

<p>Informatieveiligheidscomité Verenigde Kamers (sociale zekerheid en gezondheid / federale overheid)</p>

IVC/VK/18/328

BERAADSLAGING NR. 18/188 VAN 4 DECEMBER 2018 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (ELEKTRONISCH ATTEST “SOCIALE SCHULDEN”) AAN DE AANBESTEDENDE OVERHEDEN DIE ONDERWORPEN ZIJN AAN DE WETGEVING OP DE OVERHEIDSOPDRACHTEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, § 2;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder de artikelen 97 en 98;

Gelet op de aanvraag van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging;

Gelet op het verslag van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de Voorzitters.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging (hierna DAV genoemd) werd opgericht bij de programmawet van 10 februari 1998 *tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap*. In artikel 41 van die wet wordt bepaald dat de DAV als opdracht heeft om maatregelen voor te stellen die de administratieve complexiteit voor de ondernemingen, de burgers, de verenigingen en de overheidsdiensten en de kosten die daarmee gepaard gaan, beperken:

1° door een methode te ontwikkelen en toe te passen, die het mogelijk maakt de kosten te becijferen die worden opgelegd door de reglementering, door de formaliteiten en door de administratieve procedures van de federale administraties en andere organismen;

2° door voorstellen te formuleren tot vermindering van de administratieve lasten voor de ondernemingen, K.M.O.'s in het bijzonder, de burgers, de verenigingen en de overheidsdiensten;

3° door het stimuleren en het voorstellen, onder meer op het niveau van de coördinatie, van initiatieven tot administratieve vereenvoudiging in de federale administraties en andere organismen;

4° door de samenwerking te organiseren tussen de verschillende federale administraties en andere organismen gegroepeerd in een intern netwerk binnen deze administraties, alsook met een netwerk buiten deze administraties;

5° door het formuleren van voorstellen, het promoten en het coördineren van acties tot verbetering van de kwaliteit van de regelgeving.

De DAV werd bij de FOD Kanselarij van de Eerste Minister opgericht en is onder meer belast met de organisatie van het overleg inzake administratieve vereenvoudiging met alle bestuursniveaus, de representatieve partners bij de Middenstand en de KMO's, alsook met de Europese instellingen en de overige internationale instellingen.

De DAV ontwikkelt bijvoorbeeld sinds 2005 het project Telemarc. Het betreft een gratis webinterface die toegang verleent tot verschillende authentieke bronnen (Nationale Bank, BTW en Belastingen, RSZ, KBO). De Telemarc-toepassing is een belangrijke maatregel in het kader van de administratieve vereenvoudiging. Met deze toepassing moet worden vermeden dat attesten en getuigschriften die reeds elektronisch beschikbaar zijn aan ondernemingen en particulieren worden opgevraagd. Aan de hand van deze toepassing kunnen de aanbestedende overheden informatie opvragen over de kandidaten en inschrijvers, in het bijzonder in het kader van de controle van hun persoonlijke situatie (toegangsrecht). Deze informatie kan via een rechtstreekse toegang tot de voormelde authentieke bronnen worden geraadpleegd.

Telemarc is van toepassing op elke instelling die aan de wetgeving op de overheidsopdrachten onderworpen is als aanbestedende overheid in de zin van artikel 2 van de wet van 17 juni 2016 *inzake overheidsopdrachten*. Telemarc is via het elektronisch loket Digiflow voor de gemachtigde gebruikers toegankelijk. Voor het gebruik van de Telemarc-toepassing is een authenticatie en een machtiging noodzakelijk. Met toepassing van de artikelen 126 en 133 van het koninklijk besluit van 18 april 2017 *plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren* moeten de

aanbestedende overheden die nog niet over een toegang tot Telemarc beschikken dit sinds 1 mei 2018 aanvragen aan de DAV die beheerder is van deze toepassing.

Aangezien het gebruik van Telemarc verplicht werd door voormeld koninklijk besluit van 18 april 2017, dient de DAV deze aanvraag in opdat persoonsgegevens van de RSZ zouden kunnen worden megedeeld aan de aanbestedende overheden in het kader van de overheidsopdrachten. De aanbestedende overheden zijn immers verplicht om uitsluitend Telemarc te gebruiken voor het verkrijgen van de gewenste informatie met betrekking tot de ondernemingen die zich kandidaat stellen voor een overheidsopdracht.

2. In de wetgeving op de overheidsopdrachten is voorzien dat de aanbestedende overheid op basis van de attesten die haar door de toepassing Telemarc ter beschikking worden gesteld de financiële, fiscale en sociale situatie nagaat van de kandidaten of inschrijvers. Zo omvat artikel 68 van de wet van 17 juni 2016 *inzake overheidsopdrachten* de verplichting voor de aanbestedende overheid om, behalve uitzonderingen, de kandidaten of inschrijvers uit te sluiten die niet blijken te voldoen aan hun verplichting tot betaling van hun belastingen of socialezekerheidsbijdragen (uitsluitingsgrond). Hetzelfde artikel heft deze verplichting in twee gevallen op: (1) wanneer het onbetaald gebleven bedrag het door de Koning te bepalen bedrag niet overschrijdt of (2) wanneer de kandidaat of inschrijver kan aantonen dat hij op een aanbestedende overheid of op een overheidsbedrijf, één of meer schuldvorderingen bezit die zeker, opeisbaar en vrij van elke verbintenis tegenover derden zijn. Deze schuldvorderingen moeten ten minste gelijk zijn aan de achterstallige afbetaling van de fiscale dan wel de sociale schulden. Dit laatste bedrag wordt verminderd met het door de Koning vastgelegd bedrag (op dit ogenblik vastgelegd op 3.000 euro).
3. Op dit ogenblik bevat de Telemarc-toepassing informatie over de aan- of afwezigheid van een schuld hoger dan een bij koninklijk besluit vastgelegd bedrag zonder verdere details over de bedragen of opsplitsing van de bedragen, in overeenstemming met de machtigingen voor de overmaking van de gegevens die door de toenmalige bevoegde Sectorale comités werden verleend, namelijk het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid voor de mededeling van gegevens betreffende de belastingschulden bij de FOD Financiën (beraadslaging nr. 16/2010 van 4 oktober 2010) en het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid voor de mededeling van gegevens over sociale schulden bij de RSZ en het RSVZ (beraadslaging nr. 01/63 van 31 juli 2001).
4. Dit informatieniveau kwam overeen met de eisen van de wetgeving op de overheidsopdrachten. Het blijkt dat het informatieniveau van de Telemarc-toepassing op dit ogenblik niet meer voldoende is om tegemoet te komen aan de nieuwe voorwaarden van de wetgeving op de overheidsopdrachten. Wat het sociale luik betreft, wordt immers in artikel 62, § 2, van het koninklijk besluit van 18 april 2017 *plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren* het volgende bepaald: “De

aanbestedende overheid verifieert de toestand op het vlak van de sociale schulden van de kandidaten of inschrijvers op basis van de attesten die elektronisch beschikbaar zijn voor de aanbestedende overheid via de Telemarc-toepassing of via gelijkaardige gratis toegankelijke elektronische toepassingen in andere lidstaten. (...) Het Telemarc-attest vermeldt het precieze bedrag van de schuld in hoofde van de betrokken kandidaat of inschrijver.”

5. Met deze wetswijziging die van kracht is geworden op 30 juni 2017 zou het RSZ-attest dat in de Telemarc-toepassing is opgenomen (dat wordt samengesteld op basis van de gegevensbestanden van de RSZ) voortaan het juiste bedrag van de schulden van de kandidaat of inschrijver moeten vermelden. Deze wijziging is een nieuwigheid ten opzichte van het huidige RSZ-attest op Telemarc. Door dit nieuwe attest moet de aanbestedende overheid geen contact meer opnemen met de sociale administratie om het juiste bedrag van de schuldvorderingen van de inschrijver te kennen. De aanbestedende overheid komt onmiddellijk te weten of een onderneming al dan niet sociale schulden heeft (vermelding van het globaal bedrag maar zonder opsplitsing van de schulden).
6. De DAV wenst in die context dat het juiste bedrag van de sociale schuld van de inschrijvers aan de aanbestedende overheden wordt meegedeeld bij de raadpleging van de Telemarc-toepassing. De bedoeling van het project is immers om de overmaking van bestuursdocumenten afkomstig van de overheid tussen ondernemingen inschrijvers en de aanbestedende overheden af te schaffen; deze laatste hebben immers rechtstreeks toegang tot de authentieke bronnen die de attesten voortaan op elektronische wijze afleveren in overeenstemming met het principe van de unieke gegevensinzameling.
7. De gegevens die zouden worden meegedeeld, zijn het bestaan van een onbetaalde sociale schuld bij de RSZ en het globaal bedrag van de schuld voor een inschrijver op een overheidsopdracht. Bij het aanvragen van het attest moet er een uniek nummer van de overheidsopdracht worden meegedeeld om te rechtvaardigen waarom er een vraag wordt gericht aan de RSZ. De berekening van de globale schuld blijft een louter interne verwerking bij de RSZ. Geen enkel van deze gegevens waarmee deze berekening kan worden verricht, zal aan de Telemarc-toepassing worden overgemaakt. Deze toepassing zal het RSZ-attest bovendien slechts gedurende een maand bewaren, dit om de meest recente gegevens te gebruiken.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

8. Enkel wanneer de betrokken kandidaat of inschrijver een natuurlijke persoon is, gaat het om een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank

van de Sociale Zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité vereist. De bestemmingen van de gegevens zijn mogelijk alle instanties die onderworpen zijn aan de reglementering op de overheidsopdrachten als aanbestedende overheid in de zin van artikel 2 van de wet van 17 juni 2016 *inzake overheidsopdrachten*.

9. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens bovendien worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking) en moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking). Ze moeten ten slotte door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

10. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, met name het controleren van de afwezigheid van sociale schulden en meer bepaald van het juiste bedrag van de sociale schuld wanneer een onderneming wenst deel te nemen aan een overheidsopdracht overeenkomstig de geldende reglementering. De verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité verwijzen hierbij naar de voormelde beraadslagingen van het Sectoraal Comité van de federale overheid (beraadslaging nr. 16/2010 van 4 oktober 2010) en van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid (beraadslaging nr. 01/63 van 31 juli 2001). Voorts is de inzameling van deze gegevens voor het beoogde doeleinde, namelijk het controleren van het juiste bedrag van de sociale schuld van de kandidaat of inschrijver, tevens gebaseerd op een welbepaald en uitdrukkelijk doeleinde, voor zover deze controle is voorgeschreven door het nieuw wetgevend kader in verband met de overheidsopdrachten wanneer een compensatie noodzakelijk is met de schuldvorderingen van de kandidaat of van de inschrijver (artikel 68 van de wet van 17 juni 2016 *inzake overheidsopdrachten*).

Minimale gegevensverwerking

11. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Ze hebben enkel betrekking op de kandidaten of

inschrijvers die deelnemen aan een overheidsopdracht. De gedetailleerde sociale schulden worden niet aan de aanbestedende overheid overgemaakt, enkel het globaal bedrag.

12. De verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité stellen vast dat de aanbestedende overheden door het Sectoraal Comité voor de Federale overheid en door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid werden gemachtigd om via de Telemarc-toepassing informatie te krijgen over de afwezigheid van schulden of over de aanwezigheid van een schuld groter dan een welbepaald bedrag (zonder verdere details of opsplitsing van de bedragen).
13. Er moet worden vastgesteld dat dit informatieniveau niet meer voldoende is voor de kandidaat of inschrijver om zijn sociale of fiscale schuld te compenseren met eventuele vaststaande en opeisbare schuldvorderingen, in voorkomend geval ten opzichte van de aanbestedende overheid, op zijn minst enkel door de raadpleging van het Telemarc-attest. Het gevraagde informatieniveau (juiste bedrag van de schuld) is bijgevolg relevant en beperkt zich tot de beoogde doelstelling.
14. In zijn voormelde beraadslaging heeft het Sectoraal comité voor de Federale overheid bovendien bepaald dat de DAV geen toegang zou krijgen tot de inhoud van de meegedeelde gegevens (attest belastingschulden) daar “deze informatie niet nuttig is in het kader van zijn opdrachten”. Er werd tevens bepaald dat de DAV wel toegang zou krijgen tot de relevante gegevens voor zijn eigen overheidsopdrachten indien hij zou optreden als aanbestedende overheid. De verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité zijn van mening dat deze aanbeveling tevens relevant is in het kader van de wijziging aan de Telemarc-toepassing. Ter herinnering, de DAV heeft als opdracht om de Telemarc-toepassing te ontwikkelen en ter beschikking te stellen van de aanbestedende overheden zonder echter zelf toegang te krijgen tot de inhoud van de door deze overheden gevraagde gegevens. Enkel wanneer de DAV zelf een overheidsopdracht lanceert, kan hij als aanbestedende overheid toegang krijgen tot de inhoud van de via de Telemarc-toepassing meegedeelde gegevens.

Opslagbeperking

15. De Telemarc-toepassing die werd ontwikkeld door de DAV zal het RSZ-attest slechts gedurende één maand bijhouden, dit om de meest recente gegevens te gebruiken. Voor het overige verwijzen de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité naar de aanbevelingen van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid in zijn voormelde beraadslaging nr. 16/2010 van 4 oktober 2010, die in dit geval relevant blijven. De gegevens moeten worden vernietigd zodra er geen verzet meer kan worden aangetekend tegen de betrokken overheidsopdrachten.

Integriteit en vertrouwelijkheid

16. De gegevens moeten op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is. In dit verband wijzen de verenigde kamers van het

informatieveiligheidscomité erop dat de instelling (via de veiligheidsbeheerder) een individuele toegangsmachtiging vraagt voor een ambtenaar die de overheidsopdrachten verleent voor de aanbestedende overheid. De authenticatie van de gebruiker gebeurt aan de hand van een methode met een hoog veiligheidsniveau (*Regulated Level of Authentication* “high”, veiligheidsniveau CSAM hoger dan 400 zoals itsme of eID). De veiligheidsbeheerders van de instellingen die de Telemarc-toepassing gebruiken (en dus het nieuwe RSZ-attest) houden een lijst bij van de in hun instelling gemachtigde gebruikers. Wat een nieuwe gebruiker betreft die de Telemarc-toepassing nooit heeft gebruikt, wordt de standaard CSAM-procedure toegepast voor de aangifte in het User Management. Hij moet bovendien de hoedanigheid “aanbestedende overheid” in de KBO op het niveau van de instelling hebben gekregen. De gegevens moeten bovendien worden gebruikt volgens de wettelijke of reglementaire opdrachten die aan de instellingen werden toevertrouwd. De correcte toepassing ervan kan worden gecontroleerd door de business owner van Telemarc via een rapporteringsmodule waarbij gebruikt wordt gemaakt van “logs” (wie heeft welk attest gevraagd voor welke overheidsopdracht). Rekening houdende met het voorafgaande leeft de verzoekende partij het principe van integriteit en van vertrouwelijkheid na.

17. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen,

besluit het informatieveiligheidscomité in verenigde kamers

dat de mededeling van persoonsgegevens door de RSZ aan de aanbestedende overheden in het kader van de gunning van overheidsopdrachten zoals beschreven in deze beraadslaging toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Mireille SALMON
Voorzitter kamer federale overheid

Yves ROGER
Voorzitter kamer sociale zekerheid en gezondheid

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, Willebroekkaai 38, 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).