

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/18/284

BERAADSLAGING NR. 18/166 VAN 4 DECEMBER 2018 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS INZAKE HET RECHT OP LEEFLOON, EQUIVALENT LEEFLOON OF MAATSCHAPPELIJKE HULP DOOR DE OPENBARE CENTRA VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN (OCMW) AAN DE FEDERALE PENSIOENDIENST (FPD) MET HET OOG OP HET TOEKENNEN VAN DE INKOMENSGARANTIE VOOR OUDEREN (IGO)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Om de inkomensgarantie voor ouderen (IGO), een uitkering voor vijftenzestigplussers die niet over voldoende financiële middelen beschikken, efficiënter en nauwkeuriger toe te kennen, wil de Federale Pensioendienst (FPD) kunnen beschikken over een lijst van de personen over wie hij voorsnog geen dossier beheert maar die wel recht hebben op leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp. Ten aanzien van sociaal verzekerden die geen loopbaan hebben en niet over een pensioenrekening beschikken, verliest de bevoegde organisatie momenteel immers veel tijd bij het toekennen van het hogervermelde voordeel. De nodige persoonsgegevens zouden worden overgemaakt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW), met de tussenkomst van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (POD MI) en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ).

2. In bepaalde gevallen, bijvoorbeeld wanneer het pensioen is vastgesteld, onderzoekt de FPD automatisch of de betrokkene recht heeft op een IGO. Daartoe worden zijn bestaansmiddelen (en in voorkomend geval die van zijn partner) in kaart gebracht en wordt onderzocht of aan de geldende voorwaarden inzake leeftijd, nationaliteit en woonplaats is voldaan.
3. De FPD onderzoekt het recht op een IGO ambtshalve op de leeftijd van vijfenzeftig jaar. Dit betekent dat het onderzoek ten aanzien van personen met leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp in principe meestal ambtshalve wordt gestart door de FPD. Er vindt echter geen automatisch onderzoek plaats voor personen met enkel loopbanen andere dan als werknemer of als zelfstandige (zoals loopbanen in de openbare sector, het buitenland en andere regelingen) noch voor personen van wie geen loopbanen gekend zijn.
4. Volgens het koninklijk besluit van 23 mei 2001 *tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen* gaat de FPD op een vastgestelde leeftijd (in beginsel de wettelijke pensioenleeftijd) over tot het onderzoek van ambtswege van het IGO-recht in hoofde van de personen met leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp. Het OCMW stelt de FPD zes maanden vóór de vastgestelde leeftijd van de betrokkene in kennis van diens statuut, opdat de FPD het ambtshalve IGO-onderzoek zou kunnen starten.
5. Momenteel kunnen de OCMW's de FPD niet in kennis stellen van de identiteit van de personen met leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp van wie geen loopbaan van werknemer of zelfstandige gekend is, waardoor er voor de betrokkenen geen ambtshalve onderzoek aangaande hun recht op de IGO kan worden aangevat. Een elektronische uitwisseling van een beperkte set van persoonsgegevens tussen de hogervermelde instellingen van sociale zekerheid, met de tussenkomst van de KSZ, zou dienaangaande een oplossing bieden.
6. De OCMW's zouden aldus (maandelijks) bepaalde dossiers van de gerechtigden op leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp aan de FPD overmaken. Daardoor zouden personen met een potentieel IGO-recht efficiënter opgespoord kunnen worden en zou vermeden kunnen worden dat sociaal verzekerden hun rechten helemaal niet of te laat krijgen. Zodra de FPD een sociaal verzekerde kent, is de uitwisseling van persoonsgegevens overigens niet meer nodig vermits hij de situatie van de betrokkene dan kan opvolgen en de nodige maatregelen kan treffen wanneer diens pensioenleeftijd nadert.
7. De FPD wil dus uitsluitend bestanden ontvangen voor de personen die recht hebben op leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp maar van wie hij de loopbaan (vooralsnog) niet kent en voor wie hij bijgevolg geen IGO-onderzoek kan starten. De persoonsgegevens moeten ook geen meerdere jaren vóór het bereiken van de pensioenleeftijd gekend zijn. Aldus zouden enkel persoonsgegevens van niet-gekende sociaal verzekerden (personen die niet in het verwijzingsrepertorium van de KSZ zijn geïntegreerd met een FPD-hoedanigheid) die de leeftijd van vierenzestig jaar hebben bereikt aan de FPD worden overgemaakt. Zodra de FPD het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene in het verwijzingsrepertorium geïntegreerd heeft met een hoedanigheidscode die overeenstemt met een gekend dossier, zal de KSZ de persoonsgegevens van de betrokkene niet meer selecteren en niet meer overmaken (het gaat op dat ogenblik immers om een gekende sociaal verzekerde).

8. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen de OCMW's en de FPD (een eerste maal bij wijze van inhaaloperatie, vervolgens maandelijks) blijft beperkt tot het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokken sociaal verzekerde, de begindatum van de laatste periode van zijn integratie als OCMW-cliënt en het type OCMW-tussenkost (leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp). De KSZ zal integratiecontroles uitvoeren en de nodige controles inzake de structuur en de beveiliging van de elektronische berichten verrichten.

B. BEHANDELING

9. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens tussen instellingen van sociale zekerheid (namelijk de OCMW's en de FPD) die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.
10. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

11. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het ambtshalve onderzoeken, door de FPD, of personen met leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp al dan niet recht hebben op de IGO. De persoonsgegevens van de OCMW's worden uitsluitend gebruikt als trigger om de situatie van de betrokkene verder te onderzoeken en hem in voorkomend geval de IGO toe te kennen (efficiënter en nauwkeuriger dan tot nu toe het geval is). Ze leiden niet automatisch tot de toekenning of de verwerping van een sociaal recht.

Minimale gegevensverwerking

12. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot sociaal verzekerden die nog niet door de FPD gekend

zijn en voor wie bijgevolg geen ambtshalve IGO-onderzoek kan worden gestart. Zodra de betrokkenen bij de FPD gekend zijn, worden hun persoonsgegevens niet meer ter beschikking gesteld. Voorts worden per betrokkene – de persoon die recht heeft op leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp, (nog) niet gekend is bij de FPD en de leeftijd van vierenzestig jaar heeft bereikt – enkel het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokken sociaal verzekerde, de begindatum van de laatste periode van integratie als OCMW-cliënt en het type tussenkomst (leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp) meegedeeld.

Opslagbeperking

13. De persoonsgegevens vormen de aanleiding voor een verder onderzoek van de situatie van de betrokkenen en worden slechts bewaard zolang dat noodzakelijk is om dat doeleinde te realiseren.

Integriteit en vertrouwelijkheid

14. Overeenkomstig 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 geschiedt de mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de KSZ, die de integratie van de betrokkenen in het verwijzingsrepertorium (in dit geval de vermelding dat een persoon wél gekend is bij een OCMW en niet bij de FPD) en de structuur en de beveiliging van de toegepaste elektronische berichten controleert.
15. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
16. De persoonsgegevens worden voorts verwerkt volgens de minimale veiligheidsnormen vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de persoonsgegevens door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn aan de Federale Pensioendienst, voor het ambtshalve onderzoeken van het recht op de inkomensgarantie voor ouderen in hoofde van personen met leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulp, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van de doelbinding, de minimale gegevensverwerking, de opslagbeperking en de informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--