

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>

IVC/KSZG/19/080

BERAADSLAGING NR. 19/046 VAN 5 MAART 2019 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens INZAKE DE AANGIFTE VAN VERENIGINGSWERK EN OCCASIONELE DIENSTVERLENING TUSSEN BURGERS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE DIRECTIE EERLIJKE CONCURRENTIE EN DE DIRECTIE VERPLICHTINGEN VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (WEBTOEPASSING DOLSIS)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Ingevolge de wet van 18 juli 2018 *betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie* geldt sinds 1 januari 2018 een sociale en fiscale vrijstelling van de inkomsten uit verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers voor zover die bepaalde grenzen niet overschrijden. Opdat het gunstig regime van toepassing zou zijn, moeten de activiteiten inzake verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers verricht worden bovenop een gewoonlijk uitgeoefende en hoofdzakelijke beroepsbezigheid. Ze komen voorts slechts in aanmerking voor zover ze vermeld staan op een vooraf opgestelde activiteitenlijst en niet gerelateerd zijn aan de beroepsactiviteit van betrokkene.
2. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling moeten de tewerkstellende organisaties (in geval van verenigingswerk) of de burgers die de diensten verrichten (in geval van occasionele

dienstverlening tussen burgers) van tevoren een elektronische aangifte verrichten. Diverse instellingen van sociale zekerheid werden bij beraadslaging nr. 17/109 van 5 december 2017 in dat kader door het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om persoonsgegevens te verwerken opdat bij het verrichten van de aangifte meteen aan de aangever gemeld zou kunnen worden of er aan de voorwaarden werd voldaan.

3. Ingevolge het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* zijn de personen die prestaties verrichten binnen het voormelde kader niet als dusdanig onderworpen aan het sociaal statuut der zelfstandigen, evenmin als de personen die in België activiteiten uitoefenen die inkomsten genereren waarop de bijzondere regels van de deeleconomie van toepassing zijn.
4. Volgens de hogervermelde wet van 18 juli 2018 worden de in toepassing ervan verzamelde persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bijgehouden en elektronisch voor verdere behandeling overgemaakt aan (onder meer) het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, dat ze mag verwerken en vergelijken met andere persoonsgegevens om zijn bevoegdheden uit te oefenen. Onverminderd de toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* kunnen de sociale inspecteurs, voor zover zij beschikken over een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité, de persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid raadplegen, onderling uitwisselen en gebruiken binnen het kader van hun bevoegdheden. Het koninklijk besluit van 21 december 2018 *houdende toezicht op de naleving van de bepalingen van titel 2 van de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie* duidt onder andere de inspectiedienst van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen aan om toe te zien op de naleving van de regelgeving inzake verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers.
5. Zowel de directie Eerlijke Concurrentie als de directie Verplichtingen van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen willen de persoonsgegevens inzake de aangifte van verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers raadplegen, door middel van de webtoepassing DOLSI. De directie Eerlijke Concurrentie is belast met een reeks controleopdrachten op het vlak van de aansluiting van de zelfstandigen, beschikt daartoe over sociaal controleurs en inspecteurs en over administratief ondersteunend personeel en oefent haar toezicht uit volgens de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek. Zij vergewist zich ervan of personen die zich bij een kas voor sociale verzekeringen voor zelfstandigen moeten aansluiten deze verplichting wel degelijk naleven. Ze is voorts, volgens het hogervermeld koninklijk besluit van 21 december 2018, belast met het toezicht op de naleving van de regels met betrekking tot het verenigingswerk en de occasionele dienstverlening tussen burgers. De directie Verplichtingen van haar kant is belast met de behoorlijke identificatie van personen en met de controle van personen in het kader van de verzekeringsplicht en de bijdrageplicht. Zij helpt ook mee aan het bestrijden van fictieve aansluitingen, valse statuten en niet-aangegeven activiteiten en aan het opleggen van administratieve geldboetes.

6. Door het raadplegen van de persoonsgegevens van de aangifte van verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers kan de inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen controleren of de diensten die een persoon effectief op het terrein uitoefent al dan niet beschouwd kunnen worden als occasionele activiteiten die in de activiteitenlijst worden geïndiceerd. Daarenboven heeft het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen als opdracht de controle op de toepassingsvoorwaarden van de elektronische aangifte en op de naleving van de inkomensgrenzen voor de sociale en fiscale vrijstelling, waarvoor het de meest recente persoonsgegevens die worden verzameld met de elektronische aangifte moet kunnen verwerken. Ook om de hoedanigheid van de betrokkenen te controleren en om na te gaan of zij al dan niet een nevenactiviteit als zelfstandige hebben, moet de inspectie kunnen beschikken over de meest actuele persoonsgegevens.
7. De volgende persoonsgegevens zouden worden geraadpleegd: het identificatienummer van de verschillende betrokken partijen (het identificatienummer van de sociale zekerheid en het ondernemingsnummer), de naam en de voornaam van de persoon op wie de aangifte inzake verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers betrekking heeft, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het volledig adres, de inkomsten of de vergoedingen (eventueel periodiek of per maand/jaar) en per activiteit/prestatie het type, de aard, de periode (begindatum en einddatum), het aangiftenummer, de datum van registratie en de status (in verwerking, aanvaard, geannuleerd, geweigerd). De raadpleging zou ook betrekking hebben op de persoonsgegevens van de geannuleerde aangiftes (deze die werden herroepen door de betrokken partijen) en de geweigerde aangiftes (deze die niet werden weerhouden).
8. De ad hoc toegang (geval per geval) tot de persoonsgegevens zou overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* gebeuren met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, door middel van de webtoepassing DOLSIS, met eerbiediging van de bepalingen van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, die onverkort van toepassing blijft. De directie Eerlijke Concurrentie en de directie Verplichtingen van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen moeten daarbij respectievelijk worden beschouwd als gebruiker van het eerste type (inspectie) en gebruiker van het tweede type (administratie).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) aan een andere instelling van sociale zekerheid (het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen) die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.
10. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking*

van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

11. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte uitvoering van de controletaken van de directie Eerlijke Concurrentie en de directie Verplichtingen van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen met betrekking tot het verenigingswerk en de occasionele dienstverlening tussen burgers, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 18 juli 2018 *betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie* en het koninklijk besluit van 21 december 2018 *houdende toezicht op de naleving van de bepalingen van titel 2 van de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie*.

minimale gegevensverwerking

12. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot de identiteit van de partijen die bij het verenigingswerk en de occasionele dienstverlening tussen burgers zijn betrokken, aangevuld met de inkomsten/vergoedingen en specifieke inlichtingen over de activiteiten/prestaties, die het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen in staat moeten stellen om het exacte statuut te bepalen van de personen die in het kader van het verenigingswerk en de occasionele dienstverlening tussen burgers actief zijn.

opslagbeperking

13. De webtoepassing DOLSIS heeft tot doel om bepaalde gegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker maar voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie gegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, moet zij (mits voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité) gebruik maken van de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
14. De met de webtoepassing DOLSIS geraadpleegde gegevens mogen bijgevolg niet als dusdanig worden bijgehouden, ook niet op papieren drager. Gegevens uit het netwerk van de

sociale zekerheid kunnen enkel elektronisch worden bijgehouden (niet op papier) en voor zover de verwerkende instantie van toepassing tot toepassing werkt.

integriteit en vertrouwelijkheid

15. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevens, door middel van de webtoepassing DOLSIS, kan worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid worden gerespecteerd. De directie Eerlijke Concurrentie en de directie Verplichtingen van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen moeten worden beschouwd als gebruikers van respectievelijk het eerste type (inspectie) en het tweede type (administratie).
16. De persoonsgegevens zullen geval per geval worden geraadpleegd, om aan punctuele en functionele behoeften te voldoen. Zij zullen, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, ter beschikking worden gesteld met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
17. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgevende bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de directie Eerlijke Concurrentie en de directie Verplichtingen van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, voor de efficiënte uitvoering van hun controletaken inzake het verenigingswerk en de occasionele dienstverlening tussen burgers, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 18 juli 2018 *betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie* en het koninklijk besluit van 21 december 2018 *houdende toezicht op de naleving van de bepalingen van titel 2 van de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie*, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming (in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid) en aan de bepalingen van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid over de webtoepassing DOLSIS.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.