

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/364

BERAADSLAGING NR. 14/006 VAN 14 JANUARI 2014, GEWIJZIGD OP 4 NOVEMBER 2014 EN OP 6 OKTOBER 2020, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL FISCALITEIT MET HET OOG OP DE UITVOERING VAN ZIJN OPDRACHT INZAKE HET INNEN VAN BELASTINGEN, AAN DE HAND VAN DE WEBTOEPASSING DOLSIS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 2 oktober 2013 en 9 oktober 2014;

Gelet op de aanvraag van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit van 5 juni 2020 ;

Gelet op de auditoraatsrapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 10 december 2013, 10 oktober 2014 en 14 augustus 2020;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit, dat opgericht werd in 2012, is binnen het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest belast met het innen van gewestbelastingen en boetes. Sinds 1 januari 2017 is de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit (hierna “Brussel Fiscaliteit” genoemd), die losstaat van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, belast met deze opdrachten. Overeenkomstig het oprichtingsbesluit vervangt Brussel Fiscaliteit het

Bestuur Fiscaliteit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, welke hij opvolgt¹. De ambtenaar die door de regering belast is met de inning van de gewestelijke belastingen, krachtens artikel 15 van de ordonnantie van 21 december 2012 *tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest* en krachtens artikel 51 van de ordonnantie van 6 maart 2019 *betreffende de Brusselse Codex Fiscale Procedure*, is ertoe gehouden met alle legale middelen inkomsten te vorderen.

2. Brussel Fiscaliteit is ook een expertisecentrum inzake gedwongen invordering, niet alleen voor bepaalde gewestelijke schuldvorderingen maar ook voor bepaalde gemeentelijke schuldvorderingen. Enerzijds biedt de gedwongen invordering van niet-fiscale gewestelijke schuldvorderingen de mogelijkheid aan elke Brusselse gewestelijke instelling om aan Brussel Fiscaliteit de gedwongen invordering van haar schuldvorderingen toe te vertrouwen, overeenkomstig artikel 129 van de Brusselse Codex Fiscale Procedure. Anderzijds kan Brussel Fiscaliteit door de Brusselse gemeenten belast worden met de gedwongen invordering van bedragen die hen verschuldigd zijn, overeenkomstig artikel 118 van de Brusselse Codex Fiscale Procedure. In beide gevallen zijn de procedure van invordering en de bevoegdheid van de ambtenaar belast met de invordering om een dwangbevel uit te vaardigen van toepassing op deze invorderingen voor rekening van derden.
3. De procedure voor beslag op loon en op andere voor beslag vatbare inkomsten, die toegepast wordt om verschuldigde bedragen in te vorderen, wordt momenteel slechts zelden toegepast wegens gebrek aan informatie. Aldus zou de toegang tot de gegevens van de werkgever van de belastingplichtige en tot de gegevens van de instellingen die pensioenvoordelen uitbetalen aan de belastingplichtige, aan wie een dwangbevel werd betekend, de procedure voor beslag op loon en op andere voor beslag vatbare inkomsten vereenvoudigen en minder duur maken, zowel voor het gewestelijk bestuur als voor de belastingplichtige. Het uitvoerend beslag op roerend goed van de belastingplichtige vergt immers tijd en levert vaak niet het gewenste resultaat op. Bovendien zijn de kosten van een gerechtsdeurwaarder ten laste van de belastingplichtige of van het gewestelijk bestuur wanneer ze niet door de tenuitvoerlegging gedekt kunnen worden.
4. De effectieve uitvoering van het loonbeslag gebeurt momenteel echter niet door het Bestuur Fiscaliteit maar via een gerechtsdeurwaarder. Daarom wenst het Bestuur Fiscaliteit te worden gemachtigd om aan de aangeduide gerechtsdeurwaarder de contactgegevens van de werkgever van de belastingplichtige die het voorwerp uitmaakt van een loonbeslag te kunnen meedelen. Brussel Fiscaliteit heeft echter de intentie om de tussenkomst van gerechtsdeurwaarders zoveel mogelijk te beperken en wenst de invorderingsprocedures maximaal intern uit te voeren, met inbegrip van het uitvoerend beslag onder derden.
5. Voorts zijn er in het kader van de belasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen, zoals voorzien door de ordonnantie van 23 juli 1992, een aantal vrijstellingen, onder meer voor personen van wie de inkomsten een bepaald bedrag niet overschrijden. In artikel 11 van de ordonnantie van 21 december 2012 wordt voorzien dat deze vrijstelling schriftelijk

¹ Zie artikel 1, eerste lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 december 2016 betreffende de oprichting van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit (B.S. van 23 december 2016).

aangevraagd moet worden met een aantal bewijzen binnen de zes maanden vanaf de eerste dag die volgt op de kennisgeving van het aanslagbiljet. Om deze vrijstelling te kunnen toekennen zonder te wachten op het aanslagbiljet van de personenbelasting zou een elektronische toegang tot de gegevens van de belastingplichtige vereist zijn.

6. In het kader van zijn opdrachten, in het bijzonder om de beslagen op loon en op andere voor beslag vatbare inkomsten² te kunnen uitvoeren en vrijstellingen efficiënt te kunnen toekennen, zou Brussel Fiscaliteit toegang wensen tot een aantal persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid. De gevraagde toegang betreft meer bepaald gegevens van het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-gegevensbank, het personeelsbestand, de DmfA-gegevensbank, de gegevensbank UnemploymentData (Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening), de gegevensbank 'bijklussen' (Rijksdienst voor Sociale Zekerheid), het pensioenkadaster (Federale Pensioendienst) en de gegevensbank LivingWages met de hulp die toegekend wordt door de OCMW's, waardoor de procedure van gedwongen invordering zal kunnen worden aangepast aan de situatie van de schuldenaar en het OCMW gecontacteerd zal kunnen worden om de mogelijkheden van een afbetalingsplan te onderzoeken.
7. De toegang tot deze gegevensbanken zou gebeuren aan de hand van de webtoepassing DOLSIIS via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Bovendien zou Brussel Fiscaliteit als een gebruiker van het tweede type worden beschouwd in de zin van de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing DOLSIIS.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

8. Het rijksregister van de natuurlijke personen bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokkenen.
9. Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid (de voorganger van het Informatieveiligheidscomité) geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen.

² Artikel 29 van het uitvoeringsbesluit van de Brusselse Codex Fiscale Procedure voorziet in het uitvoerend beslag onder derden.

10. Het Brusselse Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit werd bij het koninklijk besluit van 13 november 1995 en bij beraadslaging van het Sectoraal Comité van het Rijksregister nr. 87/2014 van 29 oktober 2014 gemachtigd om het rijksregister te raadplegen en het rijksregisternummer te gebruiken om zijn opdrachten inzake inkohiering en invordering van belastingen uit te voeren. Het mag in dit kader dus eveneens toegang hebben tot de Kruispuntbankregisters.

De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand

11. Het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wenst toegang te krijgen tot de DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, om de nodige informatie te verkrijgen voor de uitvoering van een loonbeslag.
12. De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan meedelen.
13. Ze bevatten een aantal louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatiegegevens van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de arbeidsrelatie en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.
14. *Identificatie van de werkgever (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van studenten):* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres.
15. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau:* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendkantoor, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendkantoor, bij wie de effectieve tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.
16. *Identificatie van de werknemer (met eventueel een afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling):* het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
17. *Persoonsgegevens inzake tewerkstelling:* de plaats van tewerkstelling, het nummer van de gewestinstelling, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).

18. Dankzij deze gegevens zou het Bestuur kennis kunnen nemen van het bestaan van een arbeidsovereenkomst in hoofde van de belastingplichtige aan wie een dwangbevel werd betekend, een noodzakelijke voorwaarde voor een loonbeslag.

De DmfA-gegevensbank

19. Het Brusselse Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit wenst ook toegang te krijgen tot de DmfA-gegevensbank (“déclaration multifonctionnelle/multifunctionele aangifte”) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld.
20. Blok "*werkgeversaangifte*": het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever. Aan de hand van deze gegevens kan de werkgever die op de arbeidsovereenkomst is vermeld, worden geïdentificeerd.
21. Blok "*natuurlijke persoon*": het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
22. Blok "*werknemerslijn*": de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten aanzien van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. Het loon van de betrokkene kan worden vastgesteld op basis van de geldende collectieve arbeidsovereenkomst en de plaats van tewerkstelling. Deze persoonsgegevens zijn nuttig bij de controle van het werknemersstatuut van de persoon vooraleer het loonbeslag wordt uitgevoerd.
23. Blok "*tewerkstelling van de werknemerslijn*": het tewerkstellingsnummer, de periode van tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddelde aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uur per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het werknemersstatuut, de notie gepensioneerde, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van het vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de staving van de dagen. Deze persoonsgegevens laten toe de duur van de overeenkomst te bepalen.
24. Blok "*prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn*": het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het bepalen van het werkrooster.
25. Blok "*bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn*": het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het bepalen van het inkomen van de persoon voor wie een loonbeslag overwogen wordt.

26. *Blok "vergoeding arbeidsongevallen en beroepsziekten"*: de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding. Deze persoonsgegevens zijn nuttig om een overzicht te hebben van de financiële situatie van de belastingplichtige.
27. *Blok "bijdrage ontslagen statutaire werknemer"*: het refertebrutoloon, de bijdrage, het referteaantal dagen en de periode van onderwerping aan het stelsel van de sociale zekerheid. Voor ontslagen statutaire werknemers betreft het basispersoonsgegevens inzake loon en ontslagregeling. Dankzij deze persoonsgegevens kan het werkrooster van de veroordeelde onder elektronisch toezicht worden bepaald alsook het inkomen van de persoon die een onderhoudsuitkering gedetineerde vraagt.
28. *Blok "lijn werknemer-student"*: het loon, de bijdrage en het aantal aan te geven dagen. Dankzij deze persoonsgegevens kan de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer worden vastgesteld, in het bijzonder het studentenstatuut. Deze gegevens zijn ook bepalend bij de berekening van het inkomen van een belastingplichtige.
29. *Blok "bijdrage bruggepensioneerde werknemer"*: de code van de bijdrage, het aantal maanden brugpensioen en het bedrag van de bijdrage. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het bepalen van het inkomen van de belastingplichtige.
30. *Blok "bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn"*: de werknemerscode, het type bijdrage, de basis voor de berekening van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Dankzij deze persoonsgegevens kunnen de looncategorie en de anciënniteit van de betrokkene worden bepaald.
31. *Blok "bijdrage niet gebonden aan een natuurlijke persoon"*: de werknemerscode, de werkgeverscategorie, de basis voor de berekening van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Een bijdrage die niet gebonden is aan een natuurlijke persoon wordt gedefinieerd door de identificatie van het werknemerskengetal en de werkgeverscategorie.
32. *Blok "detailgegevens vermindering werknemerslijn"*: de datum van de oorsprong van het recht en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering. Deze gegevens dienen voor de berekening van de financiële middelen van belastingplichtigen.
33. *Blok "detailgegevens vermindering tewerkstelling"*: de datum van oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van stopzetting van het recht. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het opvolgen van de situatie van de betrokkene inzake werkloosheids- en inkomensgarantieuitkeringen.
34. *Blok "vermindering tewerkstelling"*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest.

35. *Blok “vermindering werknemerslijn”*: de verminderingcode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest.
36. Ten slotte zouden verschillende geaggregeerde gegevens met betrekking tot de globale tewerkstelling bij de werkgever ter beschikking worden gesteld.

De databank van de werkloosheidsuitkeringen (RVA – UnemploymentData)

37. De RVA stelt een gegevensbron ter beschikking met betrekking tot de werkloosheidsrechten en –uitkeringen van de natuurlijke personen. Drie soorten opzoeken zijn mogelijk:
- raadpleging van de sommen die uitbetaald werden in een bepaalde periode (maand/jaar, uitbetaald bedrag, status goedkeuring, goedgekeurd bedrag);
 - raadpleging van de situatie van het recht en/of de betaling op een bepaalde datum (maand/jaar, aantal uitbetaalde uitkeringen, aard van de werkloosheid, uitkeringsstelsel, theoretisch dagbedrag, status van het dossier);
 - raadpleging van de uitbetaalde sommen in het kader van de activeringsuitkeringen (begindatum van de geldigheid, gezinssituatie, aard van de werkloosheid, uitkeringsstelsel, einddatum van de uitkering, zelfstandige in bijberoep, theoretisch dagbedrag, type uitkering).

Brussel fiscaliteit wenst toegang tot twee “blokken”:

38. *Blok “natuurlijke persoon”*: het identificatienummer van de sociale zekerheid. Het betreft het basisidentificatiegegeven van de betrokkene (persoon die een werkloosheidsuitkering ontvangt), dat ook als zoekcriterium dient bij de raadpleging van het pensioenkadaster.
39. *Blok “uitgevoerde betalingen”*: de datum van de betaling (maand en jaar), het betaalde bedrag, de status inzake goedkeuring en het goedgekeurde bedrag. Deze gegevens laten toe de hoogte van de werkloosheidsuitkeringen te bepalen om na te gaan of deze sommen niet lager zijn dan de inbeslagnemingsdrempels bedoeld in artikel 1409 van het Gerechtelijk Wetboek.
40. De persoonsgegevens in deze gegevensbank laten Brussel Fiscaliteit toe om het bedrag van de werkloosheidsuitkeringen te bepalen met het oog op de uitvoering van een beslag op deze inkomsten rechtstreeks bij de uitbetalingskas. Een dergelijk beslag gebeurt rechtstreeks bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, eventueel door middel van de elektronische procedure eDeduction die door deze laatste geïmplementeerd werd.

De gegevensbank pensioenkadaster

41. Het pensioenkadaster wordt beheerd door de Federale Pensioendienst (FPD) en bevat gegevens over alle wettelijke en aanvullende pensioenvoordelen vanaf 1 oktober 1980. Voor het up-to-date houden van deze gegevensbank zijn alle instellingen die pensioenvoordelen

uitbetalen er wettelijk toe gehouden aangifte te doen van de betalingen die ze in de voorgaande maand verricht hebben.

42. De gegevens die beschikbaar zijn in het pensioenkadaster zijn gegevens over de rechten van de gepensioneerden en over de betalingen van pensioenen, meer bepaald de volgende blokken:
43. *Blok "identificatie van de uitbetalingsinstelling"*: de benaming van de uitbetalingsinstelling van de pensioenuitkeringen en haar KBO-nummer. Deze gegevens zijn noodzakelijk om te bepalen bij welke instelling het beslag dient te worden uitgevoerd.
44. *Blok "natuurlijke persoon"*: het identificatienummer van de sociale zekerheid. Het betreft het basisidentificatiegegeven van de betrokken persoon (persoon die een pensioenuitkering ontvangt), dat trouwens als zoekcriterium dient voor de raadpleging van het pensioenkadaster.
45. *Blok "pensioenrechten"*: de periodiciteit, de code voordeel, het type pensioen, de begindatum van het pensioen, de begindatum van het recht, de oorsprong van het recht, de datum van afsluiting van het recht. Deze persoonsgegevens zijn noodzakelijk voor het bepalen van de inkomsten van de persoon voor wie een loonbeslag overwogen wordt.
46. Blok "betaling": de referentieperiode (beginmaand en eindmaand), de totaalbedragen (brutobedrag, bedrag van de anticipatieve basisheffing), index (categorie, bedrag). Deze persoonsgegevens zijn noodzakelijk voor het bepalen van de inkomsten van de persoon voor wie een beslag overwogen wordt.
47. *Blok "historiek van de betalingen"*: brutobedragen, bedrag van de anticipatieve basisheffing, percentage van de anticipatieve basisheffing, maand van betaling, aanmaakdatum. Deze persoonsgegevens zijn noodzakelijk voor het bepalen van de inkomsten van de persoon voor wie een beslag overwogen wordt.

De persoonsgegevensbank van de OCMW's (LivingWages)

48. Deze gegevensbank wordt beheerd door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie. Het multifunctionele attest wordt verstuurd door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW) bij de opening, wijziging of annulatie van een dossier voor een leefloongerechtigde. Het repertorium van de OCMW's bevat de hulp die toegekend werd aan de personen en duidt aan of zij een leefloon genieten. De gegevens in deze databank stellen Brussel Fiscaliteit in staat om te bepalen of een schuldenaar hulp ontvangt van het OCMW en om een invorderingsstrategie ten aanzien van deze persoon uit te werken. Zo kan worden vermeden dat verschillende invorderingsacties opgestart worden die, gelet op het lage inkomen van de schuldenaar en het feit dat dit inkomen vaak niet voor beslag vatbaar is (het bedrag van het leefloon is lager dan de inbeslagnemingsdrempels bedoeld in artikel 1409 van het Gerechtelijk Wetboek), vaak gedoemd zijn om te mislukken en overbodige kosten zouden meebrengen, zowel voor de administratie als voor de schuldenaar.

49. De volgende gegevens zijn beschikbaar in deze databank: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die hulp ontvangt van het OCMW, de categorie van hulp die toegekend wordt door het OCMW en de periode van dekking, het KBO-nummer van het betrokken OCMW.
50. De toegang tot deze databank zal Brussel Fiscaliteit in staat stellen om zware procedures en kosten te beperken doordat het zicht krijgt op de solvabiliteit van de schuldenaar en daardoor beter kan inschatten welke invorderingsacties mogelijk zijn.
De toegang tot de gegevensbank LivingWages laat deze finaliteit toe. Indien Brussel Fiscaliteit heeft kunnen vaststellen dat de schuldenaar hulp ontvangt van het OCMW, zal het geen procedure van gedwongen invordering opstarten, die duur en zwaar is voor de schuldenaar en die, gelet op diens situatie, weinig kans op slagen heeft en de financiële situatie enkel maar slechter zal maken.

Gegevensbank Bijklussen

51. Ingevolge de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie is sinds 1 januari 2018 een fiscale en sociale vrijstelling van toepassing voor de inkomsten die voortvloeien uit bepaalde activiteiten in het kader van verenigingswerk en occasionele diensten tussen burgers, voor zover deze inkomsten niet een bepaald bedrag overschrijden. Om in aanmerking te komen voor het gunstige regime moeten deze activiteiten worden verricht naast een gebruikelijke hoofdactiviteit en mogen ze er geen verband mee houden.
52. De gegevensbank laat toe om de aangiften inzake bijklussen door werknemers, zelfstandigen en gepensioneerden na te gaan. De inkomsten die voortvloeien uit bijklusactiviteiten zijn immers integraal vatbaar voor beslag (behalve uitzondering voorzien in artikel 1409bis van het Gerechtelijke wetboek). De gegevens in deze databank stellen Brussel Fiscaliteit in staat om kennis te nemen van dergelijke bedragen en er beslag op te leggen, eventueel na bankonderzoek om een beslag uit te voeren op facturen bij de betrokken klanten van de bijklusactiviteit. De volgende gegevens zullen beschikbaar zijn:
53. *Blok “raadpleging burger”*: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de burger die aangifte van occasionele diensten heeft gedaan. Het betreft het basisidentificatiegegeven van de betrokkene, dat ook gebruikt wordt als zoekcriterium voor de raadpleging van de persoonsgegevensbank “bijklussen”.
54. *Blok “resultaat”*: de identificatie van de activiteit, de laatste aangifte, het type, de aard van de activiteit, de begin- en einddatum van de activiteit, het laatste bedrag van de aangifte. Deze gegevens zijn noodzakelijk voor een duidelijke identificatie van de bijklusactiviteit die aan de oorsprong ligt van de inkomsten waarop beslag wordt uitgevoerd.
55. Deze persoonsgegevens zouden dus dienen om enerzijds zich ervan te vergewissen dat een belastingplichtige een inkomen ontvangt waarop beslag kan worden gelegd in het kader van een beslag op loon of op andere voor beslag vatbare inkomsten en om anderzijds snel en efficiënt de vrijstellingsaanvragen te behandelen met betrekking tot de belasting ten laste van

bezitters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen.

56. Immers, aan de hand van de elektronische toegang tot deze informatie zou er gecontroleerd kunnen worden of een belastingplichtige slechts één deeltijdse activiteit uitoefent en moet er niet gewacht worden op het aanslagbiljet van de personenbelasting dat als bewijs dient en pas beschikbaar is in het jaar dat volgt op het jaar van de opgelegde belasting.
57. In plaats van een betaalde belasting terug te betalen aan een persoon die recht had op een vrijstelling, zou het mogelijk zijn de vrijstelling onmiddellijk toe te kennen en zo te vermijden dat er een gedwongen tenuitvoerlegging verricht wordt bij personen die in werkelijkheid van deze belasting vrijgesteld zijn.
58. In een tweede fase, wanneer er effectief een loonbeslag dient te worden uitgevoerd, zou Brussel Fiscaliteit aan de gerechtsdeurwaarder die belast is met de uitvoering van het beslag de volgende persoonsgegevens meedelen: de identiteit van de werkgever, het adres van zijn maatschappelijke zetel en het ondernemingsnummer.

C. BEHANDELING

59. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist is.
60. In het kader van zijn opdrachten, onder meer inzake invordering van verschuldigde bedragen en toekenning van vrijstellingen, wenst het Brussel Fiscaliteit toegang tot een aantal persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid.
61. Het Informatieveiligheidscomité is van oordeel dat de toegang tot de voormelde gegevensbanken in hoofde van Brussel Fiscaliteit beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en dat de toegang relevant en niet overmatig is uitgaande van dat doeleinde.
62. Brussel Fiscaliteit wenst ook een aantal persoonsgegevens met betrekking tot de werkgever van een belastingplichtige die het voorwerp uitmaakt van een loonbeslag mee te delen wanneer het een beroep doet op een gerechtsdeurwaarder om dit loonbeslag uit te voeren. Het Informatieveiligheidscomité is van oordeel dat deze gegevensmededeling eveneens beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en dat ze relevant en niet overmatig is ten aanzien van dat doeleinde.
63. Het betreft hier bovendien een gegevensraadpleging via Dolsis zonder mogelijkheid om de betrokken gegevens te integreren of op te slaan. De medewerkers die toegang krijgen tot deze gegevens zijn de personeelsleden van de Directie Financieel beheer die belast zijn met de invorderingsdossiers. Wat het aantal raadplegingen betreft, gelet op de nieuwe functionaliteiten die vervat zijn in Wave9, schat de Directie Financieel beheer dat ze

ongeveer 1000 raadplegingen per jaar zal moeten verrichten. De toegang tot de voormelde gegevens via de toepassing Dolsis (en niet via een webservice) is derhalve gerechtvaardigd.

64. Aangezien Brussel Fiscaliteit kan worden beschouwd als een gebruiker van het tweede type, kan de toegang tot de voormelde persoonsgegevensbanken worden gemachtigd, op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing DOLSI in acht worden genomen.
65. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient de Cel Verwerking van Financiële Informatie rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, alsook met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens aan de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit via de webtoepassing Dolsis, met het oog op het uitvoeren van zijn opdrachten inzake invordering van de aan hem verschuldigde bedragen, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
