

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/19/044

BERAADSLAGING NR. 19/026 VAN 5 FEBRUARI 2019 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET MINISTERIE VAN DE FEDERATIE WALLONIË-BRUSSEL EN AAN HET INSTITUT WALLON DE L'ÉVALUATION, DE LA PROSPECTIVE ET DE LA STATISTIQUE (IWEPS), VIA DE BANQUE CARREFOUR D'ÉCHANGE DE DONNÉES, IN HET KADER VAN DE OPRICHTING VAN EEN KADASTER VAN DE EDUCATIEVE EN POST-EDUCATIEVE TRAJECTEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Ministerie van de Federatie Wallonië-Brussel en het IWEPS;

Gelet op het verslag van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Ministerie van de Federatie Wallonië-Brussel en het “Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique” (IWEPS) wensen een kadaster van de educatieve en post-educatieve trajecten op te richten. De implementatie van dit kadaster vindt zijn grondslag in het samenwerkingsakkoord van 20 maart 2014 tussen de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap.

2. Dit kadaster is een geïntegreerde statistische tool aan de hand waarvan de trajecten van leerlingen en studenten zowel binnen het onderwijs als buiten het onderwijs op de arbeidsmarkt en in het domein van de beroepsopleiding geanalyseerd kunnen worden. Op het niveau van het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap moet deze tool toelaten om een nauwkeurige evaluatie van de impact van onderwijs en vorming op het leven en de trajecten van studenten en leerlingen mogelijk te maken en de sturing van het onderwijs te verbeteren. Het laat toe om de opeenvolgende cohorten van schoolverlaters op te volgen over een periode van 10 jaar.
3. Een cohorte vertegenwoordigt ongeveer 100.000 à 150.000 personen. Een eerste koppelingsanalyse zal betrekking hebben op 2008-2009 en is gericht op de analyse van de trajecten na het verlaten van het onderwijssysteem over een periode van minstens zes jaar. De cohorte wordt samengesteld uit de personen die ingeschreven waren in 2008-2009 maar niet meer op de inschrijvingslijst voor het schooljaar 2009-2010 stonden.
4. Om het traject van de cohorten te volgen wensen het Ministerie van de Federatie Wallonië-Brussel en het IWEPS persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te verwerken. Deze gegevens zouden worden gebruikt voor de jaarlijkse opvolging van opeenvolgende cohorten over een periode van tien jaar na het referentiejaar en drie jaar voorafgaand aan het referentiejaar. Deze opvolging wordt verricht voor alle schoolverlaters uit het secundair / hoger onderwijs, uit de instellingen voor alternerende opleiding en uit het onderwijs voor sociale promotie. De “schoolverlater” wordt gedefinieerd als een persoon die vermeld is op de inschrijvingslijst voor een schooljaar binnen een onderwijstype of -niveau of initiële opleiding, maar die niet meer vermeld is in de inschrijvingslijst van het volgende jaar, ongeacht of die persoon het onderwijssysteem al dan niet verlaat tijdens zijn laatste studiejaar, met of zonder diploma.
5. De Banque Carrefour d'échange de données (BCED) zou, als trusted third party, instaan voor de inzameling van de nodige gegevens voor het kadaster bij de instanties die deelnemen aan de samenstelling van de cohorten. Inzake onderwijs zou de Federatie Wallonië-Brussel zijn gegevens leveren voor alle ingeschrevenen in het voltijds onderwijs, de alternerende opleiding, het onderwijs voor sociale promotie en het hoger onderwijs. De informatie over de alternerende opleiding zou worden geleverd door het “Institut de formation en alternance et des indépendants et petites et moyennes entreprises” (IFAPME) wat Wallonië betreft, door het “Institut für Aus und Weiterbildung im Mittelstand” (IAWM) voor wat de Duitstalige Gemeenschap betreft en door de “Service formation PME” (SFPME) voor wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft. De persoonsgegevens met betrekking tot de beroepsopleiding zouden worden geleverd door FOREM-Formation, Bruxelles-Formation en ADG voor alle personen die ingeschreven zijn voor een opleiding. Ten slotte zou de opvolging op het niveau van de arbeidsmarkt

(traject van de cohorten van schoolverlaters vóór en na) gebeuren aan de hand van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.

6. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou aldus de volgende persoonsgegevens meedelen met betrekking tot de personen in de cohorten.

Individuele kenmerken en kenmerken van het gezin waartoe de persoon behoort: het overlijden, het geslacht, het jaar en trimester van geboorte, de leeftijd (in klasse), de verblijfplaats (in klassen), de nationaliteit (in klassen), de nationaliteit van oorsprong (in klassen), de nationaliteit van oorsprong van de vader en de moeder (in klassen), de positie in het gezin, de grootte van het gezin, het aantal werkenden in het gezin, het aantal kinderen in het gezin, de leeftijd van het jongste kind, de socio-economische positie van de referentiepersoon, de socio-economische positie van de partner van de referentie-persoon, het totale inkomen van het individu (in klassen), het totale inkomen van het gezin (in klassen), de arbeidsintensiteit van het gezin en het opleidingsniveau. Deze kenmerken worden in aanmerking genomen als mogelijke factoren die een invloed hebben op het onderwijs- en opleidingstraject en de arbeidsmarktintegratie.

Situatie van de persoon op de arbeidsmarkt: de socio-economische positie, het statuut inzake kinderbijslag, het statuut inzake leefloon, de aanduiding of de persoon al dan niet gekend is bij een arbeidsbemiddelingsdienst, de aanduiding van de wachttijd, de arbeidsbemiddelingsdienst, het aantal verschillende jobs op de laatste dag van het trimester of in de loop van het trimester (arbeidsvolume), het aantal verschillende jobs van het type stage / leercontract / interim in de loop van het trimester en het voltijds equivalent inclusief gelijkgestelde dagen voor alle uitgeoefende jobs in de loop van het trimester.

Kenmerken van de uitgeoefende job en van de werkgever: aanduiding of de prestatie al dan niet actief is op de laatste dag van het trimester, de jobmobiliteit, het type werkgever (privé / openbare sector), de activiteitssector van de werkgever (globale eenheid en lokale eenheid), de grootte van de onderneming, de vestigingsplaats, het tewerkstellingsstatuut, het paritair comité, de bijzondere beroepscategorie, het leercontract, de overheidshulp, het arbeidsstelsel en het gemiddeld dagloon (in klassen).

7. Deze kenmerken worden in aanmerking genomen als mogelijke factoren die een invloed hebben op het onderwijs- en opleidingstraject en de arbeidsmarktintegratie. De kenmerken met betrekking tot de arbeidsmarkt laten toe de positie van de schoolverlaters op de arbeidsmarkt te identificeren alsook de gevolgde trajecten na het schoolverlaten.
8. De door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid meegedeelde gegevens zouden worden verwerkt door de BCED als trusted third party. De gegevens van de verschillende bronnen zouden, na hun verwerking, koppeling en pseudonimisering door de BCED, worden meegedeeld aan de operator ETNIC (het overheidsbedrijf

voor informaticadiensten ten behoeve van de Federatie Wallonië-Brussel), de verwerker die aangesteld werd voor de beschikbaarstelling van de tool voor de exploitatie van alle geaggregeerde gegevens.

9. De toegang tot de gepseudonimiseerde gegevens zou worden verleend aan de “Direction de la Recherche, de la Coordination statistique et de l’Evaluation des politiques publiques” van het Ministerie van de Franse Gemeenschap en aan het IWEPS.
10. De opvolging van de schoolverlaters aan de hand van de gegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming heeft betrekking op een periode van tien jaar na het referentiejaar en een periode van drie jaar voorafgaand aan het referentiejaar. Deze persoonsgegevens zouden dus gedurende maximum dertien jaar worden bewaard.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid sociale gegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.
12. Het betreft voorts een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van dezelfde wet van 15 januari 1990 een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens bovendien worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking) en moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking). Ze moeten ten slotte door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

13. Het doeleinde dat door de mededeling beoogd wordt is de oprichting van een kadaster voor de analyse van de trajecten van leerlingen en studenten zowel binnen het onderwijs als buiten het onderwijs op de arbeidsmarkt en in het domein van de beroepsopleiding. De niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming die aldus meegedeeld worden hebben betrekking op factoren die mogelijk een invloed hebben op de onderwijs- en opleidingstrajecten, de arbeidsmarktintegratie, de situatie van de leerling of student op de arbeidsmarkt, de aard van de uitgeoefende job en de werkgever. De verwerking beantwoordt aldus aan het beginsel van doelbinding.

Minimale gegevensverwerking

14. De betrokken persoonsgegevens zijn toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor het doeleinde waarvoor zij worden verwerkt. Ze hebben betrekking op de opvolging van alle opeenvolgende cohorten van schoolverlaters over een periode van verschillende jaren (tien jaar na het referentiejaar en drie jaar voorafgaand aan het referentiejaar) en op de kenmerken die mogelijk een invloed hebben op het onderwijs- en opleidingstraject en de arbeidsmarktintegratie. Ze worden voorts ter beschikking gesteld van het Ministerie van de Federatie Wallonië-Brussel en het IWEPS op een manier die het niet mogelijk maakt ze in verband te brengen met de betrokken persoon zonder bijkomende informatie (de trusted third party, met name de BCED, bewaart deze bijkomende informatie apart en onderwerpt deze informatie aan specifieke technische en organisatorische maatregelen om te garanderen dat de persoonsgegevens niet in verband kunnen worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon). De verwerking van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid door de aanvragers beantwoordt aldus aan het principe van minimale gegevensverwerking.

Opslagbeperking

15. De persoonsgegevens zullen maximum gedurende dertien jaar worden bewaard en zullen worden gebruikt voor de jaarlijkse opvolging van de opeenvolgende cohorten over een periode van tien jaar na het referentiejaar en drie jaar voorafgaand aan het referentiejaar. De aanvraag beantwoordt aldus aan het principe van opslagbeperking. De bedoeling is om een nieuwe database (het kadaster van de educatieve en post-educatieve trajecten) permanent aan te vullen, de antwoorden vanwege de verschillende bronnen gedurende dertien jaar bij te houden (per cohorte van een referentieschooljaar) en ze vervolgens te vernietigen (voor elk nieuw schooljaar worden nieuwe gegevens geleverd die de oudste gegevens in het kadaster vervangen).

Integriteit en vertrouwelijkheid

- 16.** De mededeling van persoonsgegevens aan het Ministerie van de Franse Gemeenschap en aan het IWEPS, met het oog op de implementatie van een kadaster van de educatieve en post-educatieve trajecten, zou worden verricht via de BCED als trusted third party en ETNIC als verwerker aangesteld door de aanvragers. De BCED verzekert dat de persoonsgegevens afkomstig van de verschillende bronnen (waaronder het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming) effectief gepseudonimiseerd zijn alvorens ze worden megedeeld aan de bestemmingen. ETNIC stelt de tool ter beschikking voor de exploitatie van al deze gepseudonimiseerde en geaggregeerde persoonsgegevens.
- 17.** In het kader van de uitvoering van zijn rol van trusted third party en dienstenintegrator werd de BCED gemachtigd door het Sectoraal Comité van het Rijksregister, bij beraadslaging nr. 53/2016 van 27 juli 2016, om toegang te hebben tot het rijksregister van de natuurlijke personen, meer bepaald tot de naam, de voornamen, de geboortedatum en de geboorteplaats van de betrokkenen. Bij beraadslaging nr. 17/01 van 17 januari 2017 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid de BCED gemachtigd, met het oog op het vervullen van zijn rol van trusted third party en dienstenintegrator, om toegang te hebben tot de Kruispuntbankregisters, mits inachtneming van zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012.
- 18.** Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de persoonsgegevens die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zullen worden megedeeld aan de BCED van niet-gepseudonimiseerde aard zijn. De aanvragers, met name het Ministerie van de Federatie Wallonië-Brussel en IWEPS, doen immers een beroep op de BCED voor de koppeling en de pseudonisering van de persoonsgegevens afkomstig van de diverse bronnen, die hoofdzakelijk instanties uit Wallonië en Brussel zijn. De BCED treedt aldus op als trusted third party ten aanzien van de (federale en gewestelijke) partners en biedt hierbij beveiligde diensten aan rekening houdend met de principes van gegevensbescherming. Ze waarborgt dat de meegedeelde gegevens (waaronder die van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming) effectief gepseudonimiseerd zijn, waarbij ze enkel aan de hand van een betekenisloos volgnummer in verband kunnen worden gebracht met een geïdentificeerde persoon. Daartoe worden de eigenlijke persoonskenmerken beperkt en in klassen megedeeld.
- 19.** De onderzoekers moeten alle mogelijke middelen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hen verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens. Zij engageren zich ten aanzien van de BCED uitdrukkelijk ertoe om de nodige maatregelen op dat vlak te nemen.
- 20.** Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de operator ETNIC verschillende rollen vervult in het kader van dit project. Hij is als verwerker van de betrokken

databasebeheerders ermee belast bepaalde variabelen (met het identificatienummer van de sociale zekerheid) te leveren aan de trusted third party, met name de BCED. Als technische partner van de BCED staat hij in voor de koppeling en pseudonimisering van de gegevens afkomstig van de diverse bronnen. Ten slotte plaatst hij de gekoppelde en gepseudonimiseerde in zijn datawarehouse en stelt ze ter beschikking van de aanvragers. In het kader van dit project werden technische en organisatorische maatregelen geïmplementeerd ter beveiliging van de verwerking. Hoewel de operator ETNIC verschillende rollen vervult, zal elk van de taken die hem toevertrouwd zijn worden vervuld door personen uit afzonderlijke diensten. De toegang tot de “ongecodeerde” gegevens wordt uitsluitend verleend aan de BCED als trusted third party en aan ETNIC als verwerker. Het Ministerie van de Federatie Wallonië-Brussel en het IWEPS hebben enkel toegang tot de gepseudonimiseerde gegevens.

21. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid aan het Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique (IWEPS) en het Ministerie van de Federatie Wallonië-Brussel, via de Banque Carrefour d'échange de données, met het oog op de oprichting van een kadaster van de educatieve en post-educatieve trajecten, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).