

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/178

BERAADSLAGING NR. 06/072 VAN 19 SEPTEMBER 2006, GEWIJZIGD OP 5 MAART 2019 EN OP 4 MEI 2021, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens BETREFFENDE WERKNEMERS IN ARBEIDSONGESCHIKTHEID INGEVOLGE ZIEKTE, INVALIDITEIT OF ZWANGERSCHAP, DOOR DE VERZEKERINGSINSTELLINGEN AAN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING, VIA HET NATIONAAL INTERMUTUALISTISCH COLLEGE EN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID – ELEKTRONISCH BERICHT A020 – BERAADSLAGINGEN NR. 00/26 VAN 7 MAART 2000 EN NR. 06/072 VAN 19 SEPTEMBER 2006 – UITBREIDING VAN DE MACHTIGING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag ingediend door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. JURIDISCHE CONTEXT EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij beraadslaging nr. 00/26 van 7 maart 2000 werd de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening door het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gemachtigd om aan de hand van het elektronisch bericht A020 mededeling te

bekomen van bepaalde persoonsgegevens betreffende werknemers in arbeidsongeschiktheid ingevolge ziekte, invaliditeit of zwangerschap.

2. Het elektronisch bericht A020, dat wordt meegedeeld met tussenkomst van het Nationaal Intermutualistisch College en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, dient de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in staat te stellen om het verbod op cumulatie tussen enerzijds werkloosheidsuitkeringen en anderzijds ziekte- en invaliditeitsuitkeringen toe te passen. Dit bericht bevat volgende persoonsgegevens aangaande werknemers in arbeidsongeschiktheid ingevolge ziekte, invaliditeit of zwangerschap: het INSZ, de begin- en einddatum van de arbeidsongeschiktheid, een aanduiding van het al dan uitkeren van een vergoeding, de begindatum van de eerste vergoeding en enige administratieve informatie waarin geen persoonsgegevens zijn vervat.
3. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening vergelijkt de persoonsgegevens uit het elektronisch bericht A020 met de persoonsgegevens waarover hij zelf beschikt. Indien uit deze vergelijking blijkt dat uitkeringen werden gecumuleerd, zal de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een nader onderzoek instellen met het oog op het nemen van een definitieve beslissing. De door middel van het elektronisch bericht A020 meegedeelde persoonsgegevens hebben aldus enkel een signaalfunctie voor het opsporen van eventuele cumulaties van uitkeringen.
4. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening werd ook gemachtigd, bij beraadslaging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 06/072 van 19 september 2006, om mededeling te krijgen van het *identificatienummer van de betrokken verzekeringsinstelling* en van de *aard van het betrokken dossier* (onderscheid tussen enerzijds een ziekte- of invaliditeitsdossier en anderzijds een zwangerschapsdossier).
5. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening wenst nu de mededeling te verkrijgen van een aantal persoonsgegevens die vervat zijn in het elektronisch bericht A20 met betrekking tot de werknemers in arbeidsongeschiktheid als gevolg van ziekte, invaliditeit of zwangerschap. De toegang tot deze gegevens zou de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in staat stellen om, in het kader van individuele terugvorderingsdossiers, na te gaan of inhoudingen ten belope van 10 % mogelijk zijn, overeenkomstig artikel 1410, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek, teneinde onterecht betaalde uitkeringen terug te vorderen. Krachtens het voormelde artikel kan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening immers, zonder voorafgaande gerechtelijke controle, onterecht uitbetaalde sommen geheel of gedeeltelijk terugvorderen op te vervallen uitkeringen (sectorale en intersectorale inhoudingen).
- 5.1. De RVA wenst eveneens de mededeling van persoonsgegevens (en hun historiek) uit het elektronisch bericht A020 te verkrijgen wanneer hij nog geen aanvraag tot werkloosheidsuitkering heeft ontvangen, met het oog op de berekening van de toelaatbaarheid in het kader van de tewerkstellingen krachtens artikel 60, § 7, van de wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*. De RVA zal de aanvrager die nog geen werkzoekende is integreren in het

verwijzingsrepertorium onder de hoedanigheidscode 4 (dossier in onderzoek).

- 5.2.** Wanneer een persoon het bewijs moet leveren van een periode van tewerkstelling om het volledige voordeel van bepaalde sociale uitkeringen te verkrijgen of teneinde de werkervaring van de betrokkene te bevorderen, neemt het OCMW, krachtens artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976, alle maatregelen om hem een betrekking te bezorgen. In voorkomend geval verschaft het deze vorm van dienstverlening zelf door voor de bedoelde periode als werkgever op te treden. In het kader hiervan en in het kader van de strijd tegen armoede (artikel 90 van de bestuursovereenkomst tussen de Belgische Staat en de RVA) verbindt de RVA zich ertoe ten aanzien van de OCMW's die hierom vragen, om voor elk individueel geval het ontbrekende aantal werkdagen te berekenen dat vereist is om het recht op werkloosheidsuitkeringen te openen.
- 5.3.** De huidige procedure is als volgt. Het OCMW vult een formulier C.60.7 in dat informatie bevat over de sociaal verzekerde en zijn beroepsverleden¹. Na ontvangst van dit formulier geeft de RVA een schatting van de datum vanaf wanneer de sociaal verzekerde de voorwaarden vervult om toegelaten te worden tot de werkloosheidsuitkeringen. Met andere woorden, de RVA schat de datum vanaf wanneer de sociaal verzekerde in aanmerking komt voor werkloosheidsuitkeringen en hoeveel dagen hij nog moet werken om het recht te openen. Op die manier kan het OCMW de einddatum bepalen van de overeenkomst "artikel 60, § 7" die afgesloten moet worden met de sociaal verzekerde. De informatie die door de RVA meegedeeld wordt vormt geen beslissing inzake toelaatbaarheid tot de werkloosheidsuitkeringen op de geschatte einddatum van de arbeidsovereenkomst in het kader van artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976. De toelaatbaarheidsvoorwaarden en uitkeringsvoorwaarden van de sociaal verzekerde met betrekking tot het recht op werkloosheidsuitkeringen zullen immers worden onderzocht bij de indiening van zijn uitkeringsaanvraag. Dit formulier wordt door het OCMW ingevuld op basis van de verklaringen van de sociaal verzekerde.
- 5.4.** De uitvoering van deze procedure zoals ze thans toegepast wordt brengt moeilijkheden met zich mee. De informatie die door de kandidaat-werknemer verschaft wordt omtrent zijn beroepsverleden is cruciaal voor een correcte schatting van het aantal dagen dat nog vereist is voor zijn toelating tot de werkloosheidsuitkeringen. Uit de praktijk blijkt dat wanneer deze verklaringen slechts bij benadering correct zijn, ze niet gecontroleerd kunnen worden door de RVA via een raadpleging van de elektronische databanken aangezien er nog geen uitkeringsaanvraag ingediend werd bij de uitbetalingsinstelling. Er werden ook verschillen vastgesteld tussen het aantal dagen dat voorafgaandelijk aan het contract berekend werd en het aantal dagen dat berekend werd op het ogenblik dat de sociaal verzekerde zijn aanvraag voor werkloosheidsuitkeringen indient. Deze verschillen kunnen het gevolg zijn van onjuiste of onvolledige informatie die door de sociaal verzekerde verschaft werd². Wanneer een formulier C.60.7 ingediend wordt bij de RVA, dan heeft de RVA geen toegang tot de gegevens van de KSZ aangezien hij enkel toegang heeft tot de gegevensbanken voor de personen die een uitkeringsaanvraag hebben ingediend, wat voor het merendeel van de personen die betrokken zijn bij artikel

¹ De arbeidsperiodes.

² Bijvoorbeeld ziekteperioden tijdens eerdere contracten die niet gerapporteerd werden.

60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976 niet het geval is.

- 5.5. De toegang tot de stroom A020 garandeert de juistheid van de gegevens inzake “arbeidsperiodes” en/of “gelijkgestelde periodes” die de RVA in aanmerking kan nemen bij de berekening van het aantal te presteren dagen met toepassing van artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976. De mededeling zou aldus de berekening van de duur van de arbeidsovereenkomst in het kader van artikel 60, § 7, vereenvoudigen alsook de kwaliteit van de informatie die aan de OCMW’s verschaft wordt verbeteren door gebruik te maken van administratieve gegevens (in plaats van verklaringen van de kandidaat-werknemer die minder betrouwbaar zijn).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

6. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid, waarvoor krachtens artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* (hierna KSZ-wet genaamd) een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist is.
7. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Beginsel van doelbinding

8. Het identificatienummer van de betrokken verzekeringsinstelling blijkt voor de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening noodzakelijk met het oog op de toepassing van de artikelen 60 en 61 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*. Ingevolge deze artikelen dient een werknemer om werkloosheidsuitkeringen te kunnen genieten arbeidsgeschikt te zijn en mag hij in principe geen ziekte- of invaliditeitsuitkeringen ontvangen.
9. Artikel 154 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 bepaalt daarenboven dat de werkloze die onverschuldigde werkloosheidsuitkeringen heeft ontvangen gedurende

een bepaalde periode van het recht op werkloosheidsuitkeringen kan uitgesloten worden indien hij zich niet heeft gedragen naar de bepalingen van artikel 71 van het koninklijk besluit van 25 november 1991, dat wil zeggen indien hij heeft nagelaten om op zijn controlekaart de dagen aan te duiden tijdens dewelke hij geen recht op werkloosheidsuitkeringen heeft, bijvoorbeeld ingevolge ziekte. Vooraleer een beslissing dienaangaande te nemen, roept de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening de betrokkene, overeenkomstig artikel 144 van het koninklijk besluit van 25 november 1991, op om hem te horen. In dat verband kan het nodig zijn om de verzekeringsinstelling van betrokkene te contacteren teneinde zekerheid te bekomen aangaande diens situatie.

10. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening blijkt vaak geconfronteerd te worden met ingewikkelde dossiers die niet volledig kunnen worden afgehandeld aan de hand van het overgemaakte elektronisch bericht A020. Vaak is bijkomende informatie noodzakelijk of dient beschikbare informatie te worden geïnterpreteerd. In dat geval is het noodzakelijk dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening contact kan opnemen met de betrokken verzekeringsinstelling.
11. Voorts zijn de instellingen van sociale zekerheid er ingevolge artikel 3 van de wet van 11 april 1995 *tot invoering van het "handvest" van de sociaal verzekerde* toe gehouden om aan de sociaal verzekerde die daarom schriftelijk verzoekt alle dienstige inlichtingen betreffende zijn rechten en verplichtingen te verstrekken en hem uit eigen beweging alle bijkomende informatie te verschaffen die nodig is voor de behandeling van zijn verzoek of het behoud van zijn rechten. Artikel 11 van dezelfde wet bepaalt dat de instellingen van sociale zekerheid die een verzoek behandelen uit eigen beweging alle ontbrekende inlichtingen inzamelen om de rechten van de sociaal verzekerde te kunnen beoordelen.
12. Ten slotte zou het identificatienummer van de betrokken verzekeringsinstelling tevens gebruikt worden door de sociale controleurs van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, overeenkomstig de artikelen 5 en 6 van de wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie*.
13. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening meent voor het uitoefenen van zijn opdrachten te moeten beschikken over de identiteit van de betrokken verzekeringsinstelling, teneinde onder meer contact te kunnen opnemen met de betrokken verzekeringsinstelling om na te gaan of een sociaal verzekerde die een werkloosheidsuitkering geniet al dan niet ook een ziekte- en invaliditeitsuitkering geniet (het genieten van een ziekte- en invaliditeitsuitkering vormt immers een beletsel voor het genieten van een werkloosheidsuitkering) en teneinde deze sociaal verzekerde nadere inlichtingen te kunnen verschaffen aangaande de stand van zaken van zijn dossier.
14. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening wenst ook de aard van het betrokken dossier te kennen, dat wil zeggen het onderscheid tussen enerzijds een ziekte- of invaliditeitsdossier en anderzijds een zwangerschapsdossier. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening meent dat dit nodig is met het oog op de toepassing van de artikelen 56, 60, 61 en 62 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering* en artikel 39 van de Arbeidswet van 16 maart 1971.

15. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening baseert zich op de overweging van de artikelen 56, 60, 61 en 62 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 waarin wordt bepaald dat om werkloosheidsuitkeringen te kunnen genieten de betrokkene beschikbaar voor de arbeidsmarkt en arbeidsgeschikt moet zijn en in principe geen ziekte- of invaliditeitsuitkeringen mag ontvangen. Het onbeschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt kan het gevolg zijn van de toepassing van artikel 39 van de Arbeidswet van 16 maart 1971, dat een verbod voorziet om te werken vanaf de zevende dag die de vermoedelijke datum van de bevalling voorafgaat tot het ogenblik van het verstrijken van een periode van negen weken die begint te lopen op de dag van de bevalling. De mededeling van het type dossier zou de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in staat stellen om de aard van de ongeschiktheid en de duur ervan te bepalen. Hij kan bijgevolg motiveren waarom hij dient over te gaan tot een terugvordering van ten onrechte betaalde werkloosheidsuitkeringen wanneer de voorziene moederschapsrust niet (of niet voldoende) wordt gerespecteerd (tijdens deze periode valt de betrokkene immers ten laste van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen en niet van de werkloosheidsverzekering).
16. Dankzij dit gegeven is de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in staat om met zekerheid de periodes te bepalen tijdens dewelke de sociaal verzekerde ten laste van de ziekte- of invaliditeitsverzekering valt en om bijgevolg ook het precieze aantal dagen te berekenen voor dewelke een terugvordering van werkloosheidsuitkeringen kan worden doorgevoerd. Voorts kan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, in het kader van individuele terugvorderingsdossiers, nagaan of inhoudingen ten belope van 10 % mogelijk zijn, overeenkomstig artikel 1410, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek, teneinde onterecht betaalde uitkeringen terug te vorderen.
17. Het Informatieveilighheidscomité stelt vast dat deze doelstellingen onder meer betrekking hebben op de controle en het proactief opsporen van overtredingen op de sociale wetgeving. Dergelijke doeleinden zijn op zich uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd en kaderen binnen de bevoegdheden van de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling.
- 17.1. De RVA wenst eveneens de mededeling van persoonsgegevens (en hun historiek) uit het elektronisch bericht A020 te verkrijgen wanneer het nog geen aanvraag tot werkloosheidsuitkering heeft ontvangen, met het oog op de berekening van de toelaatbaarheid in het kader van de tewerkstellingen krachtens artikel 60, § 7, van de wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*.

Aard van de gegevens waarvan de mededeling wordt gevraagd

18. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening wenst mededeling te krijgen van het *identificatienummer van de betrokken verzekeringsinstelling* en van de *aard van het betrokken dossier* (onderscheid tussen een ziekte- of invaliditeitsdossier en een zwangerschapsdossier).

Beginsel van minimale gegevensverwerking

19. De mededeling heeft enkel betrekking op personen die zowel door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening als door het Nationaal Intermutualistisch College werden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, respectievelijk met de hoedanigheidscode “*gecontroleerde werkloze*” en de hoedanigheidscode “*verzekerbaarheid geneeskundige verzorging*”.

Dat betekent dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening enkel persoonsgegevens zal bekomen aangaande sociaal verzekerden over wie hij uitdrukkelijk aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid heeft verklaard dat hij over hen, in de hoedanigheid van gecontroleerde werkloze, een dossier beheert.

20. Bij beraadslaging nr. 04/24 van 6 juli 2004 werden de verzekeringsinstellingen door het sectoraal comité van de sociale zekerheid gemachtigd om het elektronisch bericht A020, aangevuld met de identiteit van de betrokken verzekeringsinstelling en de aard van het betrokken dossier, mee te delen aan de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen, via het Nationaal Intermutualistisch College, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

Gelet op het voorgaande beoogt de mededeling wettige doeleinden. De vermelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de verzekeringsinstellingen middels het elektronisch bericht A20, aangevuld met de identiteit van de betrokken verzekeringsinstelling en de aard van het dossier, via het Nationaal Intermutualistisch College en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, met het oog op de realisatie van voormelde doeleinden, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.