortaliteitstabellen en om anderzijds de pensioenlast te berekenen voor het betrokken plaatselijk bestuur.

In principe worden de gegevens met betrekking tot het geboortejaar en het brutobedrag van het pensioen meegedeeld in klassen. Dit zal echter niet het geval zijn in het kader van deze studie aangezien het de bedoeling is om een precieze raming te maken van de pensioenlast voor de voormelde plaatselijke besturen.

9. Wat het personeel betreft dat in dienst is bij de Brusselse plaatselijke besturen, wenst de aanvrager gegevens met betrekking tot het statuut (contractueel of statutair), het arbeidsstelsel (voltijds of deeltijds), de bruto-bezoldiging op jaarbasis exclusief voordelen (eindejaarspremie, maaltijdcheques, vakantiegeld, enz.), de datum van indiensttreding (maand, jaar), het geslacht en het geboortejaar. De mededeling van deze gegevens in klassen zou in dit geval niet volstaan gelet op het doeleinde van de studie die erop gericht is een precieze raming te maken van de pensioenlast van de Brusselse plaatselijke besturen in de komende jaren. De gegevens met betrekking tot het geslacht en het geboortejaar laten toe de datum van het pensioen te berekenen en de gemiddelde duur van het pensioen in te schatten (op basis van mortaliteitstabellen). De informatie met betrekking tot het statuut laat toe om samen met de bruto-bezoldiging de te betalen bijdragen voor statutairen en de tweede pensioenpijler (aanvullende pensioenverzekering) voor de contractuelen te berekenen. De datum van indiensttreding laat toe (samen met het geboortejaar) om enerzijds het aantal loopbaanjaren te berekenen waarvoor het plaatselijk bestuur pensioen zal moeten betalen voor zijn statutair personeel en anderzijds de kostprijs van de tweede pensioenpijler tot aan het pensioen van het contractueel personeel te berekenen. Het arbeidsstelsel is een element dat in aanmerking wordt genomen bij de berekening van het pensioen. Wat de bruto-bezoldiging op jaarbasis betreft, dit gegeven is nuttig voor de berekening van de bijdragen voor de tweede pijler en het pensioen.
10. Zowel voor de pensioentrekkenden als voor het personeel dat in dienst is bij de Brusselse plaatselijke besturen worden ook de burgerlijke staat, het geboortejaar en het geslacht van de echtgenoot en het geboortejaar van de kinderen gevraagd. De burgerlijke staat dient om na te gaan of er een persoon is aan wie mogelijk later een overlevingspensioen moet worden uitbetaald. De gegevens inzake de echtgenoot dienen om de duur van een eventueel overlevingspensioen in te schatten (op basis van mortaliteitstabellen). Het geboortejaar van de kinderen is van belang vermits zij tot vijftientig jaar oud onder bepaalde voorwaarden ook recht kunnen hebben op een overlevingspensioen.
11. Op basis van de totale groep van ongeveer 52.000 personen zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een steekproef van 10 % trekken (ongeveer 5.000 personen), waarvan de voormelde gegevens meegedeeld zouden worden aan de aanvrager. Op basis van deze steekproef zou de directie Lokale Financiën zijn programma's voorbereiden.
12. De volledige set persoonsgegevens wordt bewaard bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De aanvrager zou de programma's die hij op basis van de voormelde steekproef ontwikkeld heeft vervolgens toepassen op de totaliteit van de persoonsgegevens in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Na validatie door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wordt de output ter beschikking gesteld van de directie Lokale Financiën in de vorm van anonieme gegevens (geaggregeerde statistieken of tabellen).

13. De persoonsgegevens met betrekking tot de steekproef, die gepseudonimiseerd meegedeeld werden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, alsook de anonieme gegevens die door de onderzoekers bij de Kruispuntbank gecreëerd werden op basis van de gegevens van de volledige populatie zouden de directie Lokale Financiën in staat stellen om de pensioenlasten voor de Brusselse plaatselijke besturen te ramen voor de komende jaren.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

14. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid sociale gegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.
15. Het betreft voorts een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van dezelfde wet van 15 januari 1990 een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens bovendien worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking) en moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking). Ze moeten ten slotte door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

16. Het doeleinde van de mededeling is de realisatie van een studie met het oog op een raming van de pensioenlast voor alle Brusselse plaatselijke besturen ingevolge de wijzigingen die ingevoerd werden door de voormelde wet van 30 maart 2018. De aldus meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens hebben betrekking op ramingen voor alle personeelsleden van de Brusselse plaatselijke besturen (statutair en contractueel) met inbegrip van de berekening van de tweedepensienpijler voor

de contractuelen. Deze studie zal toelaten om de evolutie van de pensioenlast voor de Brusselse plaatselijke besturen voor de komende jaren te evalueren. De verwerking beantwoordt aldus aan het principe van doelbinding.

Minimale gegevensverwerking

- 17.** De betrokken persoonsgegevens die meegedeeld zullen worden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zijn toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor het doeleinde waarvoor zij worden verwerkt. Ze hebben uitsluitend betrekking op de gepensioneerden en op de contractuele en statutaire personeelsleden die momenteel in dienst zijn bij de Brusselse plaatselijke besturen.

De aanvrager zal zijn onderzoek verrichten op basis van een beperkte steekproef die geselecteerd wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en die door de aanvrager gebruikt zal worden om zijn programma's voor te bereiden. Deze programma's worden vervolgens toegepast op de totaliteit van de persoonsgegevens binnen de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

In principe worden de gegevens met betrekking tot het geboortjaar en het bedrag van de inkomsten (in dit geval het brutobedrag van het pensioen en de bruto-bezoldiging op jaarbasis exclusief voordelen) steeds meegedeeld in klassen. Gelet op de aard van de studie, die erop gericht is een precieze raming te maken van de pensioenlasten voor de voormelde plaatselijke besturen, zullen deze gegevens worden meegedeeld zoals gewenst door de aanvrager. Bij de mededeling van de persoonsgegevens van de steekproef zullen de voormelde bedragen door fictieve bedragen vervangen worden of in klassen ingedeeld worden. Tijdens de verwerking van de persoonsgegevens van de volledige populatie, in de kantoren en op een computer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, werken de onderzoekers daarentegen met de precieze bedragen.

De geaggregeerde resultaten die berekend werden op de totaliteit van de gegevens zullen uitsluitend toegankelijk zijn voor enkele duidelijk geïdentificeerde personen die binnen de directie Lokale Financiën werken en die onderworpen zijn aan een vertrouwelijkheidsplicht.

Opslagbeperking

- 18.** Deze persoonsgegevens worden bewaard gedurende een periode van maximum één jaar te rekenen vanaf de ontvangst ervan. De gegevens dienen vervolgens te worden vernietigd. De studie die gerealiseerd wordt door de directie Lokale Financiën is eenmalig. De studie zou in principe voltooid moeten zijn in december 2020 en heeft betrekking op de waarden op 31/12/2017 (voor de steekproef) en op de waarden op 31/12/2017, 31/12/2018 en 31/12/2019.

Integriteit en vertrouwelijkheid

19. De overeenkomst tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de aanvrager dient uitdrukkelijk te vermelden dat deze laatste alles in het werk zal stellen om te vermijden dat de betrokken personen kunnen worden geïdentificeerd. De aanvrager zal zich onthouden van elke poging om de gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens en zal zijn resultaten uitsluitend publiceren in een vorm die niet toelaat om de betrokken personen te heridentificeren.

Het Informatieveilighedscomité stelt vast dat buiten het ondernemingsnummer dat door de aanvrager meegedeeld wordt aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, deze laatste niet beschikt over persoonsgegevens met betrekking tot de personen die betrokken zijn bij deze studie. Bijgevolg houden de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens geen risico van heridentificatie in.

20. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid aan de directie Lokale Financiën van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel in het kader van een studie met het oog op een raming van de pensioenlast voor de Brusselse plaatselijke besturen, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).