

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/24/384

**BERAADSLAGING NR. 14/056 VAN 1 JULI 2014, GEWIJZIGD OP 5 NOVEMBER 2024, INZAKE HET GEBRUIK VAN DE PERSOONSgegevensbanken “aanwezigheidsregistratie” door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor het uitvoeren van controles en datamining**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

**A. ONDERWERP**

1. De artikelen 31bis tot en met 31octies van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk* stellen op bepaalde werven een aanwezigheidsregistratiesysteem in (registratie “IN”, d.w.z. aankomst op de werf). De betrokken actoren zijn verplicht om de personen die op de werf aanwezig zijn te registreren aan de hand van een specifiek registratieapparaat. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid beheert daarbij ten behoeve van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” (ook wel “Check In At Work” genoemd), met toepassing van het koninklijk besluit van 11 februari 2014, dat de uitvoeringsmaatregelen dienaangaande bevat.
2. De artikelen 22 en volgende van de programmawet (I) van 26 december 2022 voeren een systeem van aanwezigheidsregistratie in (registratie “IN” en “OUT”, dit wil zeggen de aankomst op de werf en het verlaten van de werf en de rustpauzes<sup>1</sup>) op bepaalde werven voor onderhouds- en/of reinigingsactiviteiten. Hoewel de onderhouds- en/of reinigingsactiviteiten vallen onder werken in onroerende staat en,

---

<sup>1</sup> Het tijdstip van de registratie omvat: de datum en alle uren van aankomst op de arbeidsplaats (dit betreft ook de terugkeer naar een arbeidsplaats na een rustpauze buiten de arbeidsplaats), de datum en alle uren van vertrek van de arbeidsplaats (dit betreft ook het vertrek voor een rustpauze buiten de arbeidsplaats) en de datum en alle begin- en einduren van rustpauzes op de arbeidsplaats.

in oorsprong, onderworpen zijn aan de voormelde artikelen 31bis tot 31octies van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk*, hebben de sociale partners van de sector gewenst dat niet alleen de “IN” op de werf, maar ook de “OUT” en de rustpauzes zouden worden geregistreerd. De betrokken actoren zijn ertoe gehouden de personen die op de werf aanwezig zijn te registreren aan de hand van een speciaal registratietoestel. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid beheert daartoe, samen met de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” (ook “Check In and Out at Work” genoemd), met toepassing van het koninklijk besluit van 15 mei 2024 *tot uitvoering van de artikelen 24, § 1, tweede lid, 25, § 3, 31 en 37, vijfde lid van de programmawet van 26 december 2022*, dat de uitvoeringsmodaliteiten ter zake bevat.

3. De actoren die betrokken zijn bij de verplichte aanwezigheidsregistratie werden bij beraadslaging nr. 14/31 van 6 mei 2014 door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om toegang tot de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” te hebben. Ook enkele sociale inspectiediensten werden al door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om voor het vervullen van hun respectieve opdrachten toegang tot de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” te hebben, namelijk bij beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004.
4. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wil de gegevens uit de gegevensbanken “aanwezigheidsregistratie” (Check In At Work [C@W] en Check In and Out at Work [CIaO]) nu tevens verder gebruiken indien incoherenties worden vastgesteld bij het automatisch toezicht op de concordantie van de geregistreerde gegevens met gegevens uit andere authentieke bronnen (DMFA, DIMONA,...). Diverse directies van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (de directie van de Identificatie en de Controle van de Aangiften, de directie van de Inning, de directie van de Bijzondere Invorderingen en de directie van de Inspectiediensten) zouden in staat moeten worden gesteld om in voorkomend geval gevolg te geven aan dergelijke incoherenties, door de betrokken actoren schriftelijk te contacteren voor een regularisatie en door de nodige inspectiemaatregelen te treffen. Het Team Analyse en Detectie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zou de gegevens uit de gegevensbanken “aanwezigheidsregistratie Check In At Work [C@W] en Check In and Out at Work [CIaO]” en de gegevens uit het coherentietoezicht integreren in zijn risicoanalyses, bij het nagaan of de geldende regelgeving wordt gerespecteerd.
5. De aanvraag betreft het gebruik van de gegevensbanken “aanwezigheidsregistratie” (Check In At Work [C@W] en Check In and Out at Work [CIaO]) door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, die momenteel reeds instaat voor het beheer ervan als verwerker voor Check In At Work [C@W] (met de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg als verantwoordelijke voor de verwerking) en als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke met de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overlag voor Check In and Out at Work [CIaO], in het bijzonder ten behoeve van de directie van de Identificatie en

de Controle van de Aangiften (onder meer bevoegd voor het toezien op de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en de kwartaalaangifte, het identificeren van de werkgevers in het werkgeversrepertorium en het ter beschikking stellen van gegevens aan het netwerk van de sociale zekerheid), de directie van de Inning (onder meer bevoegd voor het toezien op de betalingen, het bijhouden van de individuele werkgeversrekeningen en het beheren van de verplichtingen van de actoren bij het uitvoeren van bepaalde bouwwerken), de directie van de Bijzondere Invorderingen (onder meer bevoegd voor het opvolgen van werkgevers, het bestrijden van georganiseerde vormen van bedrieglijke onderwerping van werknemers aan de sociale zekerheid voor het verwerven van sociale voordelen en het verlenen van beleidsondersteuning inzake fraudebestrijding) en de directie van de Inspectiediensten (onder meer bevoegd voor het controleren van aangiftes, het toezien op de werking van de sociale secretariaten en het behandelen van anomalieën, ter ondersteuning van de werking van de openbare instelling van sociale zekerheid waartoe zij behoort en ter bestrijding van de sociale fraude).

6. Het Team Analyse en Detectie van zijn kant werd eind 2011 opgericht in het kader van de fraudedetectie en de fraudebestrijding, is een transversaal samenwerkingsplatform binnen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en heeft als opdracht om vanuit de diverse operationele diensten potentiële risicovolle situaties op te sporen. De bevindingen worden vervolgens binnen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid overgemaakt aan de sociale inspectie of aan een operationele dienst. De gegevens uit de gegevensbanken “aanwezigheidsregistratie” (Check In At Work [C@W] en Check In and Out at Work [CIaO]) zouden worden aangewend in het kader van datamining en voorspellende analyses.
7. Bij het uitvoeren van de verplichte aanwezigheidsregistratie verricht het systeem automatisch een coherentiecontrole, die kan leiden tot waarschuwingen aan de betrokken actor. Er kan bijvoorbeeld worden achterhaald dat de geregistreerde werknemer niet in het personeelsbestand van de werkgever is opgenomen, dat de relatie tussen de werkgever en de werknemer niet meer actief is, dat het geregistreerde ondernemingsnummer of identificatienummer van de sociale zekerheid niet gekend is, dat er problemen zijn met de LIMOSA-aangifte of de aangifte van werken of dat er al een gelijkaardige registratie werd verricht.
8. De diverse voormelde directies zouden een beroep doen op vier categorieën anomalieën die bij de aanwezigheidsregistratie kunnen worden vastgesteld.

In de eerste plaats betreft het de waarschuwing dat de werkgever niet actief of niet gekend is. Bij een aanwezigheidsregistratie is er minstens sprake van een minimale tewerkstelling en de werkgever moet dus actief zijn op het niveau van het werkgeversrepertorium. Indien dat niet het geval is, dringt een nader onderzoek zich op.

In de tweede plaats zou gebruik worden gemaakt van de meldingen over het al dan niet aanwezig en actief zijn van de arbeidsrelatie in het personeelsbestand op het

moment van de aanwezigheidsregistratie of over het ontbreken van een geldig identificatienummer van de sociale zekerheid. Is er geen aanwezige/actieve arbeidsrelatie dan moet er worden nagegaan of er geen DIMONA-aangiften of DMFA-aangiften ontbreken. Dit kan leiden tot het verhogen van de kwaliteit van de diverse persoonsgegevensbanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en dus ook tot het correcter doorgeven van de persoonsgegevens aan het netwerk van de sociale zekerheid.

In de derde plaats is er de waarschuwing dat een zelfstandige niet gekend is als de oprichter van de betrokken onderneming. Op dat ogenblik moet worden nagegaan of het daadwerkelijk om een zelfstandige gaat.

In de vierde plaats betreft het de aanduiding van het niet aanwezig zijn van een LIMOSA-melding voor de personen die niet onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid. Er moet dan worden onderzocht of er geen LIMOSA-aangiften ontbreken.

9. Het Team Analyse en Detectie kan door het kruisen van de diverse persoonsgegevens – uit de gegevensbanken “aanwezigheidsregistratie” (Check In At Work [C@W] en Check In and Out at Work [CIaO]) en uit de diverse gegevensbanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid – zijn analyserende model voor opsporing en bestrijding van gevallen van niet correct betalen van sociale bijdragen en/of sociale fraude verfijnen en zijn opdrachten tot een beter einde brengen.
10. De gegevens hebben betrekking op de aanwezigheidsregistratie met betrekking tot een bepaalde werf waarvoor een betrokken actor onder de hogervermelde regelgeving valt, hetzij omdat hij werken uitvoert op de werf, met inbegrip van onderhouds- en/of reinigingsactiviteiten, hetzij omdat hij een specifieke missie vervult volgens dezelfde regelgeving (bouwdirectie belast met het ontwerp, bouwdirectie belast met de uitvoering, bouwdirectie belast met de controle op de uitvoering, coördinator inzake veiligheid en gezondheid tijdens de uitwerkingsfase van het ontwerp, coördinator inzake veiligheid en gezondheid tijdens de verwezenlijking,...).
11. In het bijzonder staan de volgende gegevens op een beveiligde wijze ter beschikking: het nummer van de aangifte, het nummer van het ontvangstbewijs, de identiteit van de geregistreerde, het ondernemingsnummer en de benaming van het bedrijf waarvoor de geregistreerde werkt, het ondernemingsnummer van de zelfstandige, de datum en het uur van de registratie, het gebruikte kanaal en de status van de registratie. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de artikelen 7 en 8 van het voormelde koninklijk besluit van 11 februari 2014 en naar de artikelen 9 en 10 van het koninklijk besluit van 15 mei 2024.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

12. Enkel voor zover de toegang tot de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” betrekking heeft op persoonsgegevens (gegevens over natuurlijke personen) gaat het om een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vergt.

#### Rechtmatigheid van de verwerking

13. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de voorwaarden vermeld in dit artikel vervuld is.
14. De voormelde verwerking is rechtmatig, overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is, met name de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk*, de programmawet (I) van 26 december 2022 en het koninklijk besluit van 15 mei 2024 *tot uitvoering van de artikelen 24, § 1, tweede lid, 25, § 3, 31 en 37, vijfde lid van de programmawet van 26 december 2022*.

#### Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

15. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

#### Doelbinding

16. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid beschikt als verantwoordelijke voor de verwerking over diverse persoonsgegevensbanken aangaande de tewerkstelling van werknemers, zoals DIMONA (voorafgaande aangifte van tewerkstelling), DMFA (driemaandelijke werkgeversaangifte) en LIMOSA (aangifte van detacheringen). Hij staat daarenboven als verwerker in voor het beheer van de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie Check In At Work [C@W]”, ten behoeve van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke samen met de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg beheert hij de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie Check In and Out at Work [CIaO]”. Diverse directies van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Team Analyse en Detectie willen de gegevensbanken “aanwezigheidsregistratie Check In At Work [C@W] en Check In and Out at Work [CIaO]” nu ook zelf gebruiken in het kader van het vervullen van hun eigen opdrachten.
17. De beoogde verwerking betreft enerzijds de persoonsgegevens uit de gegevensbanken “aanwezigheidsregistratie Check In At Work [C@W] en Check In and Out at Work [CIaO]” en anderzijds de waarschuwingen die het systeem bij de automatische coherentiecontrole naar aanleiding van de aanwezigheidsregistratie geeft. De betrokken directies dienen in kennis te worden gesteld van eventuele anomalieën bij de aanwezigheidsregistratie om aan de hand ervan verificaties en verbeteringen door te voeren in de eigen persoonsgegevensbanken, ten voordele van zowel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zelf als de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid.
18. De persoonsgegevens uit de gegevensbanken “aanwezigheidsregistratie Check In At Work [C@W] en Check In and Out at Work [CIaO]” zouden aldus worden vergeleken met de intern beschikbare persoonsgegevens uit andere authentieke bronnen, met het oog op het opmaken van lijsten met risicogeveallen en/of potentiële fraudegevallen, die dan nader onderzocht zouden worden volgens de bevoegdheden van de betrokken directies van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.
19. De mededeling beoogt bijgevolg een gerechtvaardigd doeleinde, de verwezenlijking van de taken van de directie van de Identificatie en de Controle van de Aangiften, de directie van de Inning, de directie van de Bijzondere Invorderingen, de directie van de Inspectiediensten en het Team Analyse en Detectie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

#### Minimale gegevensverwerking

20. De ter beschikking gestelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Enerzijds, wat de aard van de persoonsgegevens betreft, blijven zij hoofdzakelijk beperkt tot de identiteit van de betrokken actoren en werknemers op een bouwwerf en het ogenblik van de registratie. Anderzijds, wat de toegangsrechten betreft, heeft elke daartoe aangeduide medewerker van de

Rijksdienst voor Sociale Zekerheid slechts toegang tot de gegevens die voor het uitvoeren van zijn toegewezen taken noodzakelijk zijn.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

21. Overeenkomstig artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* kan de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité op voorstel van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voorzien in een vrijstelling van de tussenkomst van deze laatste, voor zover zij geen toegevoegde waarde kan bieden. In dit geval geschiedt de mededeling van persoonsgegevens aldus zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
22. De verwerking van de persoonsgegevens dient voor het overige te geschieden met naleving van de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. De organisatie dient tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, machtigt

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor een onbepaalde duur om op de hogervermelde wijze gebruik te maken van de gegevensbanken “aanwezigheidsregistratie Check In At Work [C@W] en Check In and Out at Work [CIaO]”, voor het verrichten van de respectieve taken van de directie van de Identificatie en de Controle van de Aangiften, de directie van de Inning, de directie van de Bijzondere Invorderingen, de directie van de Inspectiediensten en het Team Analyse en Detectie, mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 5 november 2024 treden in werking op 21 november 2024.

Michel DENEYER  
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--