

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/22/196

BERAADSLAGING NR. 16/099 VAN 8 NOVEMBER 2016, GEWIJZIGD OP 9 NOVEMBER 2021, 11 JANUARI 2022 EN 5 APRIL 2022, OVER HET TER BESCHIKKING STELLEN VAN PERSOONSGEGEVENS OVER HET RECHT OP DE TEGEMOETKOMING VOOR HULP AAN BEJAARDEN (THAB) DOOR HET VLAAMS ZORGFONDS / AGENTSCHAP VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING EN DE ZORGKASSEN AAN DIVERSE INSTANTIES, DOOR MIDDEL VAN DE DIENST HANDISERVICE VAN DE DIRECTIE-GENERAAL PERSONEN MET EEN HANDICAP VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Zorg en Gezondheid van 3 oktober 2016;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 7 oktober 2016;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Een persoon kan onder bepaalde voorwaarden vanaf zijn vijftenzestig jaar een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) ontvangen. Het gaat om een maandelijks forfaitair bedrag dat varieert volgens vijf categorieën van zorgzwaarte en dat een vergoeding biedt voor de meerkost die de betrokkene ondervindt door zijn verminderde zelfredzaamheid.
2. Door de zesde staatshervorming zijn de deelstaten sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de diverse aspecten van de THAB, zoals de regelgeving, de uitvoering, de controle en de financiering. Tot dan was de federale overheid bevoegd, meer bepaald de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid.

3. In Vlaanderen werd de voormelde bevoegdheid toegewezen aan het Vlaams Zorgfonds, dat sinds 1 januari 2016 instaat voor het algemeen beheer van de THAB. Het dagelijks beheer van de dossiers en de aanvragen blijft echter tot en met 31 december 2016 bij de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Op 1 januari 2017 zal het Vlaams Zorgfonds ook die aspecten overnemen en daartoe een beroep doen op de diverse zorgkassen, zoals dit nu al het geval is voor de Vlaamse Zorgverzekering.
4. De nieuwe bevoegdheid inzake de THAB wordt geregeld in het decreet van 24 juni 2016 *houdende de Vlaamse sociale bescherming* en in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 *houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming*. Het Vlaams Zorgfonds zou aldus worden omgevormd tot het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, met als kerntaken onder meer het financieren van de tegemoetkomingen van de Vlaamse sociale bescherming, het responsabiliseren, subsidiëren en controleren van de zorgkassen en het organiseren van de diagnose van de zorgbehoefte en de vaststelling van de verminderde zelfredzaamheid. De zorgkassen van hun kant zouden optreden als uniek loket voor vragen over de Vlaamse sociale bescherming en zouden daarnaast onder meer instaan voor het onderzoeken van aanvragen, het beslissen over tegemoetkomingen en het uitvoeren ervan.
5. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen zullen bevoegd worden voor het behandelen van aanvragen en herzieningen inzake de THAB en het nemen van beslissingen dienaangaande. De administratieve beslissing over het THAB-recht, die wordt genomen in functie van de verminderde zelfredzaamheid van de betrokkene, zijn gezinssamenstelling en zijn inkomsten, moet echter ook door andere instanties gekend zijn. Ze zou aan hen ter beschikking worden gesteld door middel van de dienst HANDISERVICE van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming zou dienaangaande dus de nieuwe authentieke bron worden. Hoewel het pas op 1 januari 2017 ten volle bevoegd wordt, wil het nu al als authentieke bron bepaalde persoonsgegevens over de lopende THAB-dossiers waarover de bevoegde zorgkas een gunstige beslissing heeft genomen en waarvoor een recht op betaling geldt ter beschikking kunnen stellen, voor het testen, verbeteren en onderhouden van de computertoepassingen en voor het in productie stellen ervan. De instanties die de persoonsgegevens nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten (zoals het toekennen van sociale of fiscale aanvullende voordelen) zouden zich tot 31 december 2016 nog tot de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid wenden en vanaf 1 januari 2017 tot het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming.
6. Aldus zouden per betrokken persoon met een handicap, geïdentificeerd door middel van zijn identificatienummer van de sociale zekerheid, de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld: het bestaan van een THAB-dossier, de beslissingen, hun geldigheidsduur, hun resultaat, het THAB-bedrag en de aard van de betaling. Deze zijn momenteel al via HANDISERVICE voor diverse gemachtigde instanties beschikbaar door toedoen van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Voor de persoonsgegevens over de medische erkenningen blijft deze laatste overigens vooralsnog zelf de authentieke bron.

7. De door het vroegere sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid al gemachtigde bestemmingen van de HANDISERVICE-persoonsgegevens zijn – niet-limitatief – de Vlaamse drinkwatermaatschappijen en de Vlaamse milieumaatschappij (beraadslaging nr. 06/03 van 17 januari 2006, meermaals gewijzigd, en beraadslaging nr. 14/52 van 1 juli 2014), het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (beraadslaging nr. 06/15 van 7 maart 2006, meermaals gewijzigd), de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (beraadslaging nr. 12/118 van 4 december 2012), de directie huisvesting van de gewestelijke overheidsdienst Brussel (beraadslaging nr. 14/07 van 14 januari 2014), het Vlaams Agentschap voor hoger onderwijs, volwassenenonderwijs en studietoelagen (beraadslaging nr. 14/29 van 6 mei 2014 en beraadslaging nr. 14/84 van 7 oktober 2014), het operationeel directoraat-generaal Ruimtelijke Ordening, Wonen, Erfgoed en Energie van de Waalse overheidsdienst (beraadslaging nr. 14/85 van 7 oktober 2014 en beraadslaging nr. 14/86 van 7 oktober 2014), het Waals Agentschap voor integratie van personen met een handicap / gezondheid, sociale bescherming, handicap en gezinnen (beraadslaging nr. 14/87 van 7 oktober 2014), de Vlaamse maatschappij voor sociaal wonen, de maatschappijen voor sociale huisvesting en de kantoren voor sociale verhuur (beraadslaging nr. 14/88 van 7 oktober 2014), de Brusselse gewestelijke huisvestingsmaatschappij (beraadslaging nr. 14/89 van 7 oktober 2014), de Rijksdienst voor Pensioenen / Federale Pensioendienst (beraadslaging nr. 14/110 van 2 december 2014), de FOREM (beraadslaging nr. 15/03 van 3 februari 2015), de dienst Phare (beraadslaging nr. 16/29 van 5 april 2016), het operationeel directoraat-generaal Fiscaliteit van de Waalse overheidsdienst (beraadslaging nr. 16/55 van 7 juni 2016) en instanties die aanvullende rechten toekennen bij de levering van elektriciteit, aardgas, vervoer en water (beraadslaging nr. 16/69 van 5 juli 2016), de gerechtsdeurwaarders (beraadslaging nr. 17/088 van 7 november 2017, meermaals gewijzigd), de Waalse verzekeringsinstellingen in het kader van de bevoegdheidsoverdracht inzake beheer van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (beraadslaging nr. 20/198 van 30 september 2020), Iriscare in het kader van de bevoegdheidsoverdracht betreffende de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (beraadslaging nr. 20/076 van 7 april 2020), de *Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben* van de Duitstalige Gemeenschap (beraadslaging nr. 17/110 van 5 december 2017) de “Société wallonne du logement” en de erkende openbare huisvestingsmaatschappijen (beraadslaging nr. 20/048 van 3 maart 2020) en de “Société wallonne du crédit social” voor wat de inkomsten betreft met het oog op het beheer van de aanvragen van sociaal krediet en de toekenning ervan (beraadslaging nr. 20/110 van 7 juli 2020).
8. Voorts moeten de persoonsgegevens kunnen worden aangeboden aan de instanties die beslissen over de THAB-aanvragen van de Vlaamse rechthebbenden nadat ze zijn verhuisd naar Brussel of Wallonië. Door de zesde staatshervorming moeten personen met een verminderde zelfredzaamheid die in Vlaanderen wonen hun THAB-aanvraag indienen bij hun zorgkas. Als zij verhuizen naar het Brussels Gewest of het Waals Gewest dan stopt hun THAB in Vlaanderen vanaf de eerste dag van de maand na die verhuis en moeten ze een THAB aanvragen in Brussel of Wallonië. Voor zover ze vóór hun verhuis in Vlaanderen aan de voorwaarden voldeden, zullen ze zolang de THAB-regelgeving niet verandert in Brussel of Wallonië ook daar recht hebben op een toelage. De zorgkas zal hen van de stopzetting van de Vlaamse THAB op de hoogte brengen en hun de raad geven om zo snel mogelijk een nieuwe aanvraag in te dienen in Brussel of Wallonië en daarbij te verwijzen naar de vroegere Vlaamse THAB. Zo kan de bevoegde Brusselse of Waalse instantie de nieuwe THAB laten ingaan in de maand na die van het stopzetten van de Vlaamse THAB en kan een onderbreking van de uitbetalingen worden vermeden. Het

Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming acht het daartoe wenselijk om de instanties in Brussel of Wallonië toegang te verschaffen tot de hogervermelde persoonsgegevens.

9. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, vanaf 1 januari 2017 de rechtsopvolger van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid voor de behandeling van de THAB-aanvragen, wil dus nu al met de zorgkassen persoonsgegevens kunnen verwerken, voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen.
10. In de mate van het mogelijke zouden het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen vóór 1 januari 2017 gebeuren met fictieve persoonsgegevens in een testomgeving. In sommige gevallen moet echter in de testfase een effectieve toegang naar de productieomgeving van de authentieke bron uitgevoerd worden, zoals voor het ontwikkelen en het uittesten van de definitieve connectie of voor het oplossen van schijnbare afwijkingen tussen de testomgeving en de productieomgeving (de concrete situatie van de betrokkenen moet vooraf afdoende geanalyseerd worden om de continuïteit van de dienstverlening te kunnen waarborgen). Het aantal testdossiers zou beperkt worden.

B. BEHANDELING

11. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming maakt deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, bij beslissing van het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na advies van het vroegere sectoraal comité, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
12. Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is vereist.
13. De mededeling van de persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte uitvoering van de taken van de gemachtigde instanties die aanvullende voordelen toekennen aan THAB-gerechtigden (*zie punt 7*) en de instanties die in de andere gewesten bevoegd zijn voor de THAB in geval van een verhuis van een Vlaamse gerechtigde naar Brussel of Wallonië (*zie punt 8*). De verwerking kadert in de toepassing van de nieuwe bevoegdheden van het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen inzake de THAB (vanaf 2017) en de voorbereiding ervan (eind 2016).
14. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Voor de eerder gemachtigde instanties die aanvullende voordelen toekennen aan THAB-gerechtigden werd dat al vastgesteld in de respectieve beraadslagingen van het vroegere sectoraal comité. Voor de instanties die in de andere gewesten bevoegd zijn op het vlak

van de THAB geldt dat zij enkel opzoeken kunnen verrichten over personen die zich bij hen hebben aangeboden en dienovereenkomstig in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid werden opgenomen. Al deze instanties moeten kunnen beschikken over het statuut van de betrokken personen met een handicap opdat zij hun zonder veel administratieve belasting en zonder onderbreking de voordelen waarop zij recht hebben zouden kunnen toekennen (diverse sociale en fiscale aanvullende voordelen en de THAB van de andere gewesten).

15. Hoewel het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen pas op 1 januari 2017 ten volle bevoegd worden voor het THAB-stelsel, gaat het Informatieveiligheidscomité ermee akkoord dat zij al vóór die datum de voormelde persoonsgegevens op de voormelde wijze verwerken, voor zover dat strikt noodzakelijk is voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen (in het andere geval moeten zij gebruik maken van fictieve testgegevens). De persoonsgegevens die vóór 1 januari 2017 worden verwerkt, mogen slechts worden bijgehouden zolang dat nodig is voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de THAB-informaticaomgeving.
16. De mededeling van persoonsgegevens door het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990.
17. De voormelde partijen moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere reglementering tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, inzonderheid de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
18. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid). Voor wat betreft de naleving van deze principes door de gemachtigde organisaties vermeld in het randnummer 7 wordt verwezen naar de bepalingen dienaangaande van de respectieve toepasselijke beraadslagingen, die onverkort van toepassing blijven.

Gelet op het voorgaande, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen gemachtigd zijn om de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze en onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen, enerzijds, aan de instanties bedoeld in het randnummer 7 voor het realiseren van dezelfde doeleinden als vermeld in de beraadslaging waarbij ze eerder gemachtigd werden om dezelfde persoonsgegevens van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid te ontvangen en, anderzijds, aan de instanties bedoeld in het randnummer 8 die in de andere gewesten bevoegd zijn voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden. De persoonsgegevens mogen worden verwerkt voor het testen van de toepassingen (eind 2016) en voor het daadwerkelijk uitvoeren van de bevoegdheden van de betrokken partijen (vanaf 2017).

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).