

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/23/162

**BERAADSLAGING NR. 16/033 VAN 5 APRIL 2016, GEWIJZIGD OP 8 NOVEMBER 2016 EN OP 4 APRIL 2023, MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN DE VLAAMSE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING EN BEROEPSOPLEIDING (VDAB), HET DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE (DWSE) EN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) IN HET KADER VAN HET VLAAMS DOELGROEPENBELEID**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de rapporten van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 14 januari 2016, 12 oktober 2016 en 2 februari 2023.

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

**A. ONDERWERP**

1. Momenteel worden sommige bijdrageverminderingen voor doelgroepen – dat zijn forfaitaire verminderingen van de bijdragen voor de sociale zekerheid ten gunste van werkgevers die bepaalde categorieën werknemers in dienst nemen (zoals langdurig werklozen, jongere werknemers, personen die werden ontslagen bij een herstructurering en personen tewerkgesteld met de tussenkomst van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn) – toegekend door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), op basis van persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), die door middel van het elektronisch bericht A055 worden doorgestuurd.

2. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft bij beraadslaging nr. 04/08 van 6 april 2004 een machtiging verleend voor de onderlinge uitwisseling van persoonsgegevens tussen de RVA en de RSZ, voor het toepassen van werkgeversbijdrageverminderingen door middel van het elektronisch bericht A055. Het betreft persoonsgegevens aangaande personen die omwille van bepaalde persoonsgebonden karakteristieken bij hun aanwerving het voordeel van werkgeversbijdrageverminderingen kunnen meedragen. Aan de hand van deze persoonsgegevens kan de RSZ nagaan of de werknemers voor wie de werkgevers werkgeversbijdrageverminderingen hebben aangevraagd in hun DMFA-kwartaalaangifte daadwerkelijk aan de gestelde voorwaarden voldoen.
3. Bij de zesde staatshervorming werden de bevoegdheden dienaangaande overgeheveld naar de gewesten, die dus voortaan de bijdrageverminderingen voor doelgroepen (in functie van de karakteristieken van de werknemers) kunnen bepalen (de federale overheid blijft bevoegd voor de bijdrageverminderingen in functie van de karakteristieken van de werkgevers of de activiteitensectoren). De gewesten moeten voor de uitvoering van de bijdrageverminderingen voor doelgroepen een beroep doen op de federale operatoren. In het Vlaams Gewest werd de bevoegdheid over het doelgroepenbeleid binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie toegewezen aan het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE).
4. Na de overdracht van de bevoegdheid, door de bijzondere wet van 6 januari 2014 *met betrekking tot de zesde staatshervorming*, werd het doelgroepenbeleid verder uitgewerkt in het decreet van 4 maart 2016 *betreffende het Vlaamse doelgroepenbeleid*.
5. De aanpassing van het Vlaams doelgroepenbeleid brengt een drastische vereenvoudiging met zich: diverse maatregelen worden opgeheven en de klemtoon wordt voortaan (vanaf maart 2016) gelegd op maatregelen voor de aanwerving van bepaalde jongere werknemers (tot 25 jaar oud, laag of gemiddeld geschoold), jongeren in alternerende opleiding (personen tot en met 25 jaar oud die afwisselend op school en op het werk beroepsvaardigheden aanleren) en oudere werknemers (vanaf 55 jaar oud, met een verhoogde bijdragevermindering voor niet-werkende werkzoekenden). Met het decreet van 3 maart 2023 *over de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring*, dat enkele wijzigingen heeft aangebracht aan de programmawet van 24 december 2002 (I), wordt – met ingang van 1 oktober 2023 – ook gefocust op personen zonder recente, duurzame werkervaring (dat zijn personen die op de laatste dag van het kwartaal van de indiensttreding minstens de leeftijd van 25 jaar bereikt hebben en de leeftijd van 58 jaar nog niet bereikt hebben en vóór de indiensttreding minstens twee jaar als niet-werkende werkzoekende zijn ingeschreven). De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) staat in voor het beheer van de persoonsgegevens over de opleiding van de jongeren en voor de inschrijving van de niet-werkende werkzoekenden. De VDAB en de RSZ moeten dus een nieuwe uitwisseling van persoonsgegevens voorzien om de laatstgenoemde openbare instelling van sociale zekerheid in staat te stellen om na te gaan of een werknemer

voor wie de werkgever volgens de Vlaamse regelgeving een bijdragevermindering vraagt wel degelijk aan de geldende voorwaarden voldoet. Voor de maatregelen die bij de zesde staatshervorming werden overgedragen, zullen overgangsmaatregelen uitgewerkt worden. De RVA zal hierbij blijven instaan voor de attestering en de persoonsgegevensstroom A055 zal verder ingezet worden.

6. Voor de Vlaamse doelgroepmaatregelen voor jongeren, ouderen en personen zonder recente, duurzame werkervaring zou de VDAB aldus – met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die technische controles, integratiecontroles en geldigheidscontroles zou verrichten – persoonsgegevens van de betrokken personen (hun identiteit en de doelgroep waartoe zij behoren voor een bepaalde periode) aan de RSZ meedelen (eventueel ook de wijzigingen van het statuut of de rechtzettingen van onjuistheden). De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou telkens nagaan of de VDAB wel degelijk een dossier over de betrokkene beheert en in voorkomend geval de persoonsgegevens doorsturen naar de RSZ. Het resultaat van de verwerking zou vervolgens aan de VDAB worden overgemaakt.
7. Behalve enkel louter administratieve gegevens zouden aldus de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld door de VDAB:
  - *voor alle doelgroepverminderingen*: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de doelgroep (jongere werknemer, jongere in alternerende opleiding, oudere of persoon zonder recente duurzame werkervaring) en de datum van de verwerking en de bevestiging;
  - *specifiek voor de doelgroepvermindering voor jongere werknemers*: de scholingsgraad (laag geschoold of gemiddeld geschoold, enkel voor de jongere werknemers), de begindatum en de einddatum van de opleidingsperiode (voor de jongeren in alternerende opleiding uit het deeltijds beroepssecundair onderwijs) en de periode (begindatum en einddatum) en de datum van creatie van de “Mijn Loopbaan Portfolio” (het persoonlijk account, voor de jongeren in alternerende opleiding uit het deeltijds beroepssecundair onderwijs);
  - *specifiek voor de doelgroepvermindering voor oudere werkzoekenden*: de datum van inschrijving;
  - specifiek voor de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring: de begindatum van de periode.
8. Het DWSE heeft de bevoegdheid over het doelgroepenbeleid toegewezen gekregen en zou in kader van die nieuwe opdracht instaan voor het beantwoorden van eventuele vragen van (potentiële) werknemers en werkgevers. Het zou daarenboven zorgen voor de nodige controle, overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 4 maart 2016 *betreffende het Vlaamse doelgroepenbeleid*. Daartoe wil het eveneens de voormelde persoonsgegevens kunnen verwerken. De organisatie zou ook instaan

voor het behandelen van aanvragen tot wijziging in het kader van de maatregelen ten aanzien van personen zonder recente, duurzame werkervaring (vanaf 1 oktober 2023).

9. De DMFA-aangifte kan bijdrageverminderingen bevatten, aangevraagd door de werkgever of zijn mandataris. Bepaalde van die verminderingen worden door de RSZ gecontroleerd op basis van gegevens die de RVA, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in de stroom A055 aan de RSZ overmaakt. Met de onlinedienst Ecaro (Externe Consultatie A055 RVA-ONEM), beschikbaar op het portaal van de sociale zekerheid, kunnen de werkgevers en hun mandatarissen deze gegevens consulteren.
10. Momenteel heeft de RVA reeds toegang tot deze toepassing in het kader van de controle op de beslissingen van de RSZ of wanneer een sociaal verzekerde hem een vraag stelt (zie beraadslaging nr. 04/08 van 6 april 2004). Voortaan willen de nieuwe partners die bij de regelgeving betrokken zijn – te weten het DWSE (en zijn inspectiedienst) en de VDAB – ook toegang tot Ecaro hebben, om toegang te hebben tot dezelfde gegevens als de werkgevers en hun mandatarissen en aldus in voorkomend geval te kunnen antwoorden op de vragen (controle, vragen, fouten).

## **B. BEHANDELING**

### Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

11. De VDAB maakt deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, ingevolge een beslissing van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na een gunstig advies van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (advies nr. 02/18 van 3 december 2002), overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De RSZ is een openbare instelling van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, a), van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Het betreft dus een uitwisseling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van dezelfde wet van 15 januari 1990 een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.

### Rechtmatigheid van de verwerking

12. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de

verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.

13. De mededeling van de persoonsgegevens is rechtmatig daar ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c), nodig is om te voldoen aan een door de regelgeving opgelegde verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, volgens het decreet van 4 maart 2016 *betreffende het Vlaamse doelgroepenbeleid* en de programmawet van 24 december 2002 (I), zoals gewijzigd bij het decreet van 3 maart 2023 *over de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring* (in werking op 1 oktober 2023).

#### Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

14. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

#### Doelbinding

15. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de toepassing van de regelgeving met betrekking tot de werkgeversbijdrageverminderingen, in het bijzonder het decreet van 4 maart 2016 *betreffende het Vlaamse doelgroepenbeleid* en de programmawet van 24 december 2002 (I). In het Vlaams Gewest voert de VDAB die regelgeving uit. Hij moet de betrokken (federale) openbare instelling van sociale zekerheid (de RSZ), die instaat voor de inning van de socialezekerheidsbijdragen, op de hoogte brengen opdat zij haar taak op een correcte wijze zou kunnen uitvoeren. De persoonsgegevens moeten haar in staat stellen om na te gaan of een werknemer voor wie de werkgever een bijdragevermindering vraagt aan de gestelde voorwaarden voldoet. Het DWSE van zijn kant staat in voor de vragenbehandeling en de controle en moet dezelfde persoonsgegevens dus eveneens kunnen verwerken.

#### Minimale gegevensverwerking

16. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot de identiteit van de betrokken (jongere of oudere) werknemer, jongere in alternerende opleiding of persoon zonder recente, duurzame werkervaring, de doelgroep waartoe hij behoort, zijn scholingsgraad en de relevante datums. De RSZ heeft deze persoonsgegevens nodig om na te gaan of een werkgeversbijdragevermindering die de werkgever in zijn driemaandelijks aangifte vraagt effectief kan worden toegekend.

#### Opslagbeperking

17. De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid worden volgens de bepalingen van artikel 353bis/20 van de programmawet van 24 december 2002 (I), ingevoegd bij het decreet van 3 maart 2023 *over de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring* (in werking op 1 oktober 2023), niet langer bijgehouden dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren en in voorkomend geval de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van die persoonsgegevens. Ze worden daarna vernietigd.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

18. Overeenkomstig artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 worden de persoonsgegevens meegedeeld met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
19. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de VDAB, het DWSE en de RSZ rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
20. Zij moeten tevens de minimale veiligheidsmaatregelen, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, respecteren.
21. Deze machtiging wordt verleend met inachtneming van de aanbeveling van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer nr. 03/2015 van 25 februari 2015 betreffende de te volgen werkwijze inzake machtigingen door de sectorale comités in het kader van de bevoegdheidsoverdrachten naar aanleiding van de zesde staats hervorming.

22. Deze beraadslaging treedt, voor zover zij betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring, in werking op 1 oktober 2023.

Om deze redenen, besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB), het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) in het kader van het Vlaams doelgroepenbeleid, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Voor zover deze beraadslaging betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring, treedt zij in werking op 1 oktober 2023.

Bart VIAENE  
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).