

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/22/492

BERAADSLAGING NR. 18/068 VAN 5 JUNI 2018, GEWIJZIGD OP 5 FEBRUARI 2019, 4 JUNI 2019, 7 SEPTEMBER 2021 EN 8 NOVEMBER 2022, INZAKE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID, DE PROGRAMMATORISCHE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, DE FEDERALE PENSIOENDIENST EN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP OPGROEIEN REGIE, HET VLAAMS AGENTSCHAP VOOR DE UITBETALING VAN TOELAGEN IN HET KADER VAN HET GEZINSBELEID EN DE DIVERSE PRIVATE UITBETALINGSFACTOREN MET HET OOG OP DE TOEPASSING VAN DE VLAAMSE REGELGEVING OVER DE GEZINSBIJSLAGEN, DE ONDERSTEUNINGSTOESLAG, DE ZORGTOESLAG VOOR KINDEREN MET EEN SPECIFIEKE ONDERSTEUNINGSBEHOEFTE, DE SOCIALE TOESLAGEN EN DE SELECTIEVE PARTICIPATIETOESLAGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114, gewijzigd bij de wet van 25 mei 2018;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van het Vlaams agentschap Opgroeien regie van 4 april 2018, 24 januari 2019, 17 juni 2021 en 16 juni 2022;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 4 mei 2018, 28 januari 2019, 22 mei 2019, 22 juli 2021 en 26 oktober 2022;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Ingevolge de zesde staatshervorming is de Vlaamse gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de gezinsbijslagen, die als bijkomende persoonsgebonden aangelegenheid werden

opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen*. De persoonsgegevens uit de tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behorende dossiers van de kinderen voor wie momenteel kinderbijslag wordt uitgekeerd, moeten dus worden overgedragen van de voorheen bevoegde federale actor aan de voortaan bevoegde Vlaamse actor. Het destijds bevoegde sectoraal comité heeft daartoe een machtiging verleend bij beraadslaging nr. 17/76 van 5 september 2017.

2. Het agentschap Opgroeien regie, het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de private uitbetalingsactoren willen voor het vervullen van hun nieuwe opdrachten ook kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, de Federale Pensioendienst en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen. Ze zouden worden aangewend voor het onderzoeken en staven van de rechten inzake het groeipakket en worden opgeslagen in de daartoe ontwikkelde beveiligde toepassing.
3. Het groeipakket behelst het geheel van financiële tegemoetkomingen die de Vlaamse overheid voorziet voor elk kind in elk gezin behorende tot zijn bevoegdheid. Voor het toekennen van het groeipakket hebben de bevoegde actoren behoefte aan persoonsgegevens over de inkomsten van de betrokken actoren, namelijk de inkomsten uit uitkeringen omwille van een handicap, uit tussenkomsten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, uit pensioenen en uit zelfstandigenactiviteiten. De gevraagde persoonsgegevens geven aan of de ondersteuningstoeslag, de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, de sociale toeslag en de selectieve participatietoeslag kunnen worden toegekend. Ze zouden ter beschikking worden gesteld met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid en de Vlaamse Dienstenintegrator. In de eerste fase zouden ze gebruikt worden om de groeipakkettoepassing te testen, in de tweede fase (uiterlijk vanaf 1 januari 2019) zouden ze gebruikt worden om het groeipakket daadwerkelijk toe te kennen. De beraadslaging wordt door het agentschap Opgroeien regie gevraagd (ten behoeve van zichzelf en de diverse publieke en private uitbetalingsactoren – zie verder) met verwijzing naar het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* en zijn uitvoeringsbesluiten (waaronder het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 *tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag* en het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2018 *betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag*).
4. Aangezien de bevoegdheid inzake de effectieve uitbetaling van de gezinsbijslagen en de andere (nieuwe) toelagen op 1 januari 2019 door de Vlaamse overheid wordt opgenomen, moet die de nieuwe software vooraf kunnen testen in een dynamische context en de effecten van de persoonsgegevensstromen uit het netwerk van de sociale zekerheid op het nieuwe Vlaams kadaster (het door het agentschap Opgroeien regie beheerde centraal repertorium van de kinderen die recht op toelagen inzake gezinsbeleid openen) en de dossiers van de begunstigden kunnen evalueren. Vanaf het ogenblik dat de bevoegdheden effectief worden overgedragen, moet de Vlaamse overheid voldoende garanties hebben dat de vastgelegde gezinsbijslagen en toelagen inzake het gezinsbeleid kunnen worden uitbetaald.

5. Het agentschap Opgroeien regie en de overige vermelde actoren willen kunnen beschikken over de volgende persoonsgegevens, voor de correcte uitbetaling van de ondersteuningstoeslag, de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, de (inkomensgerelateerde) sociale toeslagen en de selectieve participatietoeslagen. De ondersteuningstoeslag kan vanaf 1 januari 2023 toegekend worden aan de kinderen die minstens 12 punten scoren op de medisch-sociale schaal die gebruikt wordt voor de evaluatie van de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte. De zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte is een toeslag voor kinderen met een beperking of handicap, afhankelijk van de mate waarin het kind meer ondersteuning nodig heeft dan diens leeftijdsgenoten. De sociale toeslag (in functie van het aantal kinderen) geldt voor de gezinnen waarvan het inkomen bepaalde grenzen niet overschrijdt. De participatietoeslag behelst onder meer een kleutertoeslag en een schooltoeslag, is gekoppeld aan de inschrijving in het onderwijs en wordt onderverdeeld in een universele participatietoeslag (mits naleving van een aantal voorwaarden van toepassing op elk kind) en een selectieve participatietoeslag (de vervanger van de huidige schooltoelage, gericht op de kinderen uit kwetsbare gezinnen).
6. *Persoonsgegevens over het statuut van persoon met een handicap*: het bedrag van het voordeel, de datum waarop het dossier als volledig wordt beschouwd, de datum, het nummer en de inhoud van de beslissing tot erkenning of niet-erkenning, de reden van de administratieve verwerping, de graad van zelfredzaamheid, de aanduiding van de ongeschiktheid om een beroep uit te oefenen of regelmatig de lessen te volgen, de periode, de toepasselijkheid van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 en het aantal punten van de medisch-sociale schaal (per pijler en totaal).

Kinderen die leven in een gezin waarvan de inkomsten bepaalde grenzen niet overschrijden, kunnen een maandelijkse sociale toeslag ontvangen. Het feit dat één van de ouders beschikt over het statuut van persoon met een handicap is daarbij een bepalende factor. De sociale toeslag wordt immers toegekend aan de betrokkene als het gezinsinkomen is samengesteld uit een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of een inkomensgarantie voor ouderen. Leerlingen die voldoen aan de geldende financiële voorwaarden krijgen een jaarlijkse selectieve participatietoeslag toegekend. Een uitzonderlijke selectieve participatietoeslag kan worden toegekend als de gezinsinkomsten van de leerling voor minstens zeventig procent bestaan uit een inkomensvervangende tegemoetkoming, die door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid wordt verleend met toepassing van de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap*.

Daarnaast is er een cumulverbod¹ tussen enerzijds de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte en anderzijds de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) en de integratietegemoetkoming (IT). De zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke

¹ Artikel 14, § 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 *tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoeslagen*, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2021, bepaalt dat als het betrokken kind een IVT/IT ontvangt zijn maandelijkse zorgtoeslag omwille van een specifieke ondersteuningsbehoefte geschorst wordt.

ondersteuningsbehoefte kan toegekend worden tot de leeftijd van eenentwintig jaar. Door een aanpassing van de federale regelgeving kunnen de IVT en de IT worden toegekend vanaf de leeftijd van achttien jaar oud. Om te vermijden dat de Vlaamse zorgtoeslag en de federale tegemoetkomingen allebei worden uitbetaald, moeten de uitbetalingsactoren op de hoogte zijn van de uitbetaling van de federale IVT/IT, zodat de uitbetaling van de zorgtoeslag geschorst kan worden².

Dit cumulverbod bestaat ook tussen de ondersteuningstoeslag en de federale IVT/IT. Het basisondersteuningsbudget (het zorgbudget voor personen met een handicap) wordt ingekanteld in het Groeipakket en omgevormd tot de ondersteuningstoeslag. Net als bij het basisondersteuningsbudget bestaan er verschillende schorsingsgronden waardoor de uitbetaling van de ondersteuningstoeslag wordt stopgezet. Om te vermijden dat de Vlaamse ondersteuningstoeslag en de federale tegemoetkomingen allebei worden uitbetaald, moeten de uitbetalingsactoren op de hoogte zijn van de uitbetaling van de federale IVT/IT, zodat de uitbetaling van de ondersteuningstoeslag geschorst kan worden.

7. *Persoonsgegevens over het leefloon, het equivalent leefloon en de voorschotten op de kinderbijslag toegekend door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn*: de uitgiftedatum van het elektronisch bericht, het nummer van het elektronisch bericht, de periode (begindatum en einddatum), het refertejaar, het type toelage in dat jaar en het jaarbedrag, het aantal maanden met een volledige onderbreking van de toelage, de aanduiding dat de toelage voor dat jaar al dan niet met een partner gedeeld wordt, de aanduiding dat de maximale toelage voor dat jaar al dan niet is bereikt, de refertemaand, het type toelage in die maand en het maandbedrag, de identiteit van de partner, de categorie, de identiteit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, het dossiernummer, de aanduiding dat de toelage voor die maand al dan niet met een partner gedeeld wordt, de periode van de toelage, de aanduiding dat de maximale toelage voor die maand al dan niet is bereikt en de maand van de laatste uitbetaling.

Het kind dat leeft in een gezin waarvan de inkomsten bepaalde grenzen niet overschrijden, kan een maandelijkse sociale toeslag ontvangen. Op basis van de persoonsgegevens met betrekking tot het leefloon kan er nagegaan worden of er een recht op sociale toeslag is. Een sociale toeslag wordt toegekend aan de betrokkene indien het gezinsinkomen is samengesteld uit een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of een inkomensgarantie voor ouderen. De jaarlijkse selectieve participatietoeslag wordt toegekend aan leerlingen die aan de gestelde financiële voorwaarden voldoen. De uitzonderlijke selectieve participatietoeslag kan worden toegekend als de in aanmerking te nemen gezinsinkomsten van de leerling voor minstens zeventig procent bestaan uit een leefloon (wet van 26 mei 2002 *betreffende het recht op maatschappelijke integratie*) of een equivalent-leefloon (wet van 2 april 1965 *betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*).

² Een gelijkaardige problematiek werd behandeld in de beraadslaging nr. 21/124 van 6 juli 2021 over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, de zorgkassen en de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid voor het vermijden van de cumulatie van het basisondersteuningsbudget (BOB) en de IVT en de IT.

De bedragen van de diverse voordelen (leefloon, equivalent leefloon en voorschotten op kinderbijslag, zowel op jaarniveau als op maandniveau) en de identiteit van de partner blijken noodzakelijk voor het toekennen van de gezinsbijslagen, de sociale toeslag en de selectieve participatietoeslag. Om te bepalen of er dienaangaande een recht is, worden de inkomsten binnen het feitelijk gezin opgevraagd. Hierdoor ontstaat er een risico op een dubbele telling van de inkomsten indien bij beide personen het leefloon van de partner wordt opgevraagd. Daar het mogelijk is dat een begunstigde met meerdere personen samenwoont maar een feitelijk gezin maximaal uit twee personen kan bestaan en er binnen de OCMW-regelgeving en binnen de groeppakketregelgeving een andere invulling kan worden gegeven aan het begrip “feitelijk gezin” is het belangrijk om de identiteit van de betreffende personen te kennen. Voorts voorziet de groeppakketregelgeving in een terugbetaling van de door het OCMW betaalde voorschotten op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

8. *Persoonsgegevens over pensioenrechten*: het nummer van het pensioendossier, de periodiciteit van de betaling, de begindatum van het pensioen en van het huidige recht, het type pensioen of aanvullend voordeel, het bedrag van het pensioen of het aanvullend voordeel, de administratieve of juridische toestand van de begunstigde, het type contracterende werkgever, de code gezinslast, de voordeelcode, de aard van het voordeel, de code alleenstaande/gezin, de oorsprong van het recht, de begindatum van de wijziging van het recht en de afsluitingsdatum van het recht.

De regelgeving voorziet dat het kind dat leeft in een gezin waarvan de inkomsten bepaalde grenzen niet overschrijden een maandelijks sociale toeslag kan ontvangen en dat een sociale toeslag wordt toegekend indien het gezinsinkomen is samengesteld uit een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of een inkomensgarantie voor ouderen. Op basis van de aard van het pensioen en het bedrag van het pensioen kan nagegaan worden of er een recht bestaat op een sociale toeslag. Een jaarlijkse selectieve participatietoeslag voor leerlingen wordt toegekend aan de leerling die aan bepaalde financiële voorwaarden voldoet. De rechthebbende leerling krijgt een volledige selectieve participatietoeslag als de gezinsinkomsten de toepasselijke minimumgrens niet overstijgen en een uitzonderlijke selectieve participatietoeslag als de gezinsinkomsten een tiende van de toepasselijke maximumgrens niet overstijgen en voor minstens zeventig procent uit vervangingsinkomsten bestaan.

9. *Persoonsgegevens over zelfstandigenactiviteiten*: het ondernemingsnummer van de zelfstandige, de periode van de zelfstandigenactiviteit (begindatum en einddatum van aansluiting), de bijdragereeks, de beslissing van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen over de gelijkstelling van bepaalde gebeurtenissen met een activiteit als zelfstandige en de identiteit van het bevoegde socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen.

De aanduiding dat een sociaal verzekerde het statuut van zelfstandige krijgt, kan betekenen dat hij eventueel geen recht meer zal hebben op een sociale toeslag of op een selectieve participatietoeslag in het kader van het Vlaams groeppakket. De persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen zullen voor het agentschap Opgroeien regie aanleiding geven tot een verder onderzoek van de (financiële) situatie van de betrokkene (de voormelde toeslagen zijn immers inkomensgerelateerd).

10. Uiteindelijk zal het extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, opgericht bij het Vlaams decreet van 7 juli 2017, instaan voor de organisatie en de uitbetaling van de gezinsbijslagen, samen met de private fondsen, onder de regie van het agentschap Opgroeien regie. De nieuwe organisatie zal optreden als overkoepelend orgaan voor de uitbetalingsinstellingen (de private uitbetalingsactoren die de effectieve uitbetaling van de toelagen van de gezinsbijslagen zullen verzorgen en op basis van een specifieke procedure door het agentschap Opgroeien regie zullen worden aangeduid) maar tevens in haar schoot een publieke uitbetalingsactor laten functioneren.
11. De nieuwe bevoegdheid van het agentschap Opgroeien regie inzake het gezinsbeleid en de toelagen in het kader van het gezinsbeleid is vastgelegd in het decreet van 30 april 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie* en in het decreet van 7 juli 2017 *tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin*.
12. De regie van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid omvat in elk geval de beleidsvoorbereiding en beleidsontwikkeling, het verlenen van vergunningen aan de private uitbetalingsactoren (en de uitoefening van het toezicht en de controle), de ontwikkeling, de creatie en het beheer van een persoonsgegevensnetwerk in het kader van de toelagen inzake gezinsbeleid (het netwerk Kruispunt van de Informatiestromen met betrekking tot het Groeipakket, KRING, moet de uitwisseling van de nodige persoonsgegevens met de Vlaamse en federale authentieke persoonsgegevensbronnen en de uitbetalingsactoren faciliteren) en de verwerking van de persoonsgegevens die nodig zijn om een kadaster van toelagen inzake gezinsbeleid op te richten en te beheren. Het agentschap Opgroeien regie beoogt aldus de ondersteuning van gezinnen en kinderen op een geïntegreerde wijze, doelmatig en efficiënt aan te pakken, met aandacht voor de bestrijding van de kinderarmoede. Het voormeld decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* bevat de inhoudelijke bepalingen op basis waarvan de gezinsbijslagen en de andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid worden toegekend en uitbetaald.
13. Het agentschap Opgroeien regie zal met de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator persoonsgegevens uit diverse (federale en Vlaamse) authentieke persoonsgegevensbronnen ontvangen en die distribueren naar de uitbetalingsactoren via het KRING-platform. De uitbetalingsactoren, waaronder het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, zullen enkel persoonsgegevens bekomen aangaande de personen waarover ze een actief groeipakketdossier beheren (de controle dienaangaande zal worden gerealiseerd door middel van het Vlaams kadaster). De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zullen aldus door de bevoegde instellingen van sociale zekerheid ter beschikking worden gesteld met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de

Sociale Zekerheid³ (als beheerder van het primair netwerk van de sociale zekerheid), de Vlaamse Dienstenintegrator (als beheerder van het MAGDA-platform) en het agentschap Opgroeien regie (als beheerder van het KRING-platform). Het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de private uitbetalingsactoren verwerken persoonsgegevens voor de vaststelling van het recht op de toelagen inzake gezinsbeleid, voor de berekening en de toekenning ervan en (enkel wat betreft het voormelde extern verzelfstandigd agentschap) voor de uitoefening van het toezicht en de handhaving. Het agentschap Opgroeien regie verwerkt dezelfde categorieën persoonsgegevens in het kader van zijn eigen opdrachten (waaronder die met betrekking tot de geschillencommissie).

14. De machtiging voor de verwerking van de persoonsgegevens (met inbegrip van de vastgestelde wijzigingen) wordt door het agentschap Opgroeien regie gevraagd voor een onbepaalde duur (de toekenning van de gezinsbijslagen en andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid behoren immers voor een onbepaalde duur tot de bevoegdheid van Opgroeien regie en de aangestelde private en publieke actoren), voor zichzelf (als regisseur van het systeem), het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (als organisatie die de stipte, correcte en continue betaling van de toelagen inzake het gezinsbeleid waarborgt en als publieke uitbetalingsactor) en de erkende private uitbetalingsactoren.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

15. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.

Rechtmatigheid van de verwerking

³ De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid beheert een centraal verwijzingsrepertorium voor de gezinsbijslagen. Zij weet aldus per betrokkene dat hij over een gezinsbijslagdossier beschikt en welke deeltentiteit ter zake bevoegd is. Dat centraal verwijzingsrepertorium is onderverdeeld in twee secundaire verwijzingsrepertoria, die op hun beurt gelinkt zijn aan twee kadasters van de gezinsbijslagen, enerzijds het kadaster dat wordt beheerd door het interregionaal orgaan ORINT en het verwijzingsrepertorium van de gezinsbijslagensector vormt voor het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap, anderzijds het kadaster dat wordt beheerd door het agentschap Opgroeien regie en het verwijzingsrepertorium van de gezinsbijslagensector vormt voor de Vlaamse Gemeenschap. In die twee kadasters van de gezinsbijslagen wordt bijgehouden bij welke uitbetalingsactor van het achterliggend netwerk een persoon gekend is. Daar het recht op gezinsbijslag sinds de zesde staatshervorming in beginsel gekoppeld is aan het domicilieadres en de diverse actoren automatisch van iedere adreswijziging in kennis worden gesteld door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, kan worden vermeden dat één persoon tegelijk in twee deeltentiteiten een gezinsbijslag ontvangt. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zorgt er bijgevolg voor dat een uitbetalingsactor, via het interregionaal orgaan ORINT of het agentschap Opgroeien regie, geïnformeerd wordt over de adreswijziging wanneer iemand van de ene deeltentiteit naar de andere deeltentiteit verhuist.

16. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
17. De mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c), overeenkomstig de hogervermelde regelgeving.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

18. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

Doelbinding

19. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het anticiperen op de overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen van het federaal agentschap voor kinderbijslag FAMIFED aan het Vlaams agentschap Opgroeien regie, het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de diverse private uitbetalingsactoren en het uitvoeren van die bevoegdheid (vanaf 1 januari 2019), en meer in het bijzonder de toepassing van de Vlaamse regelgeving over de ondersteuningstoeslag, de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, de sociale toeslagen en de selectieve participatietoelagen.
20. Overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* kunnen kinderen die leven in een gezin waarvan de inkomsten bepaalde grenzen niet overschrijden een maandelijkse sociale toeslag ontvangen. De sociale toeslag wordt toegekend aan de betrokkene als het gezinsinkomen is samengesteld uit een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of een inkomensgarantie voor ouderen. Het statuut van begunstigde van een leefloon / equivalent-leefloon, een uitkering omwille van een handicap of een bepaald type pensioen is bepalend voor de toekenning van het recht.

21. Nog volgens het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* krijgen leerlingen die voldoen aan de geldende financiële voorwaarden een jaarlijkse selectieve participatietoeslag. Een uitzonderlijke selectieve participatietoeslag kan worden toegekend als de gezinsinkomsten van de leerling voor minstens zeventig procent bestaan uit een inkomensvervangende tegemoetkoming (voor personen met een handicap of voor ouderen) of uit een leefloon / equivalent-leefloon (verleend door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn).
22. De zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte wordt bepaald in functie van de mate waarin het kind met een beperking of handicap meer ondersteuning nodig heeft dan zijn leeftijdsgenoten. Het basisbedrag van de bijslag wordt met toepassing van het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* verhoogd met een maandelijkse zorgtoeslag als het kind een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft die voortvloeit uit een aandoening die gevolgen heeft voor hemzelf, op het vlak van lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van activiteit en participatie, of voor zijn familiale omgeving.
23. Waar de zorgtoeslag een vorm van tegemoetkoming is voor de inspanningen die ouders leveren op het vlak van participatie en integratie van hun kind wordt met de ondersteuningstoeslag aan het kind de autonomie gegeven om zijn zorg en ondersteuning te organiseren zoals het zelf wil zodat het kan deelnemen aan de samenleving. De toeslag van 300 euro wordt toegekend aan de kinderen die voldoen aan de voorwaarden, waaronder 12 punten scoren op de medisch-sociale schaal, gehanteerd voor de inschaling van de specifieke ondersteuningsbehoefte van de zorgtoeslag.

Minimale gegevensverwerking

24. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze hebben uitsluitend betrekking op personen die betrokken zijn bij dossiers inzake gezinsbijlagen, ondersteuningstoelagen, zorgtoelagen voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, sociale toelagen en selectieve participatietoelagen die tot de bevoegdheid van de Vlaamse overheid behoren. Ze blijken nodig om de voormelde tegemoetkomingen te berekenen en uit te betalen. Om hun nieuwe bevoegdheden te kunnen opnemen op het ogenblik van de effectieve overdracht van de uitbetaling van de gezinsbijlagen en de andere tegemoetkomingen en om die uitbetaling foutloos en continu te kunnen garanderen, blijkt de overdracht van de hogervermelde persoonsgegevens noodzakelijk.

Opslagbeperking

25. Het agentschap Opgroeien regie, het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de private uitbetalingsactoren houden de voormelde persoonsgegevens bij tot vijf jaar na het afsluiten van het dossier. Deze bewaartermijn stemt overeen met de termijnen voorzien in het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid*, in het bijzonder artikel 7, § 11, artikel 95 en artikel 97.

Integriteit en vertrouwelijkheid

26. De verwerking van de persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
27. De voormelde verwerking van persoonsgegevens moet voor het overige geschieden met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren⁴.
28. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de partijen rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*. Zij moeten tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

⁴ Bij de verwerking van de persoonsgegevens zal gebruik worden gemaakt van het centraal verwijzingsrepertorium voor de gezinsbijslagen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – met per betrokkene de aanduiding van de bevoegde deelentiteit – en de twee secundaire verwijzingsrepertoria – het kadaster van het interregionaal orgaan ORINT (voor de sector van de gezinsbijslagen van het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap) en het kadaster van het agentschap Opgroeien regie (voor de sector van de gezinsbijslagen van de Vlaamse Gemeenschap) – waarin de betrokkenen vooraf zullen worden geïntegreerd. Zo kan worden gegarandeerd dat elke bevoegde organisatie enkel persoonsgegevens ontvangt over personen van wie zij het dossier beheert en kan worden vermeden dat personen zich (al dan niet moedwillig) bij meerdere deelstaatorganisaties inschrijven en onterecht meerdere vergoedingen ontvangen. De bevoegde organisaties mogen uitsluitend personen in het verwijzingsrepertorium integreren voor zover zij een dossier over hen beheren en moeten die inschrijvingen steeds up-to-date houden.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, de Federale Pensioendienst en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen aan het Vlaams agentschap Opgroeien regie, het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de diverse private uitbetalingsactoren, uitsluitend met het oog op de toepassing van de Vlaamse regelgeving over de gezinsbijslagen, de ondersteuningstoeslag, de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, de sociale toeslagen en de selectieve participatietoelagen, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Deze beraadslaging heeft, voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de toepassing van de regelgeving inzake de ondersteuningstoeslag, uitwerking met ingang van 1 januari 2023. Ingevolge artikel 9 van het decreet van 21 oktober 2022 *tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de invoering van de ondersteuningstoeslag* treedt die regelgeving immers in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt en uiterlijk op 1 januari 2023.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--