

<b>Informatieveiligheidscomité</b> <b>Kamer sociale zekerheid en gezondheid</b>
--

IVC/KSZG/19/076

**BERAADSLAGING NR. 19/044 VAN 5 MAART 2019 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens INZAKE DE AANGIFTE VAN VERENIGINGSWERK EN OCCASIONELE DIENSTVERLENING TUSSEN BURGERS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (MAANDELIJKSE “PUSH”)**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Ingevolge de wet van 18 juli 2018 *betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie* geldt sinds 1 januari 2018 een sociale en fiscale vrijstelling van de inkomsten uit verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers voor zover die bepaalde grenzen niet overschrijden. Opdat het gunstig regime van toepassing zou zijn, moeten de activiteiten inzake verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers verricht worden bovenop een gewoonlijk uitgeoefende en hoofdzakelijke beroepsbezigheid. Ze komen voorts slechts in aanmerking voor zover ze vermeld staan op een vooraf opgestelde activiteitenlijst en niet gerelateerd zijn aan de beroepsactiviteit van betrokkene.
2. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling moeten de tewerkstellende organisaties (in geval van verenigingswerk) of de burgers die de diensten verrichten (in geval van occasionele dienstverlening tussen burgers) van tevoren een elektronische aangifte verrichten. Diverse

instellingen van sociale zekerheid werden bij beraadslaging nr. 17/109 van 5 december 2017 in dat kader door het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om persoonsgegevens te verwerken opdat bij het verrichten van de aangifte meteen aan de aangever gemeld zou kunnen worden of er aan de toepasselijke voorwaarden werd voldaan.

3. Ingevolge het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* zijn de personen die prestaties verrichten binnen het voormelde kader niet als dusdanig onderworpen aan het sociaal statuut der zelfstandigen, evenmin als de personen die in België activiteiten uitoefenen die inkomsten genereren waarop de bijzondere regels van de deeleconomie van toepassing zijn.
4. Volgens de hogervermelde wet van 18 juli 2018 worden de persoonsgegevens die in toepassing ervan worden verzameld door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bijgehouden en elektronisch voor verdere behandeling overgemaakt aan (onder meer) het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, dat ze mag verwerken en vergelijken met andere persoonsgegevens om zijn bevoegdheden uit te oefenen, zoals het nagaan of de betrokkene alsnog onderworpen is aan het sociaal statuut van de zelfstandigen omdat hij de voorwaarden inzake het verenigingswerk en de occasionele dienstverlening tussen burgers niet naleeft. In dat geval geldt het bijzonder statuut niet voor het volledige kalenderjaar noch voor het volgend kalenderjaar en worden de prestaties van rechtswege vermoed te zijn verricht onder het sociaal statuut van de zelfstandigen. Als de inkomensgrenzen worden overschreden, wordt het volledig inkomen van de kalendermaand beschouwd als een beroepsinkomen.
5. Aldus wil het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen maandelijks de persoonsgegevens inzake de aangifte van verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers te ontvangen. Het zou die persoonsgegevens gebruiken voor het controleren van de toepasselijkheid van het sociaal statuut van de zelfstandigen en de betaling van de bijdragen, voor het onderzoeken van de solvabiliteit van de betrokkenen, voor het bestrijden van de sociale fraude en voor ondersteuningsdoeleinden.

#### Controle

6. Elke persoon die onderworpen is aan het sociaal statuut van de zelfstandigen moet zich in principe aansluiten bij een socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen en de toepasselijke bijdragen betalen. De persoonsgegevens van de aangifte van verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers bieden de mogelijkheid om geval per geval te controleren of de prestaties die de betrokkene effectief verricht al dan niet beschouwd kunnen worden als activiteiten die op de voormelde lijst voorkomen. De toegang tot de persoonsgegevens is voor het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen nodig met het oog op de behoorlijke identificatie en controle van personen in het kader van de verzekeringsplicht en de bijdrageplicht.
7. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen heeft ook als opdracht de controle op de toepassingsvoorwaarden van de elektronische aangifte (zoals het nagaan van de hoedanigheid van de betrokkene en het verband tussen de uitgevoerde activiteit en de

beroepsbezigheid) en op de naleving van de inkomensgrenzen van de sociale en fiscale vrijstelling. De controle van de hoedanigheid in de referentieperiode (drie kwartalen in het verleden) gebeurt bij de invoer via de elektronische aangifte maar het is ook mogelijk dat het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen bijkomende controles moet doen, bijvoorbeeld bij retroactieve wijzigingen in de loopbaan van de betrokkene. Voorts moet het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen nagaan of de betrokkene al dan niet een nevenactiviteit als zelfstandige heeft (geen of laattijdige aangifte daarvan maken de toepassing van het bijzonder statuut onmogelijk).

8. Verder moet het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen snel op de hoogte worden gesteld van de overschrijding van het geldend inkomensplafond. Dat impliceert een onderwerping aan het sociaal statuut van de zelfstandigen (met retroactieve werking) en kan onder meer leiden tot een administratieve geldboete wegens laattijdige aansluiting.
9. De vergoedingen die worden verkregen in het kader van verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers gelden overigens ook als beroepsinkomsten waarmee rekening wordt gehouden bij het beoordelen van het al dan niet overschrijden van de grenzen van de toegelaten cumulatie in het kader van de pensioenregelgeving. Het koninklijk besluit van 22 december 1967 *houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen* bepaalt de grenzen die ten aanzien van gepensioneerde zelfstandigen van toepassing zijn voor het uitvoeren of verderzetten van beroepsbezigheden die inkomsten genereren. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen moet nagaan of de vergoedingen die werden verkregen in het kader van verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers (alook de inkomsten die voortvloeien uit een activiteit uitgevoerd in het kader van de deeleconomie) de toepasselijke grenzen niet overschrijden voor een bepaald kalenderjaar. Een dergelijke overschrijding heeft als gevolg een terugvordering van de uitgekeerde pensioenbedragen in functie van het percentage van de overschrijding van de grens.

#### Solvabiliteitsonderzoek

10. De vaststelling van de solvabiliteit of insolvabiliteit van de betrokkenen kan voor het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen nodig zijn bij het toestaan van het uitstel van de verhoging van de sociale bijdragen van zelfstandigen, het afzien van de terugvordering van de onterecht betaalde sociale uitkeringen in het kader van het overbruggingsrecht, het onderzoeken van de niet-invorderbaarheid van de sociale bijdragen, het treffen van administratieve sancties en het verlenen van vrijstellingen van de sociale bijdragen.
11. De persoonsgegevens inzake de aangifte van verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers vormen elementen die medebepalend zijn voor het vaststellen van de solvabiliteit of insolvabiliteit van de betrokken sociaal verzekerden.

#### Strijd tegen de sociale fraude

12. De inspectiedienst van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, die deel uitmaakt van de directie Eerlijke Concurrentie, ziet volgens het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen toe op de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing ervan. Zowel de controleurs en inspecteurs als de administratieve medewerkers van de directie Eerlijke Concurrentie (meer bepaald deze die belast zijn met de toepassing van de administratieve geldboetes of met de strijd tegen schijnzelfstandigheid, fictieve aansluitingen, niet-aangegeven arbeid en sociale dumping) willen daartoe kunnen beschikken over persoonsgegevens inzake de aangifte van verenigingswerk en occasionele dienstverlening voor zover die betrekking hebben op sociaal verzekerden die bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen gekend zijn. Door het vergelijken van die persoonsgegevens met andere beschikbare persoonsgegevens kunnen de medewerkers van de directie Eerlijke Concurrentie verdachte gevallen opsporen.

### Ondersteuning

13. De persoonsgegevens van de aangifte van verenigingswerk en occasionele dienstverlening zouden ten slotte worden aangewend door de ondersteunende diensten van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen belast met het beheer en het onderhoud van de informaticatoepassingen, de ondersteuning van de gebruikers of de beveiliging van de persoonsgegevensstromen, voor zover ze die nodig hebben om hun taken uit te oefenen.
14. De volgende persoonsgegevens zouden maandelijks, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, ter beschikking worden gesteld van de bevoegde diensten van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen: het identificatienummer van de verschillende betrokken partijen (het identificatienummer van de sociale zekerheid en het ondernemingsnummer), de naam en de voornaam van de persoon op wie de aangifte inzake verenigingswerk en occasionele dienstverlening tussen burgers betrekking heeft, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het volledig adres, de inkomsten of vergoedingen (eventueel periodiek of per maand/jaar) en per activiteit het type, de aard, de periode (begindatum en einddatum), de duur van de prestatie (beginuur en einduur), het aangiftenummer, de registratiedatum en de status (in verwerking, aanvaard, geannuleerd, geweigerd). De mededeling zou ook betrekking hebben op de persoonsgegevens van de geannuleerde aangiftes (deze die werden herroepen door de betrokken partijen) en de geweigerde aangiftes (deze die niet werden weerhouden).

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

15. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) aan een andere instelling van sociale zekerheid (het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen) die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.

16. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

#### doelbinding

17. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte uitvoering van de taken van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en in het bijzonder het controleren van de toepasselijkheid van het sociaal statuut van de zelfstandigen en de betaling van de bijdragen, het onderzoeken van de solvabiliteit van de betrokkenen en het bestrijden van de sociale fraude. De persoonsgegevens van de aangifte van verenigingswerk en occasionele dienstverlening zouden in voorkomend geval ook worden gebruikt door de ondersteunende diensten die zijn belast met het beheer en het onderhoud van de informaticatoepassingen, de ondersteuning van de gebruikers of de beveiliging van de persoonsgegevensstromen, doch enkel voor zover dat noodzakelijk is om hun taken te kunnen uitoefenen.

#### minimale gegevensverwerking

18. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot de identiteit van de partijen die bij het verenigingswerk en de occasionele dienstverlening tussen burgers zijn betrokken, aangevuld met de inkomsten/vergoedingen en specifieke inlichtingen over de activiteiten/prestaties, die het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen in staat moeten stellen om het exacte statuut te bepalen van de personen die in het kader van het verenigingswerk en de occasionele dienstverlening tussen burgers actief zijn.

#### opslagbeperking

19. De persoonsgegevens worden in het opsporingsdossier of het onderwerpingsdossier van de betrokkene bewaard tot acht jaar na de mededeling van de laatste beslissing en vervolgens tot het overlijden van de betrokkene en de samenwonende (maximaal 110 jaar na de geboorte van de betrokkene).

#### integriteit en vertrouwelijkheid

20. De persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden met toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* meegedeeld met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Ze hebben uitsluitend betrekking op sociaal verzekerden die door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen met een betekenisvolle hoedanigheidscode werden opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
21. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
22. De persoonsgegevens moeten voorts worden verwerkt volgens de minimale veiligheidsnormen vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen voor de efficiënte uitvoering van zijn taken, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.