

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/19/212

BERAADSLAGING NR. 13/123 VAN 3 DECEMBER 2013, GEWIJZIGD OP 2 JULI 2019, BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FOREM VIA DE "BANQUE CARREFOUR D'ÉCHANGE DE DONNÉES" EN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID IN HET KADER VAN DE CONTROLE VAN DE TOEKENNING VAN APE-SUBSIDIES ("AIDE À LA PROMOTION DE L'EMPLOI" – TEGEMOETKOMINGEN TER BEVORDERING VAN DE TEWERKSTELLING)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de FOREM van 31 oktober 2013;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 12 november 2013 en 13 juni 2019;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Ingevolge het decreet van het Waalse Gewest van 25 april 2002 en het besluit van de Waalse Regering van 19 december 2002 betreffende de tegemoetkomingen ter bevordering van de indienstneming van niet-werkende werkzoekenden door de plaatselijke, gewestelijke en gemeenschapsoverheden, door bepaalde werkgevers in de niet-commerciële sector, het onderwijs en de commerciële sector, kent de FOREM subsidies toe aan de betrokken werkgevers voor zover ze aan bepaalde voorwaarden voldoen.

2. De FOREM wenst enerzijds de naleving van deze voorwaarden te kunnen controleren en anderzijds eventuele pogingen tot fraude of bewezen fraude op dat vlak te kunnen opsporen. In geval van bewezen fraude zou de FOREM de toekenning van de subsidie kunnen stopzetten en trachten de onterecht gestorte bedragen terug te vorderen.
3. De voorwaarden voor de toekenning van de subsidie op het ogenblik van de aanvraag zijn de volgende: enerzijds mag de werkzoekende in de 12 maanden voorafgaand aan de aanwerving niet gebonden zijn geweest aan de onderneming door een contract van onbepaalde duur en anderzijds dient het tewerkstellingsvolume gehandhaafd te worden en dient het referentiebestand (berekend op basis van het gemiddelde van de laatste vier kwartalen) te worden vermeerderd met evenveel eenheden als dat er werknemers zijn voor wie een subsidie toegekend wordt. Na de toekenning van de subsidies gelden de volgende voorwaarden: de aanwerving van een werkzoekende dient te gebeuren binnen de zes maanden na de beslissing tot toekenning van een tegemoetkoming en de werkgever dient een niet-werkende werkzoekende aan te werven in het kader van een arbeidsovereenkomst volgens de wet van 3 juli 1978.
4. De FOREM controleert eveneens de tewerkstellingsgraad van de werknemer teneinde eventueel het bedrag van de subsidie aan te passen in geval van een tewerkstelling van minder dan 100 %, hij controleert voorts de bezoldiging van de werknemer, zijn tewerkstellingsperiode, het feit of de werknemer nog steeds een arbeidsovereenkomst heeft met de werkgever en ten slotte of de kost die door de werkgever gedragen wordt inderdaad hoger is dan het bedrag van de subsidie die door het Waalse Gewest wordt toegekend.
5. De gegevens die toelaten om de verschillende toekenningsvoorwaarden, vóór en na de toekenning van de subsidie, te valideren zijn beschikbaar bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ). De FOREM heeft reeds toegang tot de verschillende gegevensstromen in het kader van andere doeleinden¹.
6. De gegevens die door de FOREM gevraagd worden zijn de volgende: gegevens met betrekking tot de arbeidsrelatie en gegevens uit de DmfA-aangifte.
7. *Gegevens met betrekking tot de arbeidsrelatie (DIMONA)*: de FOREM verricht een raadpleging op basis van het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) van de werkzoekende en het betrokken ondernemingsnummer, voor alle contracten die beide partijen verbinden.
8. De DIMONA-gegevens laten de FOREM toe om na te gaan of de werkzoekende niet reeds aangeworven was in het kader van een contract van onbepaalde duur in de periode van 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag, alsook om de voorwaarde te controleren met betrekking tot de aanwerving binnen de 6 maanden na de toekenning

¹ De laatste beraadslaging op dat vlak dateert van 1 oktober 2013 (beraadslaging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 13/095).

van de tegemoetkoming voor minstens een halftijdse betrekking en in het kader van een arbeidsovereenkomst volgens de wet van 3 juli 1978.

9. DmfA-aangifte:

Blok "werkgeversaangifte": het inschrijvingsnummer van de werkgever, de broncode, het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het jaar en het kwartaal van de aangifte, de omzetting in vijfdagenstelsel, de identificatie van de gebruiker en de hoedanigheid van de persoon die de aangifte verricht.

Blok "natuurlijke persoon": het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode.

Blok "werknemerslijn": de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider en het identificatienummer van de lokale eenheid.

Blok "tewerkstelling van de werknemerslijn": het tewerkstellingsnummer, de periode van tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidstelsel, het gemiddeld aantal uur per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uur per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de betaling in tienden of twaalfden, de staving van de dagen, het uurloon en de prestatiebreuk op het niveau van de tewerkstelling.

Blok "tewerkstelling - inlichtingen": de datum waarop een vastbenoemd personeelslid sinds zes maanden of meer ziek is, de maatregelen voor de non-profit, het uurloon, het uurloon in duizendsten van euro, het ter beschikking gesteld personeel, het aantal dagen gewaarborgd loon eerste week, de brutobezoldiging betaald in geval van ziekte en de vrijstelling gegevensaangifte PSD.

Blok "prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn": het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie en het aantal uren van de prestatie.

Blok "bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn": het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging.

Blok "detailgegevens vermindering tewerkstelling": het volgnummer, de datum van oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van stopzetting van het recht.

Blok "gelijktijdige maatregelen tot reorganisatie van de arbeidstijd - inlichtingen": de maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd en het percentage van de maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd.

Blok "bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn": het werknemerskengetal, het type bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage, het bedrag van de bijdrage en de datum van de eerste aanwerving.

Blok "vermindering tewerkstelling": de verminderingcode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf wanneer het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die aangesloten is bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest.

Blok "detailgegevens vermindering werknemerslijn": het volgnummer, het bedrag van de vermindering, het registratienummer van het arbeidsreglement, de datum van oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van stopzetting van het recht.

10. De gegevens uit de DmfA-aangifte laten toe de tewerkstellingsgraad van de werknemer te controleren, alsook zijn bezoldiging, zijn periode van tewerkstelling en de kost die effectief door de werkgever wordt gedragen.
11. De voormelde persoonsgegevens zouden worden geraadpleegd door middel van de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en door middel van de webtoepassing DOLSIS (de FOREM moet dienaangaande worden beschouwd als een gebruiker van het eerste type – inspectiedienst – in de zin van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

12. Op advies van het Sectoraal Comité (advies nr. 04/23 van 7 september 2004) werd de FOREM door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid opgenomen in het netwerk van de sociale zekerheid, overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.*
13. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid (tussen de FOREM en de RSZ) waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank*

van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

- 14.** Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

- 15.** De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de toekenning van APE-subsidies ("aides à la promotion de l'emploi" – tegemoetkomingen ter bevordering van de tewerkstelling) in het Waalse Gewest en controle van de naleving van de voorwaarden na de toekenning.

minimale gegevensverwerking

- 16.** De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het voormelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Ze hebben uitsluitend betrekking op personen die bij de FOREM ingeschreven zijn als werkzoekende en die aangeworven worden in het kader van een tegemoetkoming ter bevordering van de tewerkstelling. Bovendien gaat het enkel om persoonsgegevens die de FOREM nodig heeft voor de realisatie van deze opdracht. De raadpleging bestrijkt een periode van twaalf maanden vóór de toekenning van de tegemoetkoming en 36 maanden na de toekenning.
- 17.** Het informatieveiligheidscomité merkt op dat enkel gebruik mag worden gemaakt van de webtoepassing DOLSIS voor zover de verwerking betrekking heeft op een beperkt aantal persoonsgegevens en dat voor de verwerking van grote aantallen persoonsgegevens van toepassing tot toepassing moet gewerkt worden. In dit geval is aan die voorwaarde voldaan (het gaat slechts om een tiental gevallen per dag).

opslagbeperking

18. Het informatieveiligheidscomité vestigt er de aandacht op dat de webtoepassing DOLSIS tot doel heeft om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker maar niet voorziet in de functionaliteit om deze persoonsgegevens op te slaan in eigen databanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid structureel wil opslaan, moet zij bijgevolg in beginsel gebruik maken van de gestandaardiseerde webservices die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden aangeboden. In dit geval stelt er zich dienaangaande echter geen probleem, gelet op het geringe aantal betrokkenen.

integriteit en vertrouwelijkheid

19. De mededeling van persoonsgegevens wordt verricht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid) en via de "Banque Carrefour d'échange de données"².
20. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft al meerdere organisaties – binnen en buiten het netwerk van de sociale zekerheid – gemachtigd om de webtoepassing DOLSIS te gebruiken en heeft daartoe een algemeen kader ontwikkeld, bij aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012. Het gebruik van de webtoepassing DOLSIS door de FOREM kan worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in die aanbeveling strikt worden gerespecteerd. De medewerkers van de FOREM moeten ter zake worden beschouwd als gebruikers van het eerste type (inspectiediensten).
21. De persoonsgegevens zijn enkel voor intern gebruik bestemd. Bovendien moet de FOREM zowel de wettelijke als de contractuele verplichtingen inzake veiligheid naleven waaraan hij onderworpen is.
22. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.
23. De FOREM moet tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

² Dat is het gezamenlijk platform voor de uitwisseling van persoonsgegevens van het Waals Gewest en de Federatie Wallonië-Brussel, opgericht bij de decreten van 4 juli 2013 en 10 juli 2013.

24. Ten slotte moet de voormelde verwerking van persoonsgegevens geschieden met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de FOREM, via de Banque Carrefour d'échange de données en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het kader van de toekenning van APE-subsidies en de controle achteraf van de naleving van de voorwaarden, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).