

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/268

BERAADSLAGING NR 04/037 VAN 9 NOVEMBER 2004, GEWIJZIGD OP 5 MAART 2019, OP 4 MEI 2021 EN OP 6 JULI 2021, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN ELEKTRONISCHE BERICHTEN MET BETREKKING TOT DE PERIODES VAN INACTIVITEIT OF VAN TOEGELATEN DEELTIJDSE WERKHERVATTINGEN IN GEVAL VAN ZIEKTE (A052L) – ONTWIKKELING VAN EEN AANGEPASTE VARIANT TEN BEHOEVE VAN DE WERKLOOSHEIDSSECTOR EN FEDRIS (BEROEPSZIEKTEN)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag ingediend door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. SITUERING VAN DE AANVRAAG EN ONDERWERP ERVAN

- 1.1.** Bij beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 verleende het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een machtiging voor de mededeling van enkele elektronische berichten met betrekking tot de periodes van inactiviteit of van toegelaten deeltijdse werkhervattingen in geval van ziekte.

Deze elektronische berichten worden door de verzekeringsinstellingen gecreëerd en vervolgens via het Nationaal Intermutualistisch College en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt aan Fedris (beroepsziekten), de Rijksdienst voor Jaarlijkse

Vakantie en de vakantiefondsen, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Federale Pensioendienst, SIGEDIS, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen, de Vereniging van Sectorale Instellingen en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.

De doelstellingen die deze verschillende mededelingen rechtvaardigen, worden nader omschreven in voormelde beraadslaging.

De gebruikte elektronische berichten zijn de volgende:

- 1.2. Het betreft vooreerst het elektronisch bericht "*vergoede ziekte- en invaliditeitsdagen, al dan niet gelijkgesteld*" (A052), dat volgende persoonsgegevens bevat:
 - het INSZ van de sociaal verzekerde,
 - het uniek nummer en het versienummer van het elektronisch bericht,
 - de datum waarop het elektronisch bericht werd aangemaakt,
 - het statuut van het elektronisch bericht,
 - het aantal voorkomens "werkgever",
 - het inschrijvingsnummer van de werkgever,
 - de categorie van de werkgever,
 - het werknemerskengetal van de sociaal verzekerde,
 - het nummer van het paritair comité waaronder de sociaal verzekerde ressorteert,
 - de begindatum van de tewerkstelling,
 - de categorie werknemer,
 - de factor Q (de normale gemiddelde wekelijkse arbeidsduur),
 - de factor S (de normale gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de maatman),
 - het aantal voorkomens "*dagen*",
 - het type dagen (al dan niet vergoed),
 - het aantal dagen (al dan niet vergoed),
 - het type uitkering (normale dan wel voor aangepast werk),
 - de aard van de uitkering (volledig, beperkt of aan € 0)
 - en de begin- en einddatum van de arbeidsongeschiktheid.

- 1.3. Het betreft vervolgens het elektronisch bericht "*raadpleging van het opvolgingsbestand: raadpleging van alle verstuurd elektronisch berichten voor een INSZ*" (L051) dat de mogelijkheid biedt om op basis van het INSZ van de sociaal verzekerde enige louter administratieve gegevens aangaande de betrokken elektronische berichten A052 te achterhalen.

- 1.4. Het gaat ten slotte om het elektronisch bericht "*raadpleging van het opvolgingsbestand: raadpleging van de inhoud van één bepaald elektronisch bericht aan de hand van het uniek nummer*" (A052L) dat de volgende gegevens bevat:
 - het INSZ van de sociaal verzekerde,
 - het uniek nummer en het versienummer van het elektronisch bericht,
 - het trimester waarop het elektronisch bericht betrekking heeft en de volledige inhoud van het elektronisch bericht A052.

2. Uit het auditoraatsrapport blijkt dat de werkloosheidssector (de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen) reeds bij de ontwikkeling van voormelde elektronische berichten had laten weten dat deze in de voorgestelde vorm niet aan zijn behoeften voldeden.

Om aan deze vaststelling te verhelpen werd inmiddels een uitgebreide variant van het elektronisch bericht A052L ontwikkeld. Daarbij wordt de werkloosheidssector in de mogelijkheid gesteld om bij de raadpleging al dan niet de datum van werkhervatting als input mee te geven.

- 3.1. Wordt de datum van werkhervatting door de werkloosheidssector in de vraag opgenomen, dan wordt dat geïnterpreteerd als een verzoek tot het verkrijgen van het formulier “*verklaring van lichamelijke geschiktheid*”, dat bestaat uit de persoonsgegevens uit het elektronisch bericht A052, aangevuld met drie persoonsgegevens.

Het geheel van die persoonsgegevens wordt nu reeds aan de werkloosheidssector meegedeeld aan de hand van het formulier “*verklaring van lichamelijke geschiktheid*” (C6). Dat formulier dient met name te worden ingevuld door de verzekeringsinstelling, op het einde van de door deze laatste vergoede periode, en door de betrokken sociaal verzekerde. Het is bestemd voor de werkloosheidssector en omvat een aanvraag van werkloosheidsuitkeringen na een periode vergoed door de verzekeringsinstelling.

- 3.2. Aan de hand van het aldus aangepaste elektronisch bericht A052L kan worden vermeden dat de sociaal verzekerde zich na zijn arbeidsongeschiktheid eerst dient te begeven naar zijn uitbetalingsinstelling voor werkloosheidsuitkeringen om daar een werkhervattingskaart te verkrijgen (met vermelding van de datum van werkhervatting), vervolgens met die werkhervattingskaart zijn verzekeringsinstelling dient te contacteren die hem een C6-formulier overhandigt, dat hij ten slotte aan zijn uitbetalingsinstelling voor werkloosheidsuitkeringen dient te bezorgen.

Het C6-formulier bevat de persoonsgegevens uit het elektronisch bericht A052 en drie bijkomende persoonsgegevens. Het zijn deze drie persoonsgegevens die kenmerkend zijn voor de aangepaste variant van het elektronisch bericht A052L.

4. Wordt de datum van werkhervatting niet door de werkloosheidssector in de vraag opgenomen, dan wordt weliswaar ook het uitgebreid elektronisch bericht A052L meegedeeld, maar zonder dat dit zal worden gebruikt als formulier “*verklaring van lichamelijke geschiktheid*”.

Voorts kan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, in het kader van individuele terugvorderingsdossiers, nagaan of inhoudingen ten belope van 10 % mogelijk zijn, overeenkomstig artikel 1410, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek, teneinde onterecht betaalde uitkeringen terug te vorderen.

5. Ook Fedris, dat reeds gemachtigd is om het opvolgingsbestand te raadplegen aan de hand van het elektronisch bericht A052L, wenst gebruik te maken van de uitgebreide variant.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

6. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk, die ingevolge artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vergt. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Wat de RVA, het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen betreft

- 7.1. De werkloosheidssector zou behoefte hebben aan de persoonsgegevens uit het elektronisch bericht A052, al dan niet aangevuld met de volgende persoonsgegevens:
- (in voorkomend geval) de bron van de beslissing tot arbeidsgeschiktheid (de adviserende geneesheer of het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering),
 - de datum van de arbeidsgeschiktheid en
 - de datum van de bevalling (zoals meegedeeld door de betrokken sociaal verzekerde aan de verzekeringsinstelling).
- 7.2. De periode van de arbeidsongeschiktheid en het aantal vergoede dagen dient de werkloosheidssector in staat te stellen om de toelaatbaarheid van de aanvraag om een werkloosheidsuitkering te onderzoeken.

Ingevolge artikel 38 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering* wordt voor de toepassing van de werkloosheidsreglementering rekening gehouden met de arbeidsdagen van de betrokken sociaal verzekerde. De dagen van arbeidsongeschiktheid worden met arbeidsdagen gelijkgesteld.

- 7.3. Ook het type vergoede dagen is van belang voor de toepassing van de werkloosheidsreglementering. Bij wijze van voorbeeld kan worden verwezen naar de dagen vergoed in het kader van de moederschapsverzekering (onder “*moederschapsverzekering*”

wordt begrepen het moederschapsverlof, het vaderschapsverlof, de moederschapsbescherming en het borstvoedingsverlof) en de vakantiedagen.

Overeenkomstig artikel 71 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 *houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering* wordt een periode van werkhervatting als ononderbroken beschouwd wanneer zij geheel samengesteld is uit, onder andere, werkdagen en daarmee gelijkgestelde dagen, met uitzondering van de dagen die aanleiding hebben gegeven tot de betaling van een uitkering bij toepassing van de wetgeving op de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering waarvoor noch enig loon, noch een moederschapsuitkering, noch een uitkering voor vaderschapsverlof of voor adoptieverlof werd betaald.

Artikel 20 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 bepaalt dat de werkloze de dagen die gedekt zijn door vakantiegeld ten laatste dient uit te putten in de maand december van het jaar dat volgt op het vakantiedienstjaar.

- 7.4.** De bevallingsdatum dient eveneens om de toelaatbaarheid van de werkloosheidsuitkering na te gaan.

Artikel 56 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 bepaalt dat, om werkloosheidsuitkeringen te genieten, de volledig werkloze beschikbaar dient te zijn voor de arbeidsmarkt. Artikel 60 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 voegt daar aan toe dat, om werkloosheidsuitkeringen te genieten, de werknemer arbeidsgeschikt dient te zijn in de zin van de wetgeving op de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

- 7.5.** De verklaring van arbeidsgeschiktheid, die in voorkomend geval volgt op een beslissing van de adviserende geneesheer of het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, zou door de werkloosheidssector worden aangewend om de voorwaarden voor de toekenning van de werkloosheidsuitkering te controleren.

Ingevolge artikel 62 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 kan de werknemer die wordt beschouwd als ongeschikt tot werken in de zin van de wetgeving op de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering immers geen werkloosheidsuitkeringen genieten.

- 7.6.** Ten slotte zijn de persoonsgegevens inzake de periodes van gedeeltelijke werkhervatting noodzakelijk voor de toepassing van het uitkeringsstelsel in geval van tijdelijke werkloosheid, geregeld in de artikelen 106 tot en met 108bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991. Voor de toepassing van deze artikelen dient de werkloosheidssector te beschikken over de factoren Q en S.
- 7.7.** De werkloosheidssector werd reeds bij beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 gemachtigd om mededeling te verkrijgen van de identiteit van de werkgever van de sociaal verzekerde (gegevensbank met betrekking tot de RSZ- en RSZPPO-aangiftes).
- 7.8.** De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening wenst nu de mededeling te verkrijgen van een aantal persoonsgegevens die vervat zijn in het elektronisch bericht A52L. De toegang tot deze gegevens zou de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in staat stellen om, in het kader

van individuele terugvorderingsdossiers, na te gaan of inhoudingen ten belope van 10 % mogelijk zijn, overeenkomstig artikel 1410, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek, teneinde onterecht betaalde uitkeringen terug te vorderen. Krachtens het voormelde artikel kan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening immers, zonder voorafgaande gerechtelijke controle, onterecht uitbetaalde sommen geheel of gedeeltelijk terugvorderen op te vervallen uitkeringen (sectorale en intersectorale inhoudingen).

- 7.9.** De RVA wenst eveneens de mededeling van persoonsgegevens (en hun historiek) uit het elektronisch bericht A052L te verkrijgen wanneer hij nog geen aanvraag tot werkloosheidsuitkering heeft ontvangen, met het oog op de berekening van de toelaatbaarheid in het kader van de tewerkstellingen krachtens artikel 60, § 7, van de wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*. De RVA zal de betrokkene die nog geen werkzoekende is, integreren in het verwijzingsrepertorium onder de hoedanigheidscode 4 (werkzoekende)¹.
- 7.10.** Wanneer een persoon het bewijs moet leveren van een periode van tewerkstelling om het volledige voordeel van bepaalde sociale uitkeringen te verkrijgen of teneinde de werkervaring van de betrokkene te bevorderen, neemt het OCMW, krachtens artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976, alle maatregelen om hem een betrekking te bezorgen. In voorkomend geval verschaft het deze vorm van dienstverlening zelf door voor de bedoelde periode als werkgever op te treden. In het kader hiervan en in het kader van de strijd tegen armoede (artikel 90 van de bestuursovereenkomst tussen de Belgische Staat en de RVA) verbindt de RVA zich ertoe ten aanzien van de OCMW's die hierom vragen, om voor elk individueel geval het ontbrekende aantal arbeidsdagen te berekenen dat vereist is om het recht op werkloosheidsuitkeringen te openen.
- 7.11.** De huidige procedure is als volgt. Het OCMW vult een formulier C.60.7 in dat informatie bevat over de sociaal verzekerde en zijn beroepsverleden². Na ontvangst van dit formulier geeft de RVA een schatting van de datum vanaf wanneer de sociaal verzekerde de voorwaarden vervult om toegelaten te worden tot de werkloosheidsuitkeringen. Met andere woorden, de RVA schat de datum vanaf wanneer de sociaal verzekerde in aanmerking komt voor werkloosheidsuitkeringen en hoeveel dagen hij nog moet werken om het recht te openen. Op die manier kan het OCMW de einddatum bepalen van de overeenkomst "artikel 60, § 7" die afgesloten moet worden met de sociaal verzekerde. De informatie die door de RVA meegedeeld wordt vormt geen beslissing inzake toelaatbaarheid tot de werkloosheidsuitkeringen op de geschatte einddatum van de arbeidsovereenkomst in het kader van artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976. De

¹ Dat stelt de RVA in staat om diverse gegevensbronnen te raadplegen om dan aan de OCMW's de teller inzake de duur van de wachtperiode mee te delen en stelt de KSZ in staat om ter zake de correcte integratiecontroles betreffende het personenrepertorium uit te voeren. Opdat de RVA de mogelijkheid zou hebben om aan de OCMW's te laten weten hoe lang zij een cliënt moeten tewerkstellen vóór diens wachtperiode afgelopen is en de betrokkene dus kan overschakelen naar het stelsel van de werkloosheid (de bedoeling van de tewerkstelling in het kader van artikel 60) moet hij vooraf meerdere gegevensbronnen uit het netwerk van de sociale zekerheid raadplegen, steeds met gebruik van de geschikte hoedanigheidscode. Heel wat personen voor wie de OCMW's willen nagaan hoelang hun wachtperiode is, beschikken over het statuut van werkzoekende (hoedanigheidscode 4), na te zijn ingeschreven bij een bevoegde arbeidsbemiddelingsdienst.

² De arbeidsperiodes.

toelaatbaarheidsvoorwaarden en uitkeringsvoorwaarden van de sociaal verzekerde met betrekking tot het recht op werkloosheidsuitkeringen zullen immers worden onderzocht bij de indiening van zijn uitkeringsaanvraag. Dit formulier wordt door het OCMW ingevuld op basis van de verklaringen van de sociaal verzekerde.

- 7.12.** De uitvoering van deze procedure zoals ze thans toegepast wordt brengt moeilijkheden met zich mee. De informatie die door de kandidaat-werknemer verschaft wordt omtrent zijn beroepsverleden is cruciaal voor een correcte schatting van het aantal dagen dat nog vereist is voor zijn toelating tot de werkloosheidsuitkeringen. Uit de praktijk blijkt dat wanneer deze verklaringen slechts bij benadering correct zijn, ze niet gecontroleerd kunnen worden door de RVA via een raadpleging van de elektronische databanken aangezien er nog geen uitkeringsaanvraag ingediend werd bij de uitbetalingsinstelling. Er werden ook verschillen vastgesteld tussen het aantal dagen dat voorafgaandelijk aan het contract berekend werd en het aantal dagen dat berekend werd op het ogenblik dat de sociaal verzekerde zijn aanvraag voor werkloosheidsuitkeringen indient. Deze verschillen kunnen het gevolg zijn van onjuiste of onvolledige informatie die door de sociaal verzekerde verschaft werd³. Wanneer een formulier C.60.7 ingediend wordt bij de RVA, dan heeft de RVA geen toegang tot de gegevens van de KSZ aangezien hij enkel toegang heeft tot de gegevensbanken voor de personen die een uitkeringsaanvraag hebben ingediend, wat voor het merendeel van de personen die betrokken zijn bij artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976 niet het geval is.
- 7.13.** De toegang tot de stroom A052L garandeert de juistheid van de gegevens inzake “arbeidsperiodes” en/of “gelijkgestelde periodes” die de RVA in aanmerking kan nemen bij de berekening van het aantal te presteren dagen met toepassing van artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976. De mededeling zou aldus de berekening van de duur van de arbeidsovereenkomst in het kader van artikel 60, § 7, vereenvoudigen alsook de kwaliteit van de informatie die aan de OCMW’s verschaft wordt verbeteren door gebruik te maken van administratieve gegevens (in plaats van verklaringen van de kandidaat-werknemer die minder betrouwbaar zijn).

Wat Fedris betreft

- 8.** Fedris heeft nood aan de drie bijkomende persoonsgegevens voor volgende doeleinden.

Krachtens artikel 52 van de wetten *betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten*, gecoördineerd op 3 juni 1970, doet Fedris een uitspraak omtrent iedere aanvraag om schadeloosstelling en om herziening van reeds toegekende vergoedingen.

Krachtens de artikelen 11 en 13 van het koninklijk besluit van 26 september 1996 *tot vaststelling van de wijze waarop de aanvragen om schadeloosstelling en om herziening van reeds toegekende vergoedingen bij het Fonds voor de Beroepsziekten worden ingediend en onderzocht* kan Fedris in het kader van het onderzoek van een aanvraag alle nodige maatregelen treffen (waaronder het verzoeken om bijkomende inlichtingen die noodzakelijk zijn voor het onderzoek) en neemt het ten slotte een beslissing die moet

³ Bijvoorbeeld ziekte-dagen tijdens eerdere contracten die niet gerapporteerd werden.

worden gemotiveerd.

Fedris moet aldus over voldoende actuele informatie beschikken om de rechten van de sociaal verzekerde te kunnen beoordelen. Het opnieuw arbeidsgeschikt zijn na een periode van arbeidsongeschiktheid enerzijds en het eventueel voortijdig beëindigen van een periode van tijdelijke verwijdering wegens zwangerschap anderzijds vormen daarbij twee belangrijke elementen.

9. De mededeling van het uitgebreid elektronisch bericht A052L aan de werkloosheidssector en aan Fedris beantwoordt aldus aan wettige doeleinden.

De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de verwerking van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen, de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen en Fedris (beroepsziekten), zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).