

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/20/122

BERAADSLAGING NR. 16/045 VAN 3 MEI 2016, GEWIJZIGD OP 7 APRIL 2020, OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN DE ADMINISTRATION GÉNÉRALE DES MAISONS DE JUSTICE VAN DE FÉDÉRATION WALLONIE-BRUXELLES, AAN DE HAND VAN DE WEBTOEPASSING DOLSIS EN DE BETROKKEN WEBSERVICES VAN HET NETWERK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID, VOOR HET UITVOEREN VAN DE TAKEN MET BETREKKING TOT HET ELEKTRONISCH TOEZICHT EN DE JUSTITIEHUIZEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van de *Fédération Wallonie-Bruxelles* van 23 februari 2016 en 4 maart 2020;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 1 maart 2016 en 10 maart 2020;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Bij beraadslaging nr. 13/107 van 5 november 2013 werden het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht en de justitiehuisen, allen behorend tot de federale overheidsdienst Justitie, door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (de voorganger van het Informatieveiligheidscomité) gemachtigd om toegang te hebben tot bepaalde persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid, door middel van de webtoepassing DOLSIS.

2. Bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 *met betrekking tot de Zesde Staatshervorming* werden de bevoegdheden op het vlak van de bevoegde dienst voor de uitwerking en de opvolging van het elektronisch toezicht en op het vlak van de organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuisen overgeheveld naar de gemeenschappen. Aldus wil de *Administration Générale des Maisons de Justice* van de *Fédération Wallonie-Bruxelles*, als rechtsopvolger van de federale overheidsdienst Justitie wat betreft de hogervermelde bevoegdheden in de Franse Gemeenschap, toegang tot dezelfde persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid.
3. De gevraagde toegang betreft meer bepaald het Rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-persoonsgegevensbank, het personeelsbestand en de DMFA-persoonsgegevensbank.
4. De toegang tot deze persoonsgegevensbanken zou gebeuren aan de hand van de webtoepassing DOLSIS en de betrokken webservices van het netwerk van de sociale zekerheid, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De betrokken diensten moeten worden beschouwd als gebruikers van het tweede type (administratieve diensten) in de zin van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid betreffende de webtoepassing DOLSIS. De aanvrager verduidelijkt dat de webtoepassing DOLSIS het aantal gebruikers en het aantal raadplegingen beperkt waardoor de 450 justitieassistenten en de directie van het Centrum voor Elektronisch Toezicht niet in staat zijn om de arbeidsovereenkomsten te controleren van de justitiabelen die verklaren dat ze werken. De rechtstreekse toegang zou toelaten om alle contracten te controleren zonder zich te moeten beperken tot de twijfelgevallen. Bovendien zou dit een kwaliteitsvoller informatiebeheer bevorderen en bijdragen tot een administratieve vereenvoudiging.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

Het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

5. Het Rijksregister van de natuurlijke personen bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* en de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokkenen.
6. Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand

7. Het Centrum voor Elektronisch Toezicht en de justitiehuisen van de *Fédération Wallonie-Bruxelles* wensen toegang te krijgen tot de DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, om zich te kunnen uitspreken over de geldigheid van de attesten die worden meegedeeld door de justitiabelen aan wie voorwaarden opgelegd zijn door een rechterlijke autoriteit in het kader van een strafuitvoeringsmodaliteit van een vrijheidsbenemende straf of een vrijheidsbeperkende straf.

De betrokken wettelijke kaders zijn de volgende: de vrijheid onder voorwaarden (artikelen 35 t.e.m. 38 van de wet van 20 juli 1990 *betreffende de voorlopige hechtenis*), de opschorting en het probatie-uitstel (artikelen 2, 9 en 11 van de wet van 29 juni 1964 *betreffende de opschorting, het uitstel en de probatie*), de autonome probatiestraf (artikelen 37octies t.e.m. 37undecies van het Strafwetboek), de internering (zie de wet van 5 mei 2014 *betreffende de internering van personen*), de werkstraf (artikelen 37sexies en 37septies van het Strafwetboek), het elektronisch toezicht als autonome straf (artikelen 37ter en 37quater van het Strafwetboek), de penitentiaire opdrachten in het kader van de gevangenisstraffen van meer dan drie jaar (zie o.a. de wet van 17 mei 2006 *betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten* en de artikelen 34bis t.e.m. 34quinquies van het Strafwetboek), de penitentiaire opdrachten in het kader van gevangenisstraffen van drie jaar of minder (krachtens enkele ministeriële omzendbrieven) en de voorlopige hechtenis onder elektronisch toezicht (artikelen 16, § 1, en 20 van de wet van 20 juli 1990 *betreffende de voorlopige hechtenis*).

8. De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan meedelen.
9. Zij bevatten enkele louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met persoonsgegevens ter identificatie van de diverse partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en persoonsgegevens over de tewerkstelling.
10. *Identificatie van de werkgever (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van studenten)*: het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres.
11. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau*: het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendbureau, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendbureau, bij wie de daadwerkelijke tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.

12. *Identificatie van de werknemer (met eventueel een afzonderlijke aanduiding van studententewerking)*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
13. *Persoonsgegevens inzake de tewerking*: de plaats van tewerking, het nummer van de gewestinstelling, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
14. Dankzij deze gegevens kunnen de bevoegde diensten de geldigheid van een arbeidsovereenkomst nagaan, bijvoorbeeld wanneer een veroordeelde onder elektronisch toezicht een aanvraag indient om het huis te mogen verlaten wegens een arbeidsovereenkomst.

De DMFA-persoonsgegevensbank

15. Het Centrum voor Elektronisch Toezicht en de justitiehuisen van het Algemeen Bestuur van de Justitiehuisen van het Ministerie van de *Fédération Wallonie-Bruxelles* willen ook toegang krijgen tot de DMFA-persoonsgegevensbank (“*déclaration multifonctionnelle, multifunctionele aangifte*”) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in het kader van de realisatie van hun opdrachten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld. Met die persoonsgegevens kan dan worden overgegaan tot het bepalen van het werkrooster van de veroordeelde onder elektronisch toezicht en zijn inkomen indien hij om een onderhoudsuitkering vraagt. Ze zouden ook worden verwerkt in de context van de voormelde wettelijke kaders om het bestaan van een arbeidsovereenkomst te controleren naar aanleiding van een voorwaarde opgelegd door de rechterlijke autoriteit.
16. Blok “*werkgeversaangifte*”: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever. Aan de hand van deze gegevens kan de werkgever die op de arbeidsovereenkomst is vermeld, worden geïdentificeerd.
17. Blok “*natuurlijke persoon*”: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het gaat om de basisidentificatiepersoonsgegevens.
18. Blok “*werknemerslijn*”: de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten aanzien van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. Het loon van de betrokkene kan worden vastgesteld op basis van de geldende collectieve arbeidsovereenkomst en de plaats van tewerking.
19. Blok “*tewerking van de werknemerslijn*”: het tewerkingnummer, de periode van tewerking, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddelde aantal uren per week van de werknemer, het gemiddelde aantal uren per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het werknemersstatuut, de notie gepensioneerde, het type leerling, de

bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van het vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen.

20. *Blok “prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn”*: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten.
21. *Blok “bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn”*: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging.
22. *Blok “vergoeding arbeidsongevallen en beroepsziekten”*: de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding.
23. *Blok “bijdrage ontslagen statutaire werknemer”*: het refertebrutoloon, de bijdrage, het referteaantal dagen en de periode van onderwerping aan het stelsel van de sociale zekerheid. Voor ontslagen statutaire werknemers betreft het basispersoonsgegevens inzake het loon en de ontslagregeling.
24. *Blok “lijn werknemer-student”*: het loon, de bijdrage en het aantal aan te geven dagen. Met deze persoonsgegevens kan de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer worden vastgesteld, in het bijzonder het studentenstatuut.
25. *Blok “bijdrage bruggepensioneerde werknemer”*: de code van de bijdrage, het aantal maanden brugpensioen en het bedrag van de bijdrage.
26. *Blok “bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn”*: het werknemerskengetal, het type bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Met deze persoonsgegevens kunnen de looncategorie en de anciënniteit van de betrokkene worden bepaald.
27. *Blok “bijdrage niet gebonden aan een natuurlijke persoon”*: het werknemerskengetal, de werkgeverscategorie, de berekeningsbasis voor de bijdrage en het bedrag van de bijdrage.
28. *Blok “detailgegevens vermindering werknemerslijn”*: de datum van de oorsprong van het recht en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering.
29. *Blok “detailgegevens vermindering tewerkstelling”*: de datum van oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van stopzetting van het recht.
30. *Blok “vermindering tewerkstelling”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest.

31. *Blok “vermindering werknemerslijn”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest.
32. Ten slotte zouden verschillende geaggregeerde gegevens met betrekking tot de globale tewerkstelling bij de werkgever ter beschikking worden gesteld.
33. Deze persoonsgegevens zouden aldus dienen om de toepassing van de regelgeving met betrekking tot de toekenning van onderhoudsuitkeringen aan gedetineerden te controleren en om een uurrooster van aangepast elektronisch toezicht aan een werknemer toe te kennen. De voormelde instanties moeten tevens kunnen controleren of de tewerkstelling van de betrokkenen daadwerkelijk aan de geldende regelgeving voldoet.
34. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid heeft bij beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 beslist, enerzijds, dat instanties met toegang tot de DMFA-persoonsgegevensbank onder bepaalde voorwaarden ook toegang tot de later toegevoegde persoonsgegevens hebben en, anderzijds, dat machtigingen voor de mededeling van DMFA-persoonsgegevens in beginsel op het niveau van de betrokken persoonsgegevensblokken worden verleend. De voormelde diensten hebben dus toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensblokken, zowel in hun huidige samenstelling als in hun toekomstige samenstelling.

C. BEHANDELING

35. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist.

Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen

onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Principe van doelbinding

36. In het kader van haar opdrachten, onder meer de controle op de geldigheid van de attesten die door de veroordeelden onder elektronisch toezicht worden overgemaakt en de toekenning van onderhoudsuitkeringen, alsook de uitvoering van de opdrachten ten aanzien van de justitiabelen die onderworpen zijn aan voorwaarden opgelegd door een rechterlijke autoriteit in het kader van een strafuitvoeringsmodaliteit van een vrijheidsbenemende straf of een vrijheidsbeperkende straf, wil de *Administration Générale des Maisons de Justice* van het Ministerie van de *Fédération Wallonie-Bruxelles* toegang krijgen tot de persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid.

Principe van minimale gegevensverwerking

37. Het Informatieveiligheidscomité meent dat de toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig is.

Principe van opslagbeperking

38. De persoonsgegevens mogen zolang worden bewaard als nodig is voor de realisatie van de voormelde doeleinden en tot één jaar na het beëindigen van de opdracht toevertrouwd aan de justitiehuisen en aan het Centrum voor Elektronisch Toezicht.

Principe van integriteit en vertrouwelijkheid

39. De gegevensverwerking moet op zo'n manier worden verricht dat een adequate bescherming van de persoonsgegevens gewaarborgd is. Wat dit betreft, wijst de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité erop dat de gegevens elektronisch ter beschikking gesteld worden en dat de mededeling van persoonsgegevens verricht wordt via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die de integratie van de betrokkenen in haar verwijzingsrepertorium controleert alsook de structuur en de veiligheid van de gebruikte elektronische berichten.
40. De voormelde verwerking van persoonsgegevens moet voorts worden verricht met inachtneming van de bepalingen van de beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité nr. 18/184 van 4 december 2018 met betrekking tot de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de gemeenschappen en de gewesten via hun dienstenintegratoren.
41. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en met elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de

verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

42. De persoonsgegevens moeten voorts worden verwerkt volgens de minimale veiligheidsnormen die opgesteld werden door het Algemeen Coördinatieteam van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
43. De webtoepassing DOLSIS heeft tot doel om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing DOLSIS voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het wenselijk om niet de webtoepassing DOLSIS te gebruiken, maar wel de gestandaardiseerde web services van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
44. De voormelde organisaties zouden gebruik maken van twee methodes: enerzijds de webtoepassing DOLSIS, als gebruikers van het tweede type (administratieve diensten), met inachtneming van de bepalingen van de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS en anderzijds de standaard webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Zolang de business-toepassingen van het Algemeen Bestuur van de Justitiehuisen van het Ministerie van de Federatie Wallonië-Brussel de webservices niet volledig geïntegreerd hebben, is het nodig om gedurende een overgangperiode (tot 31 december 2023) toegang te kunnen hebben tot beide systemen (na 31 december 2023 zullen de persoonsgegevens uitsluitend via de standaard webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mogen worden geraadpleegd).

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens uit de voormelde databanken aan het Centrum voor Elektronisch Toezicht en de justitiehuisen van de *Administration Générale des Maisons de Justice* van het Ministerie van de *Fédération Wallonie-Bruxelles* via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).