

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/19/010

BERAADSLAGING NR. 19/008 VAN 15 JANUARI 2019 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET MINISTERIE VAN DE FEDERATIE WALLONIË - BRUSSEL MET HET OOG OP DE INVOERING VAN EEN TEWERKSTELLINGSKADASTER IN DE NON-PROFITSECTOR

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van het Ministerie van de Federatie Wallonië-Brussel;

Gelet op het verslag van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Met toepassing van het decreet van de Franse Gemeenschap van 19 oktober 2007 betreffende de invoering van een geïnformatiseerde databank voor tewerkstelling in de non-profitsector van de Franse Gemeenschap voorziet het Ministerie van de Federatie Wallonië - Brussel in de oprichting van een “kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector” waarin per betrokken werknemer persoonsgegevens over diens arbeidsprestaties van het afgelopen kalenderjaar zijn opgenomen.
2. Dit kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector wordt gedefinieerd als “de geïnformatiseerde databank die door het secretariaat-generaal gecoördineerd wordt op grond van de inlichtingen die worden verstrekt door de bestaande of op te richten databanken van de federale, gewest en/of gemeenschapsoverheden en, bij ontstentenis

daarvan, die worden ingezameld bij de door de Franse Gemeenschap toegelaten, aangemelde, gecontroleerde, gesubsidieerde en erkende werkgevers”.

3. Dit kadaster heeft tot doel de toekenning van de subsidies in verband met criteria betreffende de tewerkstelling en de nazicht van de verantwoording van die subsidies mogelijk te maken op grond van authentieke gegevens die worden verkregen bij de databanken van de federale, gewest- en/of gemeenschapsoverheden, in voorkomend geval samen met de gegevens die rechtstreeks door de werkgevers worden verstrekt. Het moet ook de controle op de naleving van de criteria voor de toekenning van de erkenning in verband met tewerkstelling mogelijk maken. Het heeft ten slotte tot doel het opmaken van relevante statistieken inzake evaluatie van de behoeften in de aangelegenheden die onder de Franse Gemeenschap ressorteren, aantal en kwaliteit van de gecreëerde banen, aantal en omvang van de diensten of instellingen van de non-profit sector.
4. In dit kadaster is enkel de non-profitsector opgenomen, onder meer de instellingen of diensten die ressorteren onder de sociale, sanitaire, sport-, culturele en audiovisuele sector, die door de Franse Gemeenschap worden toegelaten, aangemeld, gecontroleerd, gesubsidieerd en erkend, die om die redenen ressorteren onder de Algemene Directie hulpverlening aan de jeugd, de Algemene Directie gezondheid, de Algemene Directie sport, de Algemene Directie cultuur, de Algemene Directie audiovisuele sector en multimedia, het Secretariaat-generaal, het Algemeen Bestuur Justitiehuzen of waarvan het toezicht en het beheer ressorteren onder de " Office de la Naissance ".
5. Met het oog op een administratieve vereenvoudiging hebben de voormelde besturen toegang gekregen tot persoonsgegevens die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid om na te gaan of de voorwaarden voor het verkrijgen en behouden van bepaalde erkenningen/subsidies eigen aan hun sector al dan niet vervuld zijn. In dat opzicht werden ze onder meer gemachtigd om toegang te krijgen tot diverse gegevensbronnen bij beraadslaging nr. 08/015 van 4 maart 2008 voor het Ministerie van de Franse Gemeenschap, bij beraadslaging nr. 08/058 van 7 oktober 2008 voor de Algemene Directie Gezondheid van de Franse Gemeenschap, bij beraadslaging nr. 08/059 voor het Algemeen Bestuur Hulpverlening aan de Jeugd van de Franse Gemeenschap, nr. 08/060 van 4 november 2008 voor het Algemeen Bestuur Sport van de Franse Gemeenschap, bij beraadslaging nr. 08/061 van 4 november 2008 voor de “Office de la Naissance et de l'Enfance” en bij beraadslaging nr. 08/062 van 4 november 2008 voor de Algemene Directie Cultuur van de Franse Gemeenschap.
6. Deze besturen van het Ministerie van de Franse Gemeenschap hebben in het bijzonder op basis van voormelde machtigingen toegang tot de volgende gegevens:
 - de volgende persoonsgegevens uit het werkgeversrepertorium met betrekking tot de ondernemingen en de mutaties ervan: het ondernemingsnummer, het RSZ- of RSZPPO-nummer, de statutaire benaming, het adres van de maatschappelijke zetel en het statuut van de werkgever;
 - de volgende persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters met betrekking tot de werknemers en de mutaties ervan: het INSZ, de naam, de voornaam en de woonplaats;

- de volgende persoonsgegevens uit de DMFA met betrekking tot de werknemers en de mutaties ervan: de categorie werkgever, de code werknemer, het statuut van werknemer, het type statuut, de begin- en einddatum van tewerkstelling, de gegevens van de arbeidsprestaties per kwartaal, het aantal gepresteerde uren per week of per dag voor de voltijdsequivalenten, het arbeidsstelsel percentage voltijdsequivalent, de voltijdse maatman, het type hulp, het bedrag van de hulp, de duur van de hulp, de door de RSZ gebruikte code, de loongegevens per kwartaal (met inbegrip van de eindejaarspremie, de ontslagpremie en de verbrekiingsvergoeding);
 - de volgende persoonsgegevens uit de database van de RJV met betrekking tot de werknemers en de mutaties ervan: het bedrag van het vakantiegeld, de periode gedekt door het vakantiegeld.
7. Met beide aanvragen wenst het Ministerie van de Franse Gemeenschap thans de machtiging te krijgen van het Informatieveilighedscomité voor toegang tot bijkomende persoonsgegevens (DIMONA en derde betaler).
 8. De eerste aanvraag heeft betrekking op het verkrijgen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van het INSZ en van de identiteit (naam, voornaam) van de werknemers voor wie er een DIMONA bij indiensttreding of uitdiensttreding is bij de werkgevers (de operatoren) tijdens het referentiejaar van een kadastrale inzameling (tussen 1 januari en 31 december). Het gebruik van het kadaster is immers niet verplicht (met als belangrijke uitzondering de culturele sectoren die krachtens het decreet van 2008 met betrekking tot de subsidiëring van de socioculturele sector verplicht worden om de SICE-vector te gebruiken (informatiesysteem van het tewerkstellingskadaster) voor de rechtvaardiging van de subsidiëring), de bijwerking van de personeelslijsten van de operatoren geeft aanleiding tot problemen omdat de periodes van inbrengen van de gegevens niet worden nageleefd en de weglatingen van werknemers frequent zijn. Zo is het voldoende dat de werkgever het totaalaantal personeelsleden met uitzondering van een persoon heeft verstrekt om een subsidiëeringsverslag te krijgen dat onjuist blijkt te zijn. Dit is niet zonder gevolgen op budgettair vlak voor het Ministerie (omdat deze laatste niet kan anticiperen op de budgettering van middelen) en leidt tot meerwerk voor de informatici die meermaals verbeteringen moeten aanbrengen in het systeem.
 9. Het Ministerie van de Franse Gemeenschap wenst daartoe gemachtigd te worden om bijgewerkte personeelslijsten op te stellen zonder daarbij een beroep te moeten doen op het inbrengen van de gegevens door de werkgevers. Deze machtiging zou enkel betrekking hebben op privaatrechtelijke werkgevers omdat de overheidsdiensten waarop het kadaster betrekking heeft (bibliotheken, kinderdagverblijven, ...) slechts een heel klein deel uitmaken van de personeelsbewegingen in de besturen. De gegevens moeten dus verder manueel worden ingebracht voor het personeel van de overheidsdiensten.
 10. Concreet zou de Franse Gemeenschap (via de SICE-toepassing) de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ondervragen voor elk van de werkgevers uit de non-profitsector die in het kadaster zijn geïdentificeerd op basis van hun ondernemingsnummer (KBO).

11. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou vervolgens per betrokken werkgever een lijst van alle werknemers opmaken met vermelding van hun naam, voornaam en identificatienummer van de sociale zekerheid. Deze lijst zou vervolgens aan de Franse Gemeenschap worden overgemaakt.
12. In een volgende fase zou de Franse Gemeenschap de voormelde lijsten aan de respectievelijke werkgevers overmaken (al dan niet via elektronische weg). De werkgever zou vervolgens op die lijst vermelden op welke werknemers het subsidiëringssysteem van de Franse Gemeenschap van toepassing is. Enkel de werkgevers kunnen immers de werknemers die door de Franse Gemeenschap gefinancierd worden duidelijk aanduiden (naargelang de activiteitensector blijkt dat de Franse Gemeenschap niet noodzakelijk de werknemers kent die door haar worden gesubsidieerd). De persoonsgegevens die de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden overgemaakt, zouden door de Franse Gemeenschap enkel worden gebruikt om ze over te maken aan de respectievelijke werkgevers, dat wil zeggen aan de werkgevers uit de non-profitsector waarvan de Franse Gemeenschap kennis heeft. De werkgevers zullen worden verzocht om de betrokken werknemers aan te duiden op wie een subsidiëringssysteem van de Franse Gemeenschap van toepassing is (in een latere fase zouden deze werknemers in het “kadaster van de non-profitsector” worden opgenomen). De niet-geselecteerde werknemers zullen in de loop van de maand die volgt op de uiterste datum van bijwerking van de personeelslijst (jaarlijks in de maand mei) uit de database worden gehaald.
13. De tweede aanvraag bestaat erin van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid informatie te krijgen over de betrokken werknemers van wie de schuldenaar van de inkomsten een andere persoon (derde betaler) is dan de werkgever (operator) die door de Franse Gemeenschap is erkend. In bepaalde activiteitensectoren (zoals de podiumkunsten) kunnen de betrekkingen door een derde betaler worden bezoldigd en niet door de instelling die door de Federatie Wallonië - Brussel is erkend en gesubsidieerd.
14. Om het dossier van de werknemer aan te vullen, deelt de werkgever concreet aan de dienst van het Ministerie dat het kadaster beheert de lijst met de derde betalers mee waarop een beroep wordt gedaan (het kan gaan om een uitzendbureau, een vereniging, een gespecialiseerde dienst zoals SMART, een overheidsdienst ingeval van gedetacheerden). Aan deze formaliteit zal wellicht worden voldaan door middel van een elektronisch formulier dat is verbonden met de gegevensbank (tabel van de derde betalers). De lijst van de derde betalers van elke werkgever zal jaarlijks worden bijgewerkt en zal enkel betrekking hebben op het referentiejaar.
15. Wanneer de operator aan de Franse Gemeenschap informatie overmaakt over zijn derde betalers, geeft hij hierbij de machtiging aan de Franse Gemeenschap om zijn derde betalers aan te schrijven voor het verkrijgen van informatie die hen betreffen.
16. De derde betaler maakt aan de Franse Gemeenschap de INSZ van de werknemers over die voor die werkgever prestaties hebben verricht in uitsluitend de activiteitensectoren die binnen de scope van het kadaster vallen. In de mate van het mogelijke maakt de derde

betaler informatie over waarvan de authentieke bron niet in het bezit is zoals het paritair comité van de werknemer, de functie, de weddeschaal of de geldelijke anciënniteit.

17. Op basis van het INSZ van die werknemers zou de Franse Gemeenschap vervolgens de verschillende gegevensbronnen raadplegen die in punt 6 van deze beraadslaging worden bedoeld via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zoals ze dit doet voor de werknemers van wie de schuldenaar van de inkomsten de door haar erkende of gesubsidieerde werkgever is.
18. Om de algemene besturen in de mogelijkheid te stellen dezelfde verificaties te verrichten als deze die ze voor de door de Franse Gemeenschap erkende of gesubsidieerde werkgevers verricht, wenst het Ministerie van de Federatie Wallonië - Brussel toegang te krijgen tot de gegevens van elk van de derde betalers. Ze wenst aldus toegang te krijgen tot dezelfde gegevens als die vervat in de voormelde beraadslagingen.
19. In zijn aanvraag garandeert het Ministerie van de Franse Gemeenschap dat in overleg met het ETNIC (Entreprise publique des Technologies nouvelles de l'information et de la Communication) alle beveiligingsmaatregelen zullen worden genomen (gebruik van ISO- en BSI-normen) bij de verwerking van de persoonsgegevens.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

20. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van dezelfde wet van 15 januari 1990 een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.
21. Bij beraadslaging RR nr. 21/2008 van 7 mei 2008 werd het Ministerie van de Franse Gemeenschap gemachtigd om toegang te krijgen tot informatie uit het Rijksregister en om het identificatienummer van dit register te gebruiken in het kader van dit kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector.
22. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens bovendien worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking) en moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking). Ze moeten ten slotte door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer

beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

23. De mededeling beoogt een doeleinde dat erin bestaat een kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector op te richten. De bedoeling van dit kadaster is om relevante statistieken uit te werken op het vlak van de evaluatie van de behoeften in de aangelegenheden die ressorteren onder de Franse Gemeenschap en om de beslissingen over het beleid inzake subsidiëring en ontwikkeling van de non-profitsector te optimaliseren. De verwerking beantwoordt aldus aan het beginsel van de doelbinding.

Minimale gegevensverwerking

24. De betrokken persoonsgegevens zijn toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor het doeleinde waarvoor zij worden verwerkt. Wat de eerste aanvraag betreft, worden de persoonsgegevens die door de Kruispuntbank worden overgemaakt enkel door de werkgevers gebruikt om de lijst van de nieuwe werknemers op wie een subsidiëringssysteem van toepassing is, te selecteren en te gebruiken. De niet-geselecteerde werknemers worden uit de gegevensbank verwijderd. Wat de tweede aanvraag betreft, hebben de INSZ die door de derde betaler worden overgemaakt bovendien enkel betrekking op de werknemers die voor die werkgever (operator) prestaties hebben verricht uitsluitend in de activiteitensectoren die onder de scope van het kadaster vallen. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wordt op basis van het INSZ van die werknemers ondervraagd, zoals dit het geval is voor de werknemers van wie een door de Franse Gemeenschap erkende of gesubsidieerde werkgever de schuldenaar van de inkomsten is. Er wordt bovendien benadrukt dat de gegevens die aan de Franse Gemeenschap worden overgemaakt enkel betrekking hebben op de werknemers die afhankelijk zijn van een subsidiëringssysteem.

Opslagbeperking

25. Wat de eerste aanvraag betreft, worden de persoonsgegevens door het kadaster bewaard voor zover nodig gedurende een periode van 10 jaar te rekenen vanaf de eerste dag van het kwartaal dat volgt op de ontvangst van de gegevens. In artikel 2, § 1, lid 2, 1°, van het decreet van 19 oktober 2007 wordt bepaald dat “Die gegevens worden bewaard gedurende een periode van 10 jaar, die begint op de eerste dag van het trimester dat volgt op dat van de ontvangst van de gegevens. Als een beroep wordt ingesteld tegen een beslissing die op grond van die gegevens wordt genomen, dan worden die bewaard totdat een minnelijke of gerechtelijke schikking wordt getroffen.”

Wat de tweede aanvraag betreft, worden de persoonsgegevens gedurende een jaar door het kadaster bewaard (zodra de eventuele verwerkingen door de functionele diensten in verband met de subsidiëringssystemen zijn voltooid). De prestaties van de werknemers die door derden worden aangeworven, zijn vaak van korte duur en mogen niet recurrent zijn.

Integriteit en vertrouwelijkheid

26. In zijn aanvraag garandeert het Ministerie van de Franse Gemeenschap dat in overleg met het ETNIC (Entreprise publique des Technologies nouvelles de l'information et de la Communication) alle beveiligingsmaatregelen worden genomen (gebruik van ISO- en BSI-normen).
27. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid aan het Ministerie van de Federatie Wallonië - Brussel, met het oog op de oprichting van een kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
