

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/18/219

BERAADSLAGING NR. 18/118 VAN 2 OKTOBER 2018 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) AAN DE “OFFICE FRANCOPHONE DE LA FORMATION EN ALTERNANCE” (OFFA) MET HET OOG OP DE ORGANISATIE VAN HET SYSTEEM VAN HET ALTERNEREND LEREN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de “Office Francophone de la formation en alternance” (OFFA);

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ);

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De “Office Francophone de la Formation en Alternance” (OFFA) (Franstalige dienst alternerende opleiding) wenst bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te verwerken, met het oog op de organisatie van de alternerende opleiding. Hij verwijst hiertoe naar het kadersamenwerkingsakkoord *betreffende de alternerende vorming*, gesloten te Brussel op 24 oktober 2008 tussen de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie en naar het decreet van 20 juli 2016 *betreffende de financiële incentives toegekend aan de partnerbedrijven in het kader van de alternerende opleiding, aan de alternerende leerlingen en voor de sectorale coaches*.
2. De alternerende opleiding is een pedagogische methode waarbij een beroep kan worden aangeleerd binnen een bedrijf terwijl er theoretische en praktische lessen worden gevolgd in een opleidingscentrum of een school. Om de organisatie voor de ondernemingen en de

leerlingen te verbeteren, ongeacht de opleidings- of onderwijsaanbieder (ongeacht hij van de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest of de Franse Gemeenschapscommissie afhangt), hebben de voormelde instanties een hervorming doorgevoerd waarbij de toegangsvoorwaarden tot de alternerende opleiding en de rechten en plichten eenvormig werden gemaakt voor de contracterende partijen, eenzelfde vergoeding voor de leerlingen, eenzelfde erkenningsprocedure voor de ondernemingen en een gemeenschappelijke erkenning werden ingevoerd en de OFFA werd opgericht.

3. De OFFA heeft onder meer als opdracht om de alternerende opleiding te promoten als uitstekende opleidingsmogelijkheid, de transparantie tussen het aanbod en de vraag naar alternerende contracten te verzekeren, de erkenningen van de ondernemingen te centraliseren en de transparantie ervan te verzekeren, de incentives voor alternerende opleiding te betalen en de situatie van de alternerende opleiding continu te onderzoeken op kwantitatief en kwalitatief vlak in het Franstalig landsgebied en in het tweetalig gebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest teneinde een systeem van indicaties toe te wijzen aan de opleiding in samenwerking met de aanbieders.
4. De wijziging van het systeem van alternerende opleiding houdt tevens een hervorming van de financiële incentives in, waarbij een vereenvoudiging en een onderlinge afstemming wordt beoogd (zowel voor de leerlingen, de ondernemingen en de opleidings- en onderwijsaanbieders) met behoud van vier soorten premies (de premie voor de zelfstandigen, de premie voor de ondernemingen, de premie voor de leerlingen en de premie voor de aanbieders).
5. Om zijn bevoegdheden zo goed mogelijk te beheren, zou de OFFA een nieuwe informaticatool gebruiken. Hierdoor kan de gegevensbank “alternerende opleiding” worden opgericht die via de “Banque Carrefour d’Echange de Données (BCED) wordt aangesloten op de gegevensbestanden van de verschillende betrokken aanbieders, kan een uniek en veilig contactpunt voor de verschillende betrokkenen worden aangemaakt en kan een ruimte ter beschikking worden gesteld van de gebruikers waarop ze de voorgestelde stageplaatsen en het bezettingspercentage kunnen bekijken en de vraag en het aanbod kunnen vergelijken.
6. Voor het beheer van de erkenningen moet de OFFA kunnen bevestigen dat de onderneming in regel is op het vlak van de sociale verplichtingen op de datum van de aanvraag. Door de sociale schulden van de ondernemingen te raadplegen zou de OFFA deze voorwaarde kunnen controleren. Dit geldt ook voor het beheer van de premies (het sociaal recht moet worden nageleefd en er moet kunnen worden vastgesteld dat er geen sociale schulden zijn op het ogenblik van de verwerking). In het kader van de premie-aanvragen moet de OFFA tevens in het werkgeversrepertorium kunnen nagaan of de onderneming bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is ingeschreven en of zijn inschrijvingsnummer wel actief is.
7. Voor het beheer van de premies moet de OFFA kunnen bevestigen dat de betrokken onderneming geen actieve loontrekkende werknemer heeft op het ogenblik van de ondertekening van het contract en geen leerling in alternerende opleiding heeft gehad in de afgelopen vijf jaar. Op de datum van de ondertekening van het contract waarvoor er een incentive wordt gevraagd, mag er geen actieve werknemer in de onderneming zijn behalve de leerling (deze controle kan op elk moment van het jaar plaatsvinden, de typologie van het

contract is belangrijk om de soort contracten waarmee rekening wordt gehouden te kunnen filteren). Om te kunnen nagaan dat de onderneming geen leerling in alternerende opleiding heeft gehad in de periode van vijf jaar vóór het begin van het contract van alternerende opleiding waarvoor er een incentive wordt gevraagd, moet de verzoekende partij haar andere contracten kunnen controleren (ze moet immers kunnen nagaan of er in de vermelde periode geen contract van het type “alternerend”, “leerling”, “socioprofessionele inschakeling”, ... was). Door de raadpleging van de DIMONA-persoonsgegevensbank (de “onmiddellijke aangifte” voorafgaand aan de aanwerving van de werknemer) op basis van het ondernemingsnummer en de periode zou aan de voormelde behoeften kunnen worden voldaan. Het antwoord zou alle in die periode lopende contracten moeten bevatten alsook het type ervan.

8. De OFFA moet ook controleren of de onderneming voor de opleiding door een erkende mentor heeft gezorgd. Deze laatste moet contractueel in dienst zijn in de onderneming. Door DIMONA te raadplegen zou aan deze behoefte kunnen worden voldaan. Het inputcriterium zou een combinatie zijn van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de mentor, het ondernemingsnummer en de periode. Uit het antwoord zou het bestaan van een overeenkomst tussen de mentor en de onderneming moeten blijken.
9. De OFFA vraagt ten slotte de toegang tot de Kruispuntbankregisters naar analogie met zijn toegang tot het Rijksregister zoals bepaald in beraadslaging nr. 28/2018 van 16 mei 2018 van het Sectoraal comité van het Rijksregister.
10. Deze aanvraag heeft aldus betrekking op de volgende persoonsgegevens.

Sociale schulden van de werkgever: de aanduiding van het bestaan van sociale schulden en in voorkomend geval het bedrag en de periode van de sociale schulden, de betwistingen en het bestaan van een afbetalingsplan.

Werkgeversrepertorium: het inschrijvingsnummer, de inschrijvingsperiode (begin- en einddatum) en het type aansluiting.

DIMONA (werkgever): de lijst met de voor de periode lopende contracten met de identiteit van de werkgever en van de werknemer, de periode van tewerkstelling (begin/einde) en het type contract.

DIMONA (werknemer): alle tewerkstellingen voor de periode met de identiteit van de werkgever en van de werknemer, de tewerkstellingsperiode (begin/einde) en het type contract.

Kruispuntbankregisters: de naam, de voornamen, de geboortedatum, het geslacht en de hoofdverblijfplaats.

11. Wat de premie voor de aanwerving van een eerste werknemer betreft, wenst de OFFA immers na te gaan of er geen andere werknemers zijn op het ogenblik van de ondertekening van het contract (in voorkomend geval is ook het soort contract belangrijk omdat een student bijvoorbeeld niet als een werknemer wordt beschouwd). Hij zou de lijst met alle werknemers

op een bepaald ogenblik raadplegen, dat wil zeggen op de datum van de ondertekening van het contract of iets vroeger of later, om na te gaan of er geen sprake is van fraude (de werkgever zou zijn werknemer een maand vóór het begin van het contract alternerende opleiding kunnen ontslaan en hem een maand later opnieuw kunnen aanwerven). De OFFA zou tevens nagaan of er geen andere aanwervingen van het type alternerende opleiding hebben plaatsgevonden tijdens de laatste vijf jaar door een raadpleging te verrichten voor alle werknemers van de onderneming voor die periode. Het zoekingscriterium “WorkerType” zou worden ingebracht om de opzoeking te beperken tot de categorieën waarin de contracten alternerende opleiding worden ingedeeld. Zo zou de opzoeking niet op alle werknemers van een werkgever betrekking hebben maar enkel op die werknemers die deel uitmaken van een categorie alternerende opleiding.

12. Wat de aanwervingspremie betreft, moet de OFFA DIMONA-onderzoeken verrichten met betrekking tot een bepaalde persoon om na te gaan of hij een arbeidsovereenkomst heeft met de onderneming die als opleider van de jongere onder contract alternerende opleiding werd aangeduid.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

13. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.
14. De mededeling beantwoordt aan een wettig doeleinde, namelijk de organisatie van het systeem van de alternerende opleiding door de OFFA, overeenkomstig het kadersamenwerkingsakkoord *betreffende de alternerende vorming*, gesloten te Brussel op 24 oktober 2008 tussen de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie en het decreet van 20 juli 2016 *betreffende de financiële incentives toegekend aan de partnerbedrijven in het kader van de alternerende opleiding, aan de alternerende leerlingen en voor de sectorale coaches*. Ze beantwoordt aan het principe van doelbinding.
15. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig. De verwerking beantwoordt aldus aan het beginsel van de minimale gegevensverwerking.
16. Voor het beheer van de erkenningen en de premie-aanvragen raadpleegt de OFFA de toestand van de betrokken onderneming op het vlak van de sociale zekerheid, in het bijzonder het bedrag van de belastingschulden, de laatst aangegeven kwartalen en de ontbrekende kwartalen alsook de vermelding van het afbetalingsplan en van de betwistingen aangevuld door de identiteit van de werkgever (ondernemingsnummer, juridische vorm, benaming, belangrijkheidscode, adres, ...) en van het contactpunt binnen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (de te contacteren persoon of dienst bij vragen over het dossier). In het kadersamenwerkingsakkoord van 24 oktober 2008 wordt in dat verband bepaald dat voorafgaand aan het afsluiten van een contract de onderneming een erkenning moet hebben

gekregen van de opleidingsaanbieder om een alternerende opleiding te kunnen aanbieden en om definitief te worden erkend als onderneming voor alternerende opleiding ze in regel moet zijn met de sociale en fiscale verplichtingen. In het decreet van 20 juli 2016 wordt naar deze bepalingen verwezen.

17. De OFFA raadpleegt tevens het werkgeversrepertorium voor het verkrijgen van de identificatiegegevens van de onderneming (zoals het inschrijvingsnummer, de benaming en het adres van de maatschappelijke zetel, het identificatienummer van het sociaal secretariaat, de datum van de curatele en de naam en het adres van de curator/mandataris, het elektronisch adres, het telefoon- en faxnummer, de identificatie van de dienstverlener, de juridische vorm, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het type werkgever en de code “immobiliën), de administratieve gegevens (zoals de administratieve regeling, het taalstelsel, de datums van inschrijving en schrapping, het kwartaal van aansluiting, de datum van de laatste bijwerking en het aantal gevonden werkgeverscategorieën) en een paar gegevens per gevonden werkgeverscategorie (zoals de werkgeverscategorie, de inschrijvingsdatum, de datum van schrapping, de categorieën van oorsprong en bestemming, de NACE-code, de code gemeente van de exploitatiezetel, de code belangrijkheid, de code regionalisering, de code taaldecreet, de code Fonds Sluiting Ondernemingen, de code “uitsluitend leerlingen” en het aantal gevonden overboekingen) en per gevonden overboeking (zoals de inschrijvingsnummers, de datum van ingave van de overboeking en de reden van de overboeking). Het Toezichtscmité (de voorganger van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) heeft reeds een algemene machtiging verleend voor de mededeling van het werkgeversrepertorium en van het bestand van de vestigingen aan derden.
18. De verzoekende partij verwerkt ook de persoonsgegevens uit de DIMONA, onder meer de lijst met de overeenkomsten en de tewerkstellingen voor de betrokken periode met de identiteit van de werkgever en de werknemer, de periode van tewerkstelling (begin- en einddatum), het type contract en een paar aanvullende gegevens. Krachtens het decreet van 20 juli 2016 krijgt de onderneming een financiële incentive indien hij aan een aantal voorwaarden voldoet. Ze moet een opleiding verstrekken aan de leerling en hem laten begeleiden door een erkende mentor. Voor de onderneming die geen werknemer in dienst heeft en die geen enkele leerling in alternerende opleiding heeft gehad in de periode van vijf jaar voor het afsluiten van een overeenkomst, is de voorwaarde van de erkende mentor pas van toepassing vanaf 1 september 2019. De OFFA moet aldus de contracten en de tewerkstellingen met betrekking tot de onderneming over de afgelopen vijf jaar in het verleden kunnen controleren om na te gaan of de betrokken onderneming geen actieve werknemer heeft op het ogenblik van de ondertekening van het contract en geen leerling alternerende opleiding heeft gehad in de afgelopen 5 jaar en de opleiding door een erkende mentor heeft laten verzorgen die contractueel in de onderneming is tewerkgesteld.
19. De OFFA heeft ten slotte toegang tot de Kruispuntbankregisters. Hij heeft reeds toegang tot het Rijksregister overeenkomstig beraadslaging nr. 28/2018 van 16 mei 2018 van het Sectoraal comité van het Rijksregister, maar hij krijgt ook te maken met personen die niet ingeschreven zijn in het Rijksregister of van wie de persoonsgegevens niet systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties

gemachtigd worden om toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister te hebben. In dezelfde beraadslaging heeft het sectoraal comité het algemeen kader voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters door instanties met toegang tot het Rijksregister gecreëerd.

20. De DMFA/DIMONA-persoonsgegevens zijn noodzakelijk om na te gaan of er geen andere werknemers waren op het ogenblik van de ondertekening van het contract of kort ervoor/erna (het is een voorwaarde om de premie te krijgen) en in voorkomend geval om hun statuut te controleren (bepaalde categorieën personen worden niet als werknemer in de zin van de reglementering beschouwd). De OFFA controleert of er geen andere aanwervingen van het type alternerende opleiding waren tijdens de afgelopen vijf jaar door een raadpleging te verrichten van de werknemers van de onderneming die in die periode tot de categorie van de alternerende opleidingen behoren. De OFFA controleert ten slotte of de als opleider aangeduide persoon effectief in de onderneming is tewerkgesteld.
21. De mededeling van persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*) en van de “Banque Carrefour d’échange de données”.
22. De persoonsgegevens zullen enkel door de personeelsleden van de OFFA worden gebruikt voor hun opdrachten. Ze zullen niet als dusdanig worden bewaard (het gaat enkel om raadplegingen).
23. De partijen moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de “Office Francophone de la Formation en Alternance” (OFFA) met het oog op de organisatie van het systeem van de alternerende opleiding, overeenkomstig het raamsamenwerkingsakkoord *betreffende de alternerende vorming*, gesloten te Brussel op 24 oktober 2008 tussen de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie en het decreet van 20 juli 2016 *betreffende de financiële incentives toegekend aan de partnerbedrijven in het kader van de alternerende opleiding, aan de alternerende leerlingen en voor de sectorale coaches*, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel
